

PROGRAM UKREPOV ZA ODPRAVO ADMINISTRATIVNIH OVIR V LETU 2006

ŠT.	IME UKREPA	KRATEK OPIS (CILJ)	PREDPIS, KI SE SPREMINJA	NOSILEC	REALIZACIJA OCENA PRIHRANKA ZA GOSPODARSKE SUBJEKTE IN DRŽAVLJANE
1	Odprava upravnih zaostankov	Sprejme naj se metodologija za odpravo zaostankov, na podlagi katere posamezna ministrstva spremljajo in končno tudi odpravijo zaostanke na svojem področju.	Ministrstva in vladne službe	Ministrstva in vladne službe	Realizirano.
2	Razširitev programa VEM na vse gospodarske subjekte	Elektronska registracija gospodarskih družb na daljavo in na vseh vstopnih točkah VEM in vse druge statusne spremembe, druge storitve za poslovanje podjetja (zaposlitev delavca in prijava v obvezno zavarovanje, zaposlitev tujca, pridobitev obrtnega dovoljenja, pridobitev davčne številke, itd.).	Zakon o gospodarskih družbah, Zakon o sodnem registru	MG in MJU	Realizirano. Podjetnik, ki želi registrirati podjetje, lahko to stori po elektronski poti ali na 270 vstopnih točkah po Sloveniji: postopki so enostavni in brezplačni, trajajo največ 4 dni. Prihranek: 10,66 mio € letno*
3	Sistematično pregledovanje pravilnikov z vidika OAO	Vsak pravilnik naj se pred pregledom Službe VRS za zakonodajo in objavo, pošlje v pregled MJU, ki pošlje svoje pripombe.	Poslovnik Vlade RS	MJU	Realizirano. Odprt imamo tudi elektronski naslov, kamor lahko vsak pošlje predlog za odpravo neke določene administrativne ovire.
4	Zmanjšanje števila potrebnih obrtnih dovoljenj in poenostavitev postopka priglasitve obrti podobnih dejavnosti	Zmanjša naj se število dejavnosti, za katere je potrebno posebno obrtno dovoljenje oziroma naj se zmanjšajo število tistih dejavnosti, za katere je potrebno izpolnjevati še posebne izobrazbene pogoje. Postopki priglasitve obrti naj se vključijo v projekt VEM (ukrep št. 2).	Obrtni zakon in njegovi podzakonski predpisi	MG in MJU	Realizirano. S spremembo predpisov so se za večino obrtnih dejavnosti odpravili posebni pogoji. Posebni izborazbeni pogoji so po novem določeni le za tiste dejavnosti, ki so pomembne za zdravje ljudi in varovanje okolja.
5	Vzpostavitev registra digitalnih potrdil zakonitih zastopnikov podjetij	Na ravni celotne javne uprave naj se vodi register digitalnih potrdil zakonitih zastopnikov za podpisovanje dokumentov, tako da bodo njegovo vsebino lahko uporabljale vse storitve e-uprave.	Zakon o poslovnem registru, Uredba o evidenci digitalnih potrdil	MG	Realizirano. Register vodi AJPES.
6	Poenostavitev postopkov kategorizacije nastanitvenih obratov	Stranka naj opravi postopek kategorizacije le ob sami vzpostavitvi dejavnosti, kasneje pa le, če pride do spremembe podatkov.	Pravilnik o merilih in načinu kategorizacije nastanitvenih obratov	MJU	Realizirano. Na podlagi spremenjenega pravilnika se uvaja enotni register nastanitvenih obratov, ki ga vodijo UE. Stranke vložijo vlogo ob registraciji, kasneje pa le sporočijo spremembe.
7	Odprava registracije poslovnega časa trgovin	Ukine se prijava delovnega časa trgovin.	Zakon o trgovini	MG	Realizirano. Obveznost je odpravljena. Prihranek: 400.000 € letno
8	Socialno varstveni prejemki na enem mestu	Vsi tovrstni prejemki naj se evidentirajo v enotnem sistemu MDDSZ, vse pravice naj se uveljavljajo na enotnih vstopnih točkah.		MDDSZ	Ni realizirano. Potekajo priprave na vzpostavitev projekta e-sociala, s katerim naj bi se večina socialnih pravic lahko uveljavljala na enem mestu.
9	Pravica do starševskega varstva za nosilce dejavnosti in lastnike gospodarskih družb	Vzpostavi naj se enoten položaj vseh staršev, ne glede na lastništvo v gospodarskih subjektih.	Zakon o starševstvu in družinskih prejemkih	MDDSZ	Realizirano. Vzpostavljen je enakopraven položaj, ki se nanaša na pravice, ki izhajajo iz starševstva.
10	Delo ožjih družinskih članov	Po veljavni zakonodaji tovrstno delo predstavlja delo na črno.	Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno	MDDSZ	Realizirano. V zakonu sta dodani izjemi: delo družinskih članov in malo delo ter pogoji, pod katerimi je to delo dovoljeno.
11	Zaposlovanje tujcev in sezonsko delo	Skrajšajo naj se postopki za izdajo delovnih dovoljenj in postopkov za pridobitev dovoljenja za začasno prebivanje tujcem.	Zakon o delu in zaposlovanju tujcev, Pravilnik o postopkih in dokazilih za odločanje o izdaji delovnih dovoljenj ter o obliki in vsebini posamezne vrste delovnega dovoljenja.	MDDSZ	Realizirano. Pridobivanje delovnih dovoljenj je poenostavljeno, predvsem pa so se znižali administrativni stroški za delodajalce. Rok za pridobitev delovnega dovoljenja se je bistveno skrajšal. Področje pridobivanja dovoljenj za začasno prebivanje tujcev pa se realizira v okviru projekta VIZA VEM (Ukrep št. 32). Prihranek: 2,1 mio € letno*
12	Odprava dvojnega posredovanja podatkov za gospodarske subjekte	Letna poročila, bilance, davčno napoved naj gospodarski subjekti oddajajo na AJPES in DURS.		MF	Realizirano. Odpravljeno je dvojno oddajanje dokumentov. Na davčni napovedi se samo označi, da so bili dokumenti že oddani. Prihranek: 2 mio €
13	Poenostavitev postopkov za oddajo napovedi za odmero davka od dohodkov iz dejavnosti	Oddaja napovedi za odmero davka naj se poenostavi za manjše podjetnike tako, da se opusti obveza oddaje pisnega popisa zalog.		MF	Realizirano. K davčnemu obračunu akontacije dohodnine od dohodka, doseženega z opravljanjem dejavnosti, zavezanci popisnih listov niso več dolžni prilagati.
14	Ukinitev obveznega polaganja gotovine na transakcijske račune zasebnikov	Obvezno polaganje gotovine in izpisi o tem predstavljajo za podjetnike le oviro, niso pa statistično uporabljivi in neuporabni z vidika davčnega nadzora.	Zakon o plačilnem prometu	MF	Realizirano. Obveznost je ukinjena. Prihranek: 144 mio € letno
15	Poenostavitve evidenc za gostinsko in slaščičarsko dejavnost	Vodenje evidenc nabave in porabe pijač ter živil, analitične dnevne evidence za vse nabavljene in prodane pijače po količini, se poenostavi.	Pravilnik o poslovnih knjigah in drugih davčnih evidencah za osebe, ki dosežajo dohodek z opravljanjem dejavnosti.	MF	Realizirano.

* po scm metodologiji objavljeno na spletni strani: http://www.mju.gov.si/si/boljsi_predpisi_in_odprava_administrativnih_ovir_oao/odprava_administrativnih_ovir/merjenje_administrativnih_stroskov/

** prihranek je upoštevan tudi pri ukrepu št. 2

ŠT.	IME UKREPA	KRATEK OPIS (CILJ)	PREDPIS, KI SE SPREMINJA	NOSILEC	REALIZACIJA OCENA PRIHRANKA ZA GOSPODARSKE SUBJEKTE IN DRŽAVLJANE
16	Pojasnila za izvajanje davčnih predpisov	Zavezanec naj bo pravočasno in v celoti informiran o načinu izvajanja davčnih določb ter novostmi na tem področju.	Zakon o davčnem postopku	MF	Realizirano. Davčni organ ažurno odgovarja na vprašanja: sistem "Vida"-virtualno postavljanje vprašanj.
17	Amortizacija poslovnih prostorov, evidentiranih v dejavnosti	Amortizacija poslovnih prostorov naj se samostojnim podjetnikom prizna tudi v primeru, ko v zemljišk knjigi pri lastništvu ni oznake s.p.	Podzakonski predpis	MF	Realizirano. V skladu z navodilom DURS inšpektorji v praksi sedaj priznavajo amortizacijo za poslovne objekte.
18	Poenostavitev poslovanja z upravnimi in sodnimi taksami	V sistemu prijazne državne uprave se upravne in sodne storitve tako prepletajo, da bi bilo smiselno obe področji združiti v en predpis.	Zakon o sodnih taksah, Zakon o upravnih taksah	MF	Realizirano: Ukrep je bil v postopku realizacije delno spremenjen. Spremembe ZUT prinašajo določene oprostitve, npr. za davčni postopek, za elektronske vloge se ne zaračunavajo takse (npr. podaljšanje prometnega dovoljenja), odpravljajo se upravni koleki. Zakon o sodnih taksah prav tako prinaša poenostavitve poslovanja in plačevanja stroškov. Predpisa nista združena. Spremembe bodo pričele veljati v sredini letošnjega leta.
19	Pridobivanje davčnih podatkov za upravne enote	Davčni organ naj upravnim enotam zagotovi dostop do sprememb podatkov o socialnih transferjih, ki so podlaga za odmero katastrskega dohodka, dobička od dejavnosti ali dohodka od dividend. Upoštevati je potrebno, da gre za občutljive podatke.	Navodilo DURS	MF	Realizirano.
20	Spremembe v sodnem registru zaradi uvedbe evra	Spremembe v sodnem registru, ki so posledica uvedbe evra, naj bodo proste sodnih taks.	Zakon o sodnem registru	MF	Realizirano. V postopku realizacije ukrepa je prišlo do razširitve v smeri celotne odprave obveznosti spreminjanja notranjih aktov. Podjetja ne izvajajo nikakršnih postopkov za spremembo aktov zaradi spremembe valute (ne plačujejo sodnih taks, ne vlagajo vlog za spremembo podatkov, ne nastajajo nikakršni stroški). Spremembe bo izvedlo sodišče po uradni dolžnosti.
21	Obvezna zavarovanja v cestnem prometu	Poenostavijo naj se postopki sklepanja in uveljavljanja pravic iz obveznega avtomobilskega zavarovanja.	Zakon o obveznih zavarovanjih v cestnem prometu	MF	Realizirano. Stranke lahko podaljšajo zavarovanje preko spleta. Zavarovalnice imajo dostop do podatkov o prometnih nesrečah. Prihranek: 4,9 mio € letno
22	Združitev zemljiške knjige, zemljiškega katastra in katastra stavb	Te evidence se vodijo pri različnih sodiščih oziroma organih v elektronski obliki.	Zakon o zemljiški knjigi, Zakon o evidentiranju nepremičnin, državne meje in prostorskih enot, Zakon o geodetski dejavnosti, Zakon o sodiščih	MOP	Delno realizirano. S spremembo zakonodaje se uvaja sistem "VEM" (vse na enem mestu). Tako bo lahko lastnik nepremičnine vpis in vse spremembe opravil na vstopnih točkah, ki se iz sodišč širijo tudi na notarje (skupaj VEM točk: 44 zk sodišč + 109 notarjev). Vpis bo potekal po elektronski poti.
23	Pridobivanje dovoljenj za posege v prostor	Poenostavijo naj se postopki pridobitve enotnega dovoljenja za gradnjo, po načelu "VEM" (vse na enem mestu). Zniža naj se prag za enostavni poseg v prostor, ukine se lokacijska informacija.	Zakon o graditvi objektov, Zakon o urejanju prostora	MOP	Realizirano. Združitev z ukrepom št. 8/2007 - glej obrazložitev tam.
24	Ukinitev obveznosti registracije najemnih pogodb za stanovanja	Lastnik stanovanja mora oddajo prijaviti davčnemu organu, poleg tega pa še na UE oddati vlogo za vpis v register najemnih pogodb.	Stanovanjski zakon	MOP	Realizirano. Zakon odpravlja obveznost vodenja registra. Prihranek: 80.000 € letno
25	Dovoljenje za opravljanje dejavnosti v stanovanju	V večstanovanjski stavbi mora lastnik stanovanja pridobiti dovoljenje za opravljanje dejavnosti v delu stanovanja. Prej pa mora pridobiti soglasje najmanj polovice etažnih lastnikov.	Stanovanjski zakon	MOP	Realizirano. Zakon, ki je v proceduri sprejemanja v DZ, odpravlja obveznost pridobivanja dovoljenj za opravljanje dejavnosti. Prihranek: 1.400 € letno
26	Poraba alkohola	Nekatere zakonske zahteve so slabo definirane in neuresničljive.	Zakon o omejevanju porabe alkohola	MZ	Ukrep je bil v skladu s sklepom VRS črtan iz programa.
27	Izdajanje potrdil o ugotavljanju skladnosti vozil	Tovrstna pooblastila je potrebno prenesti na avtoserviserje, ki tudi vzdržujejo vozila, tako da stranke lahko na enem mestu opravijo nakup, vgradnjo in pridobijo izjavo o skladnosti.	Pravilnik o ugotavljanju skladnosti vozil	MzP	Realizirano. Prihranek: 250.000 € letno
28	Poenostavitve na področju prevozniške dejavnosti	Na področju licenciranja in pridobivanja zdravniških spričeval naj se odpravijo administrativne obveznosti tako, da bodo postopki ustrezali evropskim direktivam.	Zakon o prevozi v cestnem prometu in podzakonski akti	MzP	Realizirano. Pogoji za pridobitev licence so se znižali na raven evropskih standardov (od sedmih pogojev je potrebno izpolnjevati le še tri: finančna usposobljenost, dober ugled, usposobljenost odgovorne osebe za prevoze). Frekvenca zdravniških pregledov pa se je ustrezno zmanjšala in je odvisna od starosti poklicnega voznika. Prihranek: licence - 100.000 € letno; zmanjšanje števila zdravniških pregledov 2.852.000 € letno

* po scm metodologiji objavljeno na spletni strani: http://www.mju.gov.si/si/boljsi_predpisi_in_odprava_administrativnih_ovir_oao/odprava_administrativnih_ovir/merjenje_administrativnih_strokov/

** prihranek je upoštevan tudi pri ukrepu št. 2

ŠT.	IME UKREPA	KRATEK OPIS (CILJ)	PREDPIS, KI SE SPREMINJA	NOSILEC	REALIZACIJA OCENA PRIHRANKA ZA GOSPODARSKE SUBJEKTE IN DRŽAVLJANE
29	Sprememba zakonodaje o kmetijskih zemljiščih	Poenostaviti in sprostiti je potrebno promet s kmetijskimi zemljišči.	Zakon o kmetijskih zemljiščih	MKGP	V postopku realizacije. Pristojno ministrstvo je že pričelo s postopki za spremembo Zakona o kmetijskih zemljiščih, ki bo odpravil nepotrebne administrativne ovire in poenostavil postopke s področja prometa s kmetijskih zemljišč, gozdovi in kmetijami, zakupa kmetijskih zemljišč in agrarnih operacij.
30	Elektronski pravosodni postopki	Nujno naj se pospešiti informatizacija sodstva in zagotovi elektronsko sodno poslovanje. Vzpostaviti je potrebno tudi elektronsko povezavo med sodišči in GRP.	Zakon o sodiščih	MP	V postopku realizacije. S spremembo zakonodaje se uvaja sistem »VEM« (vse na enem mestu). Tako bo lahko lastnik nepremičnine vpis in vse spremembe opravil na vstopnih točkah, ki se iz sodišč širijo tudi na notarje (skupaj točk VEM: 44 zemljiško knjižnih sodišč + 109 notarjev).
31	Enotna evidenca o prekrških	Podatke, ki se do sedaj vodijo pri posameznih prekrškovnih organih, je potrebno združiti v enotno evidenco.	Zakon o prekrških	MP	V postopku realizacije. Bo realiziran z vzpostavitvijo povezave med evidencami, ki jih o odločbah in prekrških vodijo prekrškovni organi.
32	Izdaja poslovnih vizumov	Gospodarstvo potrebuje hiter in enostaven postopek pridobivanja poslovnih vizumov, zato naj se ta poenostavi in uskladi z evropskim pravnim redom.	Zakon o tujcih	MZZ	Realizirano. S spremembo Zakona o tujcih, ki ga je v proceduri sprejemanja v DZ, se vzpostavlja enotna evidenca garantnih pisem, ki bo omogočila enostaven postopek pridobitve poslovnih vizumov.
33	Poenostavitev postopkov za pridobitev dovoljenja za izvedbo javnih prireditev	Postopek naj se poenostavi na raven priglasitve, ki pristojnim organom omogoča nadzor. Organizator pa je dolžan poskrbeti za varnost in zadostiti vsem ostalim pogojem.	Zakon o javnih zbiranjih	MNZ	Realizirano. Vlada naložila vsem upravnim organom, da v praksi izvajajo poenostavljen postopek določen z zakonom tako, da se izda eno skupno dovoljenje za več istovrstnih prireditev (združitvev postopka). Prihranek: 66.390 € letno
34	Javna raba slovenščine	Zakonodaja s tega področja vsebuje nekatere neživiljenjske določbe, kot npr. da predavanje tujega predavatelja, tudi ob soglasju študentov, ne more potekati v tujem jeziku.	Zakon o javni rabi slovenščine	MK	Ukrep je bil v skladu s sklepom VRS črtan s programa.
35	Pridobivanje dovoljenj za izvajanje identifikacije in ocene tehničnega stanja vozil	Akreditacija, kot pogoj za opravljanje storitev za osebna vozila, naj se odpravi. Odpravijo pa se tudi javni razpisi, ki so bili pogoj za opravljanje dejavnosti.		MP	Realizirano.
36	Povračila za uporabo cest	Poenostavijo nas se postopki za uveljavljanje povračil za uporabo cest, o čemer naj odločajo upravne enote in tehnični pregledi, ki tudi sicer vodijo postopke registracije vozil.	Uredba o določitvi letnih povračil za uporabo cest	MP	Realizirano. Dodatno pa je še v postopku realizacije poenostavitev sistema za invalide.
37	Odpravo administrativnih ovir v davčnem postopku	Poenostavi naj se vlaganje napovedi za odmero dohodnine, odpravi naj se krajevna pristojnost uradov, spodbuja naj se elektronska komunikacija z zavezanci, poenostavi naj se vročanje odločb in sklepov, zniža naj se dohodninski praž.	Zakon o davčnem postopku, Zakon o dohodnini	MF	Realizirano. Sprejet je bil nov paket davčnih predpisov, ki za zavezanca uvaja pomembne poenostavitve na celotnem davčnem področju.
38	Poenostavitev tehničnih pregledov vozil	Sprosti naj se dinamika opravljanja tehničnih pregledov glede na starost vozila.	Zakon o varnosti cestnega prometa	MP	Realizirano. S spremembo se za nova osebna vozila prvič opravi pregled šele po štirih letih (prej po treh letih), enako velja tudi za lahke priklopnike.
39	Racionalizacija presoj vplivov na okolje	Zniža naj se praž, nad katerim je za določeno vrsto posega v okolje potrebno pridobiti presojo vplivov na okolje.	Uredba o presoji vplivov na okolje	MOP	Realizirano.
40	Poenostavitev postopkov javnega naročanja	Odpravijo naj se toge zahteve v postopkih javnega naročanja v smeri prijazne in učinkovite uprave.	Zakon o javnem naročanju	MJU	Realizirano. Postopek prijave na javni razpis je za podjetja enostaven in praviloma brez stroškov, ker ni potrebno prilagati nikakršnih dokazil, ki se nanašajo na dokazila o obstoju podjetja, finančni sposobnosti in podobno. Prihranek: 2,4 mio € letno*
41	Poenostavitev matičnega registra	Vpis nekega matičnega dejstva, ki se zgodi slovenskemu državljanu v tujini, se opravi izjemoma z odločbo, če izpiskov iz tujine ni mogoče pridobiti, vendar pa morajo o tem obstajati dokazi.	Zakon o matičnem registru	MNZ	Realizirano.
42	Vzpostavitev enotnega javnega poslovnega registra gospodarskih subjektov	Vzpostavi naj se enotni poslovni register, ki bo javno dostopen preko svetovnega spleta vsem, brez kakršnih koli omejitev in brezplačno in bo vseboval vse podatke, ki jih vsebuje sodni register (podatki o družbenikih, vseh registriranih dejavnostih podjetij, ustanovitvenem kapitalu ipd.).	Zakon o sodnem registru	MP/AJPES/MJU	Realizirano: V okviru realizacije ukrepa št. 2 se je vzpostavil enotni poslovni register vseh subjektov, ki opravljajo gospodarsko dejavnost. S tem smo odpravili obveznost podjetij, v skladu s katerimi so morali pridobivati izpiske iz sodnih registrov, kar je povzročalo finančne in administrativne obremenitve. Prihranek: 1,83 mio € letno**
43	Ukinitev oddajanja dohodninske napovedi	Ukine naj se oddajanje dohodninskih napovedi in sicer tako, da se v letu 2007 sistem predizpolnjenih vlog, v letu 2008 pa naj DURS po uradni dolžnosti izda odločbo.			Realizacija. V letu 2008 državljanom ni potrebno fizično oddajati vlog, davčni urad bo izdal odločbe po uradni dolžnosti. Državljan pa bodo še vedno imeli možnost ugovora, če se z odločbo ne bodo strinjali. Prihranek: 22,8 mio € letno

* po scm metodologiji objavljeno na spletni strani: http://www.mju.gov.si/si/boljsi_predpisi_in_odprava_administrativnih_ovir_oao/odprava_administrativnih_ovir/merjenje_administrativnih_strokov/

** prihranek je upoštevan tudi pri ukrepu št. 2