



T: 01 478 4778
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Objava na spletni strani

Ministrstva za javno upravo

Številka: 381-35/2017/80
Datum: 23. 3. 2018

Zadeva: Vprašanja in odgovori na Javni razpis za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije »GOŠO 3«

Vprašanje št. 130:

Ali mora ponudnik opredeliti podizvajalce, ki bi zanj izvajali gradbena dela, glede na določbe ZJN-3, ki v 94. členu določa izvedbo javnih naročil s podizvajalcem ter obvezne sestavine v sami ponudbi?

Odgovor št. 130:

V sami vlogi na razpis ni potrebno navajati podizvajalcev, vendar mora prijavitelj ali konzorcijski partner, ki je naročnik po ZJN-3, upoštevati določila tega zakona. Upravičenec priloži k prvemu zahtevku za izplačilo preglednico z navedbo: predmeta naročila, ocenjene vrednosti naročila, datum objave, številko obvestila o objavi na Portalu JN in vse spremembe oz. številko obvestila o objavi naročila v Ur.l. EU (TED) in vse spremembe, izbranega izvajalca, številka pogodbe in datum, vrednost pogodbe, številko oddaje naročila na Portalu JN in vse spremembe oz. številko oddaje naročila v Ur.l. EU (TED) in vse spremembe. Skrbnik pogodbe na strani ministrstva lahko zahteva tudi dokumentacijo o celotnem postopku javnega naročanja kot prilogo k zahtevku za izplačilo.

Vprašanje št. 131:

V javnem razpisu GOŠO3 ter v vzorcu pogodbe o sofinanciranju je v 37. členu navedena prepoved dvojnega financiranja, 38. člen pogodbe določa zahteve glede državnih pomoči. Lokalna skupnost pa je, skladno z določbami 6. odstavka 20. člena ZEKom-1 zavezana, da je služnost pri gradnji javnih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture, ki se financirajo iz javnih sredstev v skladu z 11. členom tega zakona, na nepremičninah v lasti samoupravne lokalne skupnosti neodplačna.

Prosim za odgovor ali v tem primeru neodplačna služnost predstavlja državno pomoč. V kolikor predstavlja državno pomoč, ali je le-ta priglašena s strani MJU na podlagi že priglašene sheme državnih pomoči za namen sofinanciranja ukrepov gradnje širokopasovnih omrežij naslednje generacije, za katero je MJU pridobilo s strani Ministrstva za finance Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji« (št. priglasitve BE01-2482762-2017, št. sheme: SA.49322).

V kolikor služnost, ki jo podelijo lokalne skupnosti ni priglášena po tej shemi, kaj morajo storiti lokalne skupnosti, da ne bi prišlo do dvojnega financiranja oziroma do dodelitve nezakonite državne pomoči in posledično do vračanja že dodeljenih sredstev.

Odgovor št. 131:

Shema državnih pomoči »Gradnja odprte širokopasovne infrastrukture naslednje generacije v Republiki Sloveniji« (št. priglasitve BE01-2482762-2017, št. sheme: SA.49322 – v nadaljevanju shema) je v postopku dopolnitve. Neodplačne služnosti, opredeljene v 6. odstavka 20. člena ZEKom-1C, predstavljajo dovoljeno državno pomoč. Za občine je z vidika državnih pomoči pomembno predvsem, da imajo v pogodbah, ki bodo urejale neodplačno služnost, naveden ocenjen znesek te služnosti, ki bo ustrezno dokazljiv. Navedeno ne pomeni, da je potrebna ocena pooblaščenega cenilca, znesek služnosti se lahko dokazuje tudi z npr. primerjano prodajo ali primerjalno ceno sosednjega zemljišča. Evropska komisija dovoljuje, da javni organ tudi na drug način (ne samo s cenitvijo) dokaže vrednost služnosti, vendar mora biti ocenjena vrednost preverljiva.

Vprašanje št. 132:

V Projektni dokumentaciji so zahtevani cilji investicije (v obliki fizičnih in finančnih kazalnikov, potrebnih za spremljanje njihovega uresničevanja). Prosim o za natančnejšo opredelitev kazalnikov.

Vprašanje št. 133:

Razlika med indikatorji, ki so vezani na uspešnost operacije in indikatorji, ki se le spremljajo? (Obrazec št.5)

Odgovor št. 132 in št. 133:

Pri pripravi Projektna dokumentacije se smiselno uporablja Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16), kjer cilje investicije obravnava v 2. točki četrtega odstavka 13. člena.

Cilji investicije morajo biti skladni s ciljem javnega razpisa. Cilj javnega razpisa je omogočiti vsem gospodinjstvom na območjih belih lis, na katerih širokopasovna omrežja še niso zgrajena in hkrati ni tržnega interesa za njihovo gradnjo, dostop do širokopasovnega omrežja s prenosno hitrostjo najmanj 100 Mb/s in elektronskih komunikacijskih storitev preko tega omrežja.

Ministrstvo bo enkrat letno preverjalo kazalnike učinkov, ki so navedeni v 4. poglavju razpisne dokumentacije. In sicer, Obrazec št. 5: Pričakovani rezultati in kazalniki. Kazalnik, ki je vezan na uspešnost operacije je Število omogočenih gospodinjstev na novozgrajenih omrežjih z najmanj 100 Mb/s. Kazalnik, ki se spremlja pa je Število novo priključenih gospodinjstev na novozgrajenih omrežjih z najmanj 100 Mb/s. O doseganju kazalnikov upravičenec poroča ministrstvu na dan 31.12. za tekoče koledarsko leto in ob predložitvi končnega zahtevka za izplačilo kot je to določeno v 6. členu Pogodbe o sofinanciranju.

Vprašanje št. 134:

Imenovanje nadzornikov (odgovorni nadzornika del, pooblaščen nadzornik del...) bodo imenovani po podpisu pogodbe. Kako jih lahko predhodno določimo?

Odgovor št. 134:

Prijavitelj pred oddajo svoje vloge sam izbere pooblaščenega nadzornika del in ga navede v Projektni dokumentaciji svoje vloge. Ta izbrani pooblaščen nadzornik del bo moral skladno z Zakonom o graditvi objektov (ZGO-1) opravljati gradbeni nadzor nad izvedbo del operacije, s predhodnim podpisanim poročilom potrditi vsak zahtevek za izplačilo ter zagotoviti tudi nadzor nad vzpostavitvijo prvotnega stanja na javni ali zasebni površini. Pooblaščen nadzornik del ne bo v pogodbenem razmerju do Ministrstva za javno upravo.

Vprašanje št. 135:

Predvidena organizacija in druge potrebne prvine za izvedbo in spremljanje učinkov investicije. Prosimo za natančnejšo opredelitev.

Odgovor št. 135:

Pri pripravi Projektne dokumentacije se smiselno uporablja Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16), kjer je predvidena organizacija in druge potrebne prvine za izvedbo in spremljanje učinkov investicije obravnava v 2. točki četrtega odstavka 13. člena.

V tej točki je predviden popis vseh potrebnih aktivnosti za izvedbo investicije in vzpostavitev delovanja odprtega širokopasovnega omrežja naslednje generacije. Potrebno je predstaviti kadrovske in organizacijsko strukturo. V projektni dokumentaciji se predstavijo kadrovske viri, ki bodo sodelovali pri izvedbi in nadzoru projekta, njihova hierarhična struktura, odgovornost posameznih vlog v tej strukturi itd. Seveda pa se vključena vsebina prilagodi specifikam posameznega projekta.

Vprašanje št. 136

Kako podrobno opredeliti analize lokacije in imenovanje prostorskih aktov in glasil? Za kakšno obdobje?

Odgovor št. 136:

Pri pripravi Projektne dokumentacije se smiselno uporablja Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16), kjer je analiza lokacije, ki vsebuje tudi imenovanje prostorskih aktov in glasil, v katerih so objavljeni obravnava v 9. točki četrtega odstavka 13. člena.

Imenovanje prostorskih aktov in glasil se nanaša na obstoječe prostorske akte, ki jih je potrebno upoštevati skladno z vrsto in namenom projekta.

Vprašanje št. 137:

Razlika med višino zasebnega sofinanciranja operacije in višino zasebnega sofinanciranja projekta? (Obrazca 1.1. in 1.2)

Odgovor št. 137:

Višina zasebnega sofinanciranja operacije (brez DDV) spada v okvir upravičenih stroškov operacije. V obrazcih št. 1.1 in 1.2 je polje Skupaj višina operacije (brez DDV) v okviru upravičenih stroškov operacije seštevek višine javnega sofinanciranja operacije (brez DDV) in višine zasebnega sofinanciranja operacije (brez DDV).

Polje Višina zasebnega sofinanciranja projekta v obrazcih št. 1.1 in 1.2 spada v okvir neupravičenih stroškov projekta in pomeni skupni znesek vseh pričakovanih s tem javnim razpisom določenih neupravičenih stroškov, ki ga bo prijavitelj sofinanciral iz zasebnih sredstev.

Vprašanje št. 138:

V 13. tč se navaja obdobje ekonomske dobe investicijskega projekta zato je vprašanje kolikšna bi naj ta doba bila, saj imamo opravka z različnimi osnovnimi sredstvi in s tem z različnimi amortizacijskimi dobami zato ni mogoče podati neko vprašljivo smiselno povprečno dobo. Potrebujemo jasno in nedvoumno dobo v številčni vrednosti.

Odgovor št. 138:

Ekonomska doba investicije je obdobje, za katero ugotavljamo in analiziramo učinke investicije in zajema čas od začetka investicije do izvedbe ter poskusnega obratovanja in čas trajanja rednega obratovanja s predpisano standardno kakovostjo. Dolžina tega obdobja ni predpisana, je pa smiselno vezana na vsebino projekta na način, da zajame večino predvidenih stroškov in koristi, ki jih povzročata investicija in njeni rezultati v času njene uporabe. Obdobje se lahko veže npr. tudi na obdobje amortizacije investicije, za stroške in koristi po koncu izbranega obdobja ekonomske dobe pa se uporablja ocena preostanka vrednosti, ki se upošteva v finančni in ekonomski analizi.

Vprašanje št. 139:

V 14. tč so mišljeni kateri drugi stroški in koristi. Prav tako ni nedvoumno navedeno po katerih finančnih in ekonomskih kazalnikih po statični metodi je potrebno pripraviti izračune kazalnikov. Pri izračunih po dinamični metodi moramo upoštevati katero obdobje? Ni nedvoumno navedeno obdobje.

Odgovor št. 139:

Pri pripravi Projektne dokumentacije se smiselno uporablja Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16), kjer je vrednotenje drugih stroškov in koristi ter presojo upravičenosti (ex-ante) v ekonomski dobi z izdelavo finančne in ekonomske ocene ter izračunom finančnih in ekonomskih kazalnikov po statični in dinamični metodi (doba vračanja investicijskih sredstev, neto sedanja vrednost, interna stopnja donosnosti, relativna neto sedanja vrednost in/ali količnik relativne koristnosti) skupaj s predstavitevijo učinkov, ki se ne dajo ovrednotiti z denarjem obravnavano v 14. točki četrtega odstavka 13. člena. Pri izračunih se upošteva ekonomska doba investicije.

Objavljeno:

- na spletnih straneh MJU
http://www.mju.gov.si/si/delovna_podrocja/informacijska_druzba/gradnja_odprtih_sirokopasovnih_omrezij_naslednje_generacije/