



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,  
ZNANOST IN ŠPORT**  
DIREKTORAT ZA INFORMACIJSKO DRUŽBO

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00  
F: 01 400 53 21  
E: [gp.mizs@gov.si](mailto:gp.mizs@gov.si)  
[www.mizs.gov.si](http://www.mizs.gov.si)

GOSPODARSKA ZBORNICA SLOVENIJE  
Združenje za informatiko in telekomunikacije  
Dimičeva 13  
1504 Ljubljana

Dušan Zupančič, direktor Združenja za informatiko in telekomunikacije pri GZS

Marko Anžič, predsednik Sekcije operaterjev EK pri ZIT, GZS

Številka: 007-237/2014/158  
Datum: 27. 5. 2016

**Zadeva: Odgovori na zastavljena vprašanja v zvezi z izvajanjem Načrta razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020**  
**Zveza: Vaš dopis z dne 6. 4. 2016**

Spoštovani,

Prejeli smo vaša vprašanja glede izvajanja Načrta razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020 (v nadaljevanju: Načrt NGN 2020). Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: MIZŠ) je 20. 5. 2016 objavilo poziv za izkaz tržnega interesa za gradnjo širokopasovnih omrežij na področju Republike Slovenije v naslednjih treh letih skladno z Načrtom razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020 [http://www.mizs.gov.si/fileadmin/mizs.gov.si/pageuploads/Informacijska\\_druzba/NGN\\_2020/Poziv\\_za\\_izkaz\\_trznega\\_interesa\\_print.pdf](http://www.mizs.gov.si/fileadmin/mizs.gov.si/pageuploads/Informacijska_druzba/NGN_2020/Poziv_za_izkaz_trznega_interesa_print.pdf). Po proučitvi vprašanj ugotavljamo, da se vsebinsko delijo po sklopih, zato smo tako pripravili tudi odgovore. Na večino vprašanj odgovore podaja že navedeni javni poziv in sam Načrt NGN 2020. Nekatera vprašanja in odgovori presegajo vsebino Načrta NGN 2020, zato jih bomo zaradi preglednosti objavili na spletni strani ministrstva.

Prvi sklop vprašanj se nanaša na prigrasitev Sheme državne pomoči za gradnjo odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij v Republiki Sloveniji. V finančni perspektivi 2007-2013 je Evropska komisija (v nadaljevanju: EK) za potrebe gradnje širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij v Republiki Sloveniji potrdila shemo - Državna pomoč N 172/2009 - Slovenija, Razvoj širokopasovnega omrežja v Sloveniji, ki je bila veljavna do 31.12. 2013. Za črpanje evropskih kohezijskih sredstev v finančni perspektivi 2014-2020 za sofinanciranje gradnje širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij bomo Ministrstvu za finance (v nadaljevanju: MF) prigrasili novo shemo državne pomoči (v nadaljevanju: DP) skladno z določbami Uredbe o skupinskih izjemah. Pravna podlaga za izvedbo prigrasitve sheme državne pomoči bo Zakon o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14 - odl. US in 81/15; v nadaljevanju: ZEKom-1) in Načrt NGN 2020. Postopek prigrasitve sheme državnih pomoči smo v sodelovanju z MF že pričeli, vendar še ni zaključen, ker mora biti njen sestavni del ukrep oziroma javni razpis za izvedbo gradnje širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij, ki pa temelji na določitvi belih lis v postopku testiranja tržnega interesa.

