



T: 01 478 4778
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Objava na spletni strani

Ministrstva za javno upravo

Številka: 381-35/2017/56
Datum: 8. 3. 2018

Zadeva: Vprašanja in odgovori na Javni razpis za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije »GOŠO 3«

Vprašanje št. 84:

Ali je razpis, ki ga je objavilo Ministrstvo za javno upravo dne 26.1.2018, v okvirih Zakona o Javnem naročanju ali Zakona o porabi proračuna? Ali je DKOM zadnji pristojni organ za odločanje Ministrstva?

Odgovor št. 84:

Javni razpis za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije »GOŠO 3« se izvaja na podlagi Zakona o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 – UPB, 14/13 – popr., 101/13 in 55/15 – ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 80/16 - ZIPRS1718) ter Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16 in 33/17).

Prijavitelji, ki menijo, da izpolnjujejo pogoje in merila iz javnega razpisa in jim razpisana sredstva neupravičeno niso bila dodeljena, lahko v tridesetih (30) dneh od prejema sklepa ministrstva o (ne)izboru sprožijo upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije.

Vprašanje št. 85:

Glede na to, da je Vlada RS do danes sprejela proračun za leto 2018 in 2019, v samem razpisu pa navajate napovedi tudi za leta 2020 in 2021, vas naprošamo, da obrazložite na kakšen način lahko Ministrstvo garantira, da bo ta sredstva država RS dejansko imela v napovedanih letih. Opozarjamo tudi na dejstvo, da je leto 2018 tudi leto volitev.

Odgovor št. 85:

Sestavni del obrazložitve predloga proračunov za leti 2019 in 2020 je, poleg dokumentov iz drugega in tretjega odstavka 13.a člena ZJF, tudi izvedbeni načrt operativnega programa, ki ga skladno z 20. členom Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v RS v programskem obdobju 2014-2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta pripravi organ upravljanja na podlagi predlogov posredniških organov. Ministrstvo pa si pridržuje pravico, da glede na razpoložljiva sredstva po posameznih proračunskih letih, izbranim prijaviteljem predlaga prilagoditev dinamike sofinanciranja.

Vprašanje št. 86:

V razpisni dokumentaciji je navedena dinamika črpanja sredstev od leta 2018 – 2021.

- Ali to pomeni, da je potrebno posamezne gradnje ustaviti, ko so počrpana sredstva za omenjeno leto?
- V kolikor bi namreč z deli nadaljevali, bi posledično prijavitelj moral kriti vso investicijo, povračila pa bi se lahko nadejal šele v naslednjem letu.
- Kdo bo kril stroške če proračun ne bo sprejet tako kot obljublja Ministrstvo.
- Na kakšen način Ministrstvo garantira izplačila sofinanciranih sredstev v predvidenih letih?
- Ko zmanjka denarja ali prijavitelj ustavi investicijo?
- Koga in na kakšen način obvestiti o ustavitvi del?
- Kateri pogoji morajo biti izpolnjeni, da prijavitelj ponovno prične z deli?
- Ali se omenjena prekinitve del šteje v čas izgradnje ali pa se pogodba za omenjeni čas podaljšuje saj prijavitelj ni odgovoren za ustavitev del?

Odgovor št. 86:

Prijavitelj skladno z javnim razpisom in razpisno dokumentacijo v svoji Projektni dokumentaciji predvidi časovni načrt izvedbe operacije, ki mora biti skladen s točko 2.7 razpisne dokumentacije, kjer je navedena okvirna višina sredstev, ki so na razpolago za javni razpis. Ministrstvo pa glede na razpoložljiva sredstva po posameznih proračunskih letih, izbranim prijaviteljem predlaga prilagoditev dinamike sofinanciranja. Ministrstvo lahko razpolaga le s sredstvi glede na sprejet proračun. Trenutno je sprejet proračun za leto 2018 in 2019. V primeru potrebe po spremembi dinamike bo ministrstvo glede na razpoložljiva sredstva izbranim prijaviteljem predlagalo prilagoditev dinamike sofinanciranja. Morebitne potrebne spremembe dinamike sofinanciranja bo ministrstvo na podlagi novih znanih dejstev načrtovalo in predlagalo predvidoma vsaj eno leto v naprej, preden bi lahko nastali dejanski pogoji, ki bi povzročili kakršnekoli možnosti zaustavitve oziroma prekinitve projekta.

Skladno z navodili za prijavo na javni razpis se bodo sredstva izbranemu prijavitelju izplačala na osnovi posameznega posredovanega zahtevka za izplačilo, ki mora biti pripravljen na podlagi in skladno s projektno dokumentacijo. Časovni načrt izvedbe operacije si prijavitelj načrtuje sam, kot je načrtoval aktivnosti podane v vlogi na razpis. Ministrstvo pa zagotavlja sredstva na podlagi finančnih načrtov prijaviteljev in proračunska sredstva preko potrjenega izvedbenega načrta, ki je na podlagi 18. člena Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Ur.l. RS št. 29/15 s spremembami) podlaga za pripravo državnega proračuna. Samo izvrševanje proračuna se prične z uveljavitvijo proračuna in traja do konča proračunskega leta. Postopke izvrševanje proračuna podrobneje urejata Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije ter Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije.

Ministrstvo ima skladno s sprejetim proračunom RS za leti 2018 in 2019 že zagotovljena sredstva. Skladno s pravicami porabe Evropskega sklada za regionalni razvoj pa so zagotovljena sredstva za celotno obdobje sofinanciranja operacij od 2018 do 2021. Dinamika črpanja sredstev je v spodnji tabeli.

Proračunska postavka	Prog. območje	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021	SKUPAJ
180061 - PN2.1 – Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture-14-20-V-EU	Vzhod	1.285.056,00	3.426.816,00	2.570.112,00	1.285.056,00	8.567.040,00
180062 - PN2.1 – Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture-14-20-V-slovenska udeležba	Vzhod	321.264,00	856.704,00	642.528,00	321.264,00	2.141.760,00
Skupaj		1.606.320,00	4.283.520,00	3.212.640,00	1.606.320,00	10.708.800,00

Proračunska postavka	Prog. območje	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021	SKUPAJ
180063 - PN2.1 – Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture-14-20-Z-EU	Zahod	934.416,00	2.491.776,00	1.868.832,00	934.416,00	6.229.440,00
180064 - PN2.1 – Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture-14-20-Z-slovenska udeležba	Zahod	233.604,00	622.944,00	467.208,00	233.604,00	1.557.360,00
Skupaj		1.168.020,00	3.114.720,00	2.336.040,00	1.168.020,00	7.786.800,00

V operativnem programu za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 so določene vsebine in finančni načrt, ki opredeljuje višino sredstev za doseganje ciljev, ki so v njem opredeljeni. Ministrstvo za javno upravo je na organ upravljanja posredovala predlog izvedbenega načrta v katerem je med drugim opredeljena tudi višina sredstev, potrebnih za izvedbo predmetnega javnega razpisa. Skladno z 18. členom Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Ur.l. RS št. 29/15 s spremembami), je izvedbeni načrt, ki je potrjen s strani organa upravljanja in objavljen na strani skladov EU tudi podlaga za pripravo državnega proračuna. Skladno s 4. b odstavkom 125. členom Uredbe 1306/2013, se upravičencu (t.j. prijavitelj na javni razpis) povrnejo sredstva le za upravičene in dejansko nastale izdatke.

Vprašanje št. 87:

Na Informativnem dnevu 16.2. je bila predstavljena ideja o brezplačnih služnostih občinskih zemljišč. Vljudno prosimo za odgovor na kakšen način bodo to lahko Lokalne skupnosti izvedle in kakšna je garancija, da bodo to tudi dejansko brezplačno storile, kot je predstavilo Ministrstvo.

Odgovor št. 87:

Ustanovitev služnosti, ki je potrebna za gradnjo, postavitve, obratovanje ali vzdrževanje elektronskega komunikacijskega omrežja ureja 20. člen ZEKom-1. Njegov 6. odstavek 20. člena določa, citiramo: "Ne glede na določbo tretjega odstavka tega člena je služnost pri gradnji javnih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture, ki se financirajo iz javnih sredstev v skladu z 11. členom tega zakona, na nepremičninah v lasti države ali samoupravne lokalne skupnosti neodplačna."

Vprašanje št. 88:

V razpisni dokumentaciji so navedeni »Posebni pogoji za prijavitelje«.

- Ali so za prijavitelja Posebni pogoji obvezni za izpolnjevanje in so izločevalni faktor ali pa so zgolj priporočila in smernice?
- V primeru da prijavitelj izpolni pogoje ali dobi več točk pri ocenjevanju?
- Na kakšen način bo Ministrstvo informirano da prijavitelj izpolnjuje vseh 16 pogojev saj v razpisni dokumentaciji ni predvideno nobeno dokazilo za omenjene pogoje.
- Na kakšen način bo Ministrstvo ocenjevalo izpolnjevanje teh obveznosti v fazi izbire najugodnejšega prijavitelja in na kakšen način v fazi gradnje.

Odgovor št. 88:

Vloga prijavitelja mora izpolnjevati vse pogoje javnega razpisa. Izpolnjevanje pogojev mora izhajati iz vsebine celotne vloge. Glede izpolnjevanja razpisnih pogojev prijavitelj podpiše izjavo, s katero pod kazensko in materialno pravno odgovornostjo potrdi izpolnjevanje in sprejemanje razpisnih pogojev za kandidiranje na tem javnem razpisu.

Ministrstvo lahko izvede preveritev določenih pogojev z vpogledom v javne evidence. V primeru dvoma glede izpolnjevanja pogojev, lahko ministrstvo zahteva dodatna pojasnila ali dokazila.

Prijavitelj mora v svoji vlogi priložiti za vsak sklop, za katerega sofinanciranje kandidira, svojo Projektno dokumentacijo, ki mora vsebovati vse potrebne elemente ter opisati izpolnjevanje vseh potrebnih zakonskih pogojev in razpisnih pogojev, ki so zahtevani v poglavju 2.5.2 Posebni pogoji za prijavitelje.

Izpolnjevanje splošnih in posebnih pogojev v vlogi bo preverjano v času od odpiranja vlog do izdaje sklepa o izboru prijavitelja. V kolikor se v tem času ugotovi, da v vlogi vsi pogoji niso izpolnjeni, bo vloga s sklepom zavržena. V primeru, da se ugotovi neizpolnjevanje pogojev med izvedbo operacije po podpisu pogodbe, lahko ministrstvo odstopi od pogodbe, izbrani prijavitelj pa je dolžan vrniti neupravičeno prejeta sredstva skupaj z zakonskimi obrestmi od dneva nakazila na transakcijski račun izbranega prijavitelja do dneva vračila v proračun Republike Slovenije.

Merila za izbor prijaviteljev, ki izpolnjujejo vse pogoje so zapisana v točki 2.6 zadevne razpisne dokumentacije.

Ministrstvo bo v času trajanja operacije ob prejetem zahtevku za izplačilo izvajalo upravljalna preverjanja po 125. členu Uredbe (EU) št. 1303/2013.

Vprašanje št. 89:

Med posebnimi pogoji je zahteva (Pogoj št.1) za podvojitve vodov.

a. Prosimo Ministrstvo da jasno opredeli kaj je mišljeno pod to zahtevo.

b. Je pod besedo »vod« mišljena dodatna cev ali dodatno vlakno?

c. Primer: Občina Kranjska Gora, ima dve beli točki. Vsaka od njiju je na svojem hribu. Prosimo Ministrstvo da pojasni smiselnost vgradnje dodatnega voda (cevi ali vlakna) do omenjenih dveh belih točk, saj je vprašanje če bo prodan že prvi vod.

Odgovor št. 89:

V 1. odstavku točke 2.5.2. Posebni pogoji za prijavitelje zadevne razpisne dokumentacije je določeno, citiramo: "Zgrajena infrastruktura, za katero se bo dodelila pomoč, bo morala vedno omogočati še najmanj podvojitve vodov v omrežju brez izvedbe dodatnih gradbenih del, za primer potencialno izraženega interesa za njeno souporabo s strani drugih operaterjev v prihodnosti.". To velja za vso novozgrajeno infrastrukturo, katere gradnja bo sofinancirana na podlagi tega javnega razpisa. V svoji vlogi na ta javni razpis mora prijavitelj navesti, na kakšen način je predvidel možnost podvojitve vodov v omrežju brez izvedbe dodatnih gradbenih del, za primer potencialno izraženega interesa za njeno souporabo s strani drugih operaterjev v prihodnosti.

V tem javnem razpisu izraz infrastruktura pomeni fizično infrastrukturo, ko jo določa ZEKom-1 v 11.a alineji 3. odstavka, citiramo: "Fizična infrastruktura pomeni kateri koli element omrežja, namenjen namestitvi drugih elementov omrežja, ne da bi sam postal aktiven element omrežja, na primer cevi, drogovi, kanali, revizijski jaški, vstopni jaški, omarice, stavbe ali dostopi v stavbe, antene in stolpi. Kabli, vključno z neuporabljenimi optičnimi vlakni, in vodovodna omrežja, ki se uporabljajo za prehranske potrebe ljudi, niso fizična infrastruktura v smislu tega zakona."

V 72.a alineji 3. člena ZEKom-1 je določeno, citiramo: "Vod je del komunikacijskega voda, ki povezuje dve ali več točk, po katerem je mogoča enosmerna, dvosmerna ali obojesmerna komunikacija (npr. bakrena parica, optično vlakno, koaksialen kabel, vse vrste nadzemnih povezav)."

Pri podvojevanju vodov do stavb z enim gospodinjstvom, ki je bela lisa, ne bi smelo biti težav. Mnenje ministrstva je, da so zdaleč največji stroški za gradnjo podzemnih vodov gradbena dela, ki jih je potrebno izvesti ne glede na izbran premer cevi oziroma potrebno polaganje dveh cevi. Za enega uporabnika se v položeno cev poleg načrtovanega števila vodov (optičnih vlaken, bakrenih paric ...) načeloma lahko vgradi tudi dodatno prav tako število vodov, ne da bi bilo potrebno načrtovati posebno cev z večjim premerom ali vgraditi celo dodatno cev.

Vprašanje št. 90:

Med posebnimi pogoji je zahteva (Pogoj št.13) glede sodelovanja z lokalno skupnostjo.

- a. Prosimo da Ministrstvo jasno in enoznačno opredeli kaj in na kakšen način se mora prijavitelj dogovarjati z lokalno skupnostjo.
- b. Kakšne so obveznosti lokalne skupnosti do prijavitelja in kakšne obveznosti ima prijavitelj do lokalne skupnosti?
- c. Na kakšen način bo prijavitelj to dokazoval Ministrstvu v fazi razpisa?
- d. Glede na to da so v drugi polovici leta predvidene lokalne volitve je težko verjeti da se bo lahko prijavitelj danes dogovoril s predstavniki za sodelovanje, nato pa bo novi župan/županja to sprejel kot dejstvo. Na kakšen način bo imel prijavitelj garancijo za ta omenjeni dogovor s skupnostjo.

Odgovor št. 90:

Skladno s točko 2.5.2 razpisne dokumentacije mora prijavitelj v svoji Projektni dokumentaciji opisati svoje sodelovanje z vključenimi lokalnimi skupnostmi in uresničevanje njihovih strateških ciljev. Lokalne skupnosti skladno z 9. členom ZEKom-1 v okviru svojih pristojnosti pospešujejo gradnjo elektronskih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture in, kjer je to primerno, sodelujejo z agencijo. Pri tem zlasti določijo pogoje za gradnjo elektronskih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture v svojih prostorskih aktih, sklepajo služnostne in druge pogodbe z operaterji na svoji infrastrukturi, obveščajo operaterje in agencijo o nameravanih bodočih posegih v svojo obstoječo infrastrukturo ter lahko načrtujejo gradnjo odprtih javnih komunikacijskih omrežij.

Ustanovitev služnosti, ki je potrebna za gradnjo, postavitve, obratovanje ali vzdrževanje elektronskega komunikacijskega omrežja ureja 20. člen ZEKom-1. Njegov 6. odstavek 20. člena določa, citiramo: "Ne glede na določbo tretjega odstavka tega člena je služnost pri gradnji javnih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture, ki se financirajo iz javnih sredstev v skladu z 11. členom tega zakona, na nepremičninah v lasti države ali samoupravne lokalne skupnosti neodplačna."

Poleg tega prijavitelj v projektni dokumentaciji svoje vloge opiše načrtovane aktivnosti in sodelovanje z vsemi lokalnimi skupnostmi znotraj posameznega sklopa tako pri pridobivanju služnosti na javnih kot tudi na zasebnih nepremičninah.

Vsekakor pa mora prijavitelj skladno z določbami ZEKom-1, Direktive 2014/61/EU in druge veljavne zakonodaje, zaradi znižanja stroškov in zmanjšanja vplivov posegov v prostor pri načrtovanju omrežij, katerih gradnja bo sofinancirana z javnimi sredstvi, upoštevati vse potencialne možnosti souporabe obstoječe infrastrukture, objektov in naprav vseh operaterjev elektronskih komunikacij ter infrastrukturnih operaterjev, kot tudi tiste, katerih gradnja ali postavitve je na tem območju že načrtovana v naslednjih treh letih.

K uspešni izvedbi investicije lahko znatno pripomore obojestransko konstruktivno sodelovanje med prijaviteljem na javni razpis in vključenimi lokalnimi skupnostmi. K temu lahko lokalne skupnosti pripomorejo s posredovanjem informacij o prostorskih dokumentih, stanju lastne razpoložljive pasivne kanalske in druge komunalne infrastrukture, infrastrukturnih projektih, katerih gradnja ali postavitve je na tem območju že načrtovana v naslednjih treh letih, ter dobrem poznavanju lokalnega okolja. V okviru sodelovanja pri izvedbi projekta so nezanemarljive izkušnje lokalnih skupnosti pri vodenju razvojnih infrastrukturnih projektov na njihovem območju.

Merila za izbor prijaviteljev, ki izpolnjujejo vse pogoje so zapisana v točki 2.6 zadevne razpisne dokumentacije. Iz njih je razvidno, da posebni pogoji prijavitelja niso merila za izbor. Da bo prijavitelj uvrščen v izbor na podlagi meril v točki 2.6 zadevne razpisne dokumentacije, mora prijavitelj v svoji vlogi v celoti zadostiti vsem pogojem tega javnega razpisa vključno s posebnimi pogoji za prijavitelje iz poglavja 2.5.2.

Vprašanje št. 91:

Med posebnimi pogoji je zahteva (Pogoj št.15) glede regulatornih ukrepov AKOSa.

- a. Prosimo vas, da enoznačno obrazložite vaše zahteve, ki jih mora prijavitelj izpolniti v tej točki.
- b. Na kakšen način bo ministrstvo nadzorovalo izpolnjevanje te zahteve.

Odgovor št. 91:

15. točka posebnih pogojev za prijavitelje določa, da mora prijavitelj upoštevati vse določbe veljavne zakonodaje in veljavnih regulatornih ukrepov agencije. Agencija v skladu s svojimi pristojnostmi izvaja tudi naloge na področju zagotavljanja konkurence iz VIII. Poglavlja ZEKom-1. V tem okviru gre tako za regulacijo operaterjev s pomembno tržno močjo kot za ukrepe t. i. simetrične regulacije (agencija te ukrepe lahko naloži vsem operaterjem javnih komunikacijskih omrežij in ne le operaterjem s pomembno tržno močjo). Gre torej za spoštovanje vseh zahtev iz regulatornih ukrepov, ki jih agencija izda v skladu s svojimi pristojnostmi.

Ministrstvo ne bo nadzorovalo izpolnjevanja zahtev glede upoštevanja regulatornih ukrepov agencije. Agencija je na področju zagotavljanja konkurence v skladu z 88. členom ZEKom-1 neodvisna. Kot je navedeno v 14. točki posebnih pogojev, nadzor nad izpolnjevanjem zahtev iz poglavja o posebnih pogojih v okviru svojih pristojnosti opravlja agencija skladno z ZEKom-1. V skladu s 111. členom ZEKom-1 agencija nadzira uporabo določb zakona o zagotavljanju konkurence in izpolnjevanja obveznosti, ki jih z odločbo naloži na podlagi določb poglavja o zagotavljanju konkurence.

Vprašanje št. 92:

Kateri nadzorni organ bo (in na kakšen način) nadziral prijavitelja v fazi izgradnje, da izpolnjuje vse zahteve, ki jih je Ministrstvo predpisalo v razpisu za sofinanciranje.

Odgovor št. 92:

Ministrstvo bo v času trajanja operacije ob prejetem zahtevku za izplačilo izvajala upravljalna preverjanja po 125. členu Uredbe (EU) št. 1303/2013 in preverjanje operacije na kraju samem. Nadzor nad izpolnjevanjem Posebnih pogojev za prijavitelje bo v okviru svojih pristojnosti opravljala agencija skladno z ZEKom-1.

Vprašanje št. 93:

Na informativnem dnevu je bilo obrazloženo, da si bo moral prijavitelj sam izbrati nadzornika za izvajanje gradenj (verjetno skladno z ZGO). Je ta informacija prava? V kolikor je odgovor:

- a. NE: Ali je nadzorni organ že izbran oz. ali je bil zanj narejen javni natečaj za izbor nadzornika?
- b. DA: V kakšnem odnosu, si ministrstvo predstavlja, da bo nadzornik ki ga bo plačeval prijavitelj do Ministrstva? Običajno namreč nadzor plača investitor kar pa v primeru razpisa Ministrstvo ni.
- c. DA: Na kakšen način bo izvedeno poročanje Ministrstvu, v kakšnem obsegu ter v kakšnih časovnih intervalih? Kdo bo financiral to poročanje?

Odgovor št. 93:

Prijavitelj mora sam izbrati nadzornika in zagotoviti neodvisen nadzor nad izvedbo operacije skladno z Zakonom o graditvi objektov (ZGO-1). Prijavitelj mora v Projektni dokumentaciji navesti pooblaščenega nadzornika del, ki mora, skladno z Zakonom o graditvi objektov (ZGO-1) opravljati gradbeni nadzor nad izvedbo del na operaciji. Vsak zahtevek za izplačilo mora predhodno s podpisom potrditi pooblaščen nadzornik del. Pooblaščen nadzornik nad izvedbo projekta mora zagotoviti tudi nadzor nad vzpostavitvijo prvotnega stanja na javni ali zasebni površini. Pooblaščen nadzornik del ni v pogodbenem razmerju do Ministrstva.

Vsakokratnemu zahtevku za izplačilo mora biti priloženo tudi poročilo odgovornega nadzornika del v skladu za zakonom, ki ureja graditev objektov, ter s tem potrjena izvedba oziroma vsebina zahtevka za izplačilo. Financiranje poročanja je na strani prijavitelja.

Vprašanje št. 94:

Način dela malih podjetij: Prijavitelj dobi enega od sklopov, zgradi za prijavitelja najugodnejše bele točke in od Ministrstva prejme upravičena sredstva. Ostalih belih točk ne zgradi, saj so finančno nesprejemljive, eno leto piše razna poročila, oddeli omrežje v drugo podjetje in osnovno podjetje prijavitelja spusti v stečaj (primeri iz ne tako davne preteklosti z nepovratnimi sredstvi na Ministrstvu za Kmetijstvo v primeru Bioplinarn). Kako bo Ministrstvo kontroliralo javni denar, da se tovrstno početje ne bo zgodilo tudi na tem razpisu, saj v samem razpisu ne razberemo posebnih varovalnih mehanizmov.

Odgovor št. 94:

Izbrani prijavitelj mora zgraditi širokopasovno omrežje, ki bo omogočilo vsem gospodinjstvom na belih lisah dostop do širokopasovnega omrežja v določenem sklopu. Pri čemer se skladno z razpisno dokumentacijo šteje, da je gospodinjstvu omogočen dostop do širokopasovnega omrežja s hitrostjo najmanj 100 Mb/s, kadar je gospodinjstvu mogoče zagotoviti takšen dostop preko zgrajene dostopovne točke brezžičnega omrežja, ali kadar je gospodinjstvo v neposredni bližini fiksnega omrežja. Za neposredno bližino fiksnega omrežja se šteje zračna razdalja do največ 200 m od lokacije gospodinjstva do mesta kableske kanalizacije, kjer je možen priklop na omrežje, če na tej razdalji ni ovir, ki bi preprečevale izgradnjo povezave s hitrostjo najmanj 100 Mb/s. To pomeni, da mora prijavitelj v okviru sklopa 1 – vzhod, omogočiti 8.924 gospodinjstvom širokopasovni dostop na belih lisah oz. v okviru sklopa 2 – zahod omogočiti 6.489 gospodinjstvom širokopasovni dostop na belih lisah.

Kot zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti bo izbrani prijavitelj moral ob podpisu pogodbe oziroma najkasneje v roku deset (10) delovnih dni od podpisa te pogodbe ministrstvu dostaviti zavarovanje (pet bianco menic in menično izjavo s pooblastilom za izpolnitev) za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v višini 10 % skupne pogodbene vrednosti z veljavnostjo še tri mesece po izteku pogodbe.

Ministrstvo bo unovčilo zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v primeru:

- če izbrani prijavitelj ne bo pričel izvajati svojih pogodbenih obveznosti v skladu z določili pogodbe ali
- če izbrani prijavitelj ne bo izpolnil svojih pogodbenih obveznosti v skladu z določili pogodbe ali
- če izbrani prijavitelj ne bo pravočasno izpolnil svojih pogodbenih obveznosti v skladu z določili pogodbe ali
- če izbrani prijavitelj ne bo pravilno izpolnil svojih pogodbenih obveznosti v skladu z določili pogodbe ali
- če bo izbrani prijavitelj prenehal izpolnjevati svoje pogodbene obveznosti v skladu z določili pogodbe.

Ministrstvo bo sproti v času trajanja operacije ob vsakokratnem prejetem zahtevku za izplačilo izvajalo upravljalna preverjanja po 125. členu Uredbe (EU) št. 1303/2013 in preverjanje operacije na kraju samem.

Vse obveznosti izbranega prijavitelja in postopki v primeru neizpolnjevanja pogodbenih zavez so natančno opredeljeni v okviru poglavja XII. Pogodbe o sofinanciranju.

Vprašanje št. 95:

Kot zainteresirana javnost naprošamo za javno objavo prisotnih udeležencev na informativnem dnevu.

Odgovor št. 95:

Ker nimamo privolitve udeležencev, seznama prisotnih udeležencev na informativnem dnevu z dne, 16. 2. 2018, skladno z Zakonu o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), ne moremo javno objaviti.

Vprašanje št. 96:

V razpisni dokumentaciji so omenjeni upravičeni in neupravičeni stroški. Temeljna dilema v razpisni dokumentaciji na str. 5, v poglavju 2.3. Namen javnega razpisa v 2. odstavku ... predvideno sofinanciranje gradnje širokopasovnih omrežij, tako dostopovnih kot tudi hrbteničnih, ki bodo gospodinjstvom omogočala ... in na str. 16, v poglavju 11. Upravičeni stroški, način financiranja določeno, da ... bo izbrani prijavitelj prejel sredstva sofinanciranja na osnovi ... Upravičeni stroški so: namestitve pasivne širokopasovne infrastrukture (namestitve kaj to je in kje - dostop, hrbtenica?), gradbena dela v povezavi s širokopasovno infrastrukturo (zgolj gradbena dela, brez montaže, materiala ipd, tudi hrbtenični del ali samo dostopovni del), namestitev dostopovnih omrežij naslednje generacije (namestitve kaj to je?).

Odgovor št. 96:

Upravičeni stroški predmetnega javnega razpisa so, kot je to določeno v zadevni razpisni dokumentaciji, stroški naložb za izgradnjo pasivne širokopasovne infrastrukture (hrbtenične in dostopovne), stroški naložb za gradbena dela v povezavi s širokopasovno infrastrukturo (hrbtenične in dostopovne) ter stroški naložb za izgradnjo dostopovnih omrežij naslednje generacije (samo dostopovno omrežje naslednje generacije – NGA).

Vprašanje št. 97:

Poglavje 2.5.2 Posebni pogoji za upravitelje, točka 13. Prijavitelj mora v svoji vlogi za vsak posamezni sklop poleg ostalega predložiti tudi osnutek vzorčne ponudbe ali ponudb, ki bodo vsebovale vse potrebne elemente. Ali mora osnutek vzorčne ponudbe/ponudb vsebovati tudi cene?

Odgovor št. 97:

V 13. odstavku točke 2.5.2. Posebni pogoji za prijavitelje je določeno: "Prijavitelj mora v svoji vlogi priložiti za vsak sklop, za katerega sofinanciranje kandidira, svojo Projektno dokumentacijo, v kateri mora opisati svoje sodelovanje z vključenimi lokalnimi skupnostmi in uresničevanje njihovih strateških ciljev, tehnologijo in topologijo omrežja vključno z vsemi omrežnimi elementi, načrt povezovanja vseh gospodinjestev s seznama območja belih lis, časovnico gradnje, **osnutek vzorčne ponudbe, ki bo vsebovala vse potrebne elemente** ter opisati izpolnjevanje vseh potrebnih zakonskih pogojev in razpisnih pogojev, ki so zahtevani v tem poglavju.". Obvezna vsebina osnutkov vzorčnih ponudb so **tudi cene**, na katerih temeljijo finančni izračuni, ki jih mora prijavitelj prikazati v svoji vlogi.

Vprašanje št. 98:

Kaj je mišljeno pod izrazom »izdelana finančna konstrukcija«? Prosimo za podrobno pojasnilo.

Odgovor št. 98:

Operacija mora imeti zaključeno finančno konstrukcijo, ki mora biti prikazana v projektni dokumentaciji. V njej mora biti prikazana ocenjena vrednost celotne investicije, v kateri prijavitelj navede tako upravičene kot neupravičene stroške te investicije. Upravičeni stroški morajo biti razdeljeni na upravičene stroške, ki bodo sofinancirani z javni sredstvi in upravičene stroške, ki bodo sofinancirani z zasebni sredstvi. Za sofinanciranje upravičenih stroškov operacije mora biti namenjenih več kot 50% zasebnih sredstev prijavitelja. Prijavitelj prikaže strukturo sofinanciranja operacije z zasebnimi sredstvi za upravičene stroške.

Vprašanje št. 99:

Poglavje 2.5.2 Posebni pogoji za prijavitelje, točka 13. Prijavitelj mora v svoji vlogi priložiti za vsak sklop, za katerega sofinanciranje kandidira, svojo Projektno dokumentacijo, v kateri mora opisati svoje sodelovanje z vključenimi lokalnimi skupnostmi in uresničevanje njihovih strateških ciljev, tehnologijo in topologijo omrežja vključno z vsemi omrežnimi elementi, načrt povezovanja vseh gospodinjestev s seznama območja belih lis, časovnico gradnje, osnutek vzorčne ponudbe, ki bo vsebovala vse potrebne elemente ter opisati izpolnjevanje vseh potrebnih zakonskih pogojev in razpisnih pogojev, ki so zahtevani v tem poglavju. Izvajalec razpisa naj natančno in enoznačno opredeli sodelovanje prijavitelja z lokalnimi skupnostmi. Kako se bo pri izboru ocenjeval omenjeni posebni pogoj prijavitelja? Kakšno vlogo ima lokalna skupnost pri pridobivanju služnosti? Kako je zagotovljeno sodelovanje urbanista v posamezni občini pri posredovanju informacij o prostorskih dokumentih občine?

Vprašanje št. 100:

Na informativnem dnevu je bilo izpostavljeno, da so se pri določanju belih lis izpuščali naslovi. Ob predpostavki, da to drži, lahko to za izbranega ponudnika, predstavlja zaplete in zamude pri sami izgradnji. Izbrani ponudnik mora pred pričetkom gradnje podpisati služnostne pogodbe z vsemi lastniki nepremičnih v katere nepremičnine posega – lahko si predstavljamo, da lastnik, kateri ni umeščen v seznam belih lis, ne bo dovolil posega v njegovo nepremičnino (nerealno je pričakovati, da bodo trase potekale zgolj po občinskih nepremičninah). ZEKom-1 sicer predvideva hiter postopek za ustanovitve služnosti preko upravne enote, vendar iz izkušenj vemo, da je govor o več letnih postopkih. Takšni zapleti lahko podaljšajo čas izgradnje, kar pomeni za operaterja negativne posledice (nedoseganje

pogojev po pogodbi, vračanje sredstev, dražja investicija, v primeru iskanja drugih tehničnih rešitev/tras...). Vežano na 5. vprašanje se nam tudi v teh primerih postavlja vprašanje vloge lokalnih skupnosti pri pridobivanju služnosti.

Odgovora št. 99 in št. 100:

Skladno s točko 2.5.2 razpisne dokumentacije mora prijavitelj v svoji Projektni dokumentaciji **opisati** svoje sodelovanje z vključenimi lokalnimi skupnostmi in uresničevanje njihovih strateških ciljev. Lokalne skupnosti skladno z 9. členom ZEKom-1 v okviru svojih pristojnosti pospešujejo gradnjo elektronskih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture in, kjer je to primerno, sodelujejo z agencijo. Pri tem zlasti določijo pogoje za gradnjo elektronskih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture v svojih prostorskih aktih, sklepajo služnostne in druge pogodbe z operaterji na svoji infrastrukturi, obveščajo operaterje in agencijo o nameravanih bodočih posegih v svojo obstoječo infrastrukturo ter lahko načrtujejo gradnjo odprtih javnih komunikacijskih omrežij.

Ustanovitev služnosti, ki je potrebna za gradnjo, postavitve, obratovanje ali vzdrževanje elektronskega komunikacijskega omrežja ureja 20. člen ZEKom-1. Njegov 6. odstavek 20. člena določa, citiramo: "Ne glede na določbo tretjega odstavka tega člena je služnost pri gradnji javnih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture, ki se financirajo iz javnih sredstev v skladu z 11. členom tega zakona, na nepremičninah v lasti države ali **samoupravne lokalne skupnosti neodplačna.**"

Poleg tega prijavitelj v projektni dokumentaciji svoje vloge opiše načrtovane aktivnosti in sodelovanje z vsemi lokalnimi skupnostmi znotraj posameznega sklopa tako pri pridobivanju služnosti na javnih kot tudi na zasebnih nepremičninah.

Vsekakor pa mora prijavitelj skladno z določbami ZEKom-1, Direktive 2014/61/EU in druge veljavne zakonodaje, zaradi znižanja stroškov in zmanjšanja vplivov posegov v prostor pri načrtovanju omrežij, katerih gradnja bo sofinancirana z javnimi sredstvi, upoštevati vse potencialne možnosti souporabe obstoječe infrastrukture, objektov in naprav vseh operaterjev elektronskih komunikacij ter infrastrukturnih operaterjev, kot tudi tiste, katerih gradnja ali postavitve je na tem območju že načrtovana v naslednjih treh letih.

K uspešni izvedbi investicije lahko znatno pripomore obojestransko konstruktivno sodelovanje med prijaviteljem na javni razpis in vključenimi lokalnimi skupnostmi. K temu lahko lokalne skupnosti pripomorejo s posredovanjem informacij o prostorskih dokumentih, stanju lastne razpoložljive pasivne kanalske in druge komunalne infrastrukture, infrastrukturnih projektih, katerih gradnja ali postavitve je na tem območju že načrtovana v naslednjih treh letih, ter dobrem poznavanju lokalnega okolja. V okviru sodelovanja pri izvedbi projekta so nezanemarljive izkušnje lokalnih skupnosti pri vodenju razvojnih infrastrukturnih projektov na njihovem območju.

Merila za izbor prijaviteljev, ki izpolnjujejo vse pogoje so zapisana v točki 2.6 zadevne razpisne dokumentacije. Iz njih je razvidno, da posebni pogoji prijavitelja niso merila za izbor. Da bo prijavitelj uvrščen v izbor na podlagi meril v točki 2.6 zadevne razpisne dokumentacije, mora prijavitelj v svoji vlogi v celoti zadostiti vsem pogojem tega javnega razpisa vključno s posebnimi pogoji za prijavitelje iz poglavja 2.5.2.

Vprašanje št. 101:

Do katere točke mora operater zgraditi omrežje pri stranki brez dodatnega plačila? Ali sem sodi tudi interna inštalacija ali mora to zagotoviti stranka/ operater pri katerem stranka najame storitve?

Odgovor št. 101:

Strošek gradnje dostopovnega omrežja do stavb in postavitve omrežnih priključnih točk na/v stavbi na naslovih belih lis je upravičen strošek in ga lahko prijavitelj vračuna in prikaže v svoji vlogi. Izgradnjo notranje inštalacije na lokaciji končnega uporabnika lahko izvede prijavitelj ali ponudnik storitve ali končni uporabnik sam. V skladu z določili zadevne razpisne dokumentacije o upravičenih stroških notranja inštalacija ni upravičen strošek tega javnega razpisa. Strošek priključitve gospodinjstev s seznamov belih lis na s tem javnim razpisom sofinancirano dostopovno omrežje ni upravičen strošek

in ga izbrani prijavitelj ne sme vključiti med upravičene stroške v svoji vlogi in ga tudi ne sme zaračunati ponudnikom storitve ali končnim uporabnikom.

Objavljeno:

- na spletnih straneh MJU

http://www.mju.gov.si/si/delovna_podrocja/informacijska_druzba/gradnja_odprtih_sirokopasovnih_omrezij_naslednje_generacije/