V zvezi z vprašanjem ali je glede na načrtovana javna sredstva, ki v celoti presegajo v konkretnem primeru 70 MIO EUR, dovoljeno obravnavanje v skladu z določbami Uredbe o skupinskih izjemah pojasnujemo, da smo vprašanje preverili na MF. Če bi en sam projekt presegel vrednost 70 MIO EUR, ga ne bi smeli obravnavati po Uredbi o skupinskih izjemah, ampak bi morali shemo za ta projekt priglasiti neposredno EK. Možnosti, da bo v okviru sofinanciranja gradnje širokopasovnega omrežja z javnimi sredstvi izbran projekt, ki bi presegel mejno vrednost za obravnavanje v skladu z določbami Uredbe o skupinskih izjemah, ni. Za izvedbo gradnje širokopasovnih omrežij bosta namreč vzporedno objavljena dva javna razpisa, prvega v skupnem znesku 62,5 MIO EUR bo objavil MIZŠ, drugega v skupnem znesku 10 MIO EUR pa bo objavilo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Javna sredstva, predvidena za izvedbo obeh javnih razpisov, so prikazana v Načrtu NGN 2020 na strani 28, kjer je Tabela 2 – predvidene investicije za doseganje ciljev do leta 2020.

Pogoji dodeljevanja državnih pomoči bodo definirani v shemi DP za gradnjo širokopasovnih omrežij, v javnem razpisu MIZŠ in v pogodbi med MIZŠ ter upravičencem – lokalno skupnostjo oz. konzorcijem lokalnih skupnosti.

V zvezi z vprašanjem o implementaciji Direktive 2014/61/EU pojasnujemo, da je bila ta sicer delno že prenesena z obstoječim ZEKom-1, saj se je EK pri pripravi te direktive med drugim zgledovala tudi po našem zakonu. Za popolni prenos Direktive 2014/61/EU pa pripravljamo novelo ZEKom-1. Predvidevamo, da bomo osnutek novele v začetku poletja predložili v javno obravnavo, sprejem novele pa pričakujemo v drugi polovici leta 2016.

V zvezi z vprašanji o postopku testiranja tržnega interesa operaterjev pojasnujemo, da so podrobnosti o spletni aplikaciji in navodilih za uporabo aplikacije za oddajo podatkov o tržnem interesu navedene v javnem pozivu MIZŠ. Postopek izkazovanja tržnega interesa bo avtomatiziran in bo potekal hkrati za celo Slovenijo. Po oddaji podatkov v spletno aplikacijo pa bodo morali investitorji pisno obvestilo o oddaji podatkov poslati tudi na MIZŠ in Agencijo za komunikacijska omrežja in storitve (v nadaljevanju: AKOS). Iz analize za določitev obeh geografskih segmentov so bila izločena vsa mestna območja z gostoto poseljenosti nad 500 prebivalcev na km<sup>2</sup> in območja lokalnih skupnosti, na katerih so že bila uporabljena strukturna sredstva za sofinanciranje gradnje širokopasovne infrastrukture. Če bo MIZŠ z analizo prejetih podatkov o tržnem interesu vseh investitorjev ugotovil, da se izkazani tržni interes investitorjev medsebojno prekriva na nekaterih omrežnih priključnih točkah, bo o tem obvestil vpletene investitorje. Vzajemno bo obvestil tiste investitorje, ki bodo s tem predhodno soglašali. Če se bodo uspeli investitorji medsebojno sporazumeti in uskladiti področja tržnega interesa, bodo po usklajevanju lahko predložili nove in nepreklicne sezname omrežnih priključnih točk, za katere imajo tržni interes gradnje ustrezne infrastrukture, prenovljene podatke pa bodo morali ponovno oddati tudi v spletno aplikacijo. Vpleteni operaterji morajo v tem primeru MIZŠ in AKOS v obliki obvestila dostaviti dokazila o dogovoru med njimi, iz katerih mora izhajati razdelitev tržnega interesa, priložena pa mora biti tudi vsa ostala po potrebi spremenjena dokumentacija, kot je z javnim pozivom zahtevana prvotno za izkaz tržnega interesa. Če do dogovora ne bo prišlo, bodo za izvedbo izkazanega tržnega interesa odgovorni vsi investitorji v obsegu, kot so ga prvotno izkazali.

Pod pogoji določitve belih lis v obeh geografskih segmentih bodo izbranemu javno-zasebnemu partnerstvu priznani upravičeni stroški medkrajevnih povezav, razvod v dostopovnem delu v naseljih do končnega uporabnika in fiksne žične komunikacijske povezave do baznih postaj mobilnih komunikacijskih omrežij. Med posameznimi vrstami upravičenih stroškov ni prioritete obravnave.

V zvezi z vprašanjem, do kod je potrebno zgraditi omrežje v primeru izkazanega tržnega interesa izhajamo iz definicije izkazanega tržnega interesa, ki pomeni gradnjo omrežnih priključnih točk in s tem povezovanje v širokopasovno omrežje s hitrostjo vsaj 100 Mb/s oziroma 30 Mb/s vsem gospodinjstvom v številu, kot ga je investitor izkazal z oddajo podatkov v spletni aplikaciji. Gospodinjstvom, ki trenutno niso zainteresirana za povezovanje v širokopasovno omrežje se omogoči povezovanje v prihodnje. Šteje se, da je gospodinjstvu omogočeno povezovanje v širokopasovno omrežje s hitrostjo vsaj 100 Mb/s oziroma 30 Mb/s, ko je omrežje, ki omogoča priključitev, v neposredni bližini. Za neposredno bližino omrežja se šteje razdalja do 200 m do kabelske kanalizacije ali do priključne točke, če na tej razdalji ni ovir, ki bi preprečevale povezovanje, oziroma v primeru brezžičnih omrežij domet brezžičnega omrežja, ki še omogoča zahtevane hitrosti dostopa.

Podrobnejša časovnica testiranja tržnega interesa operaterjev je opisana na 29. strani Načrta NGN 2020. MIZŠ bo sklenil dogovor z operaterji, ki bodo izkazali tržni interes predvidoma v 6 mesecih po izkazu tržnega interesa posameznega operaterja. Vsi dogovori z operaterji, ki bodo izkazali tržni interes, bodo enotni. Vzorec dogovora bomo objavili do 3. 6. 2016 na spletnih straneh DID na portalu MIZŠ, o čemer bomo operaterje tudi obvestili.

V zvezi z vprašanji o definicijah pojasnjujemo, da sta bila pojma »koncentracijske točke« in »nove koncentracijske točke«, ki sta razvidna iz slik 4 in 5 v Načrtu NGN 2020, povzeta po analitičnih podlagah, ki jih je pripravil AKOS. Za namen uporabe Načrta NGN 2020 pa smo te točke poimenovali centralne točke. Pozicija centralnih točk za posredovanje podatkov o tržnem interesu ni pomembna, če pa vseeno želite priti do informacij o poziciji centralnih točk, predlagamo, da se obrnete neposredno na AKOS. Pojem »omrežna priključna točka« je definiran v 40. točki tretjega člena ZEKom – 1: omrežna priključna točka je fizična točka, na kateri ima naročnik dostop do javnega komunikacijskega omrežja; kadar omrežja vključujejo komutacijo ali usmerjanje, je omrežna priključna točka določena s posebnim omrežnim naslovom, ki je lahko vezan na številko ali ime naročnika. Za testiranje tržnega interesa smo podatke o gospodinjstvih pridobili iz uradnih podatkovnih zbirk Ministrstva za notranje zadeve.

Strinjamo se, da je širokopasovna infrastruktura eden ključnih dejavnikov gospodarskega in družbenega razvoja. Glede vaše navedbe, da bi zato morala biti poleg gradnje z javnimi sredstvi, tudi gradnja infrastrukture z zasebnimi sredstvi oz. po tržnem interesu v močnem javnem interesu, vas želimo opozoriti na določbe III. in IV. poglavja ZEKom-1, ki javnim komunikacijskim omrežjem omogočajo poseben status. V III. poglavju je določena vrsta ukrepov, povezanih z gradnjo omrežij, kot so npr. uporaba obstoječe infrastrukture, preglednost in koordinacija gradbenih del, medsektorska pomoč itd., ki lahko bistveno olajšajo naložbe v širokopasovno infrastrukturo in pripomorejo k zmanjšanju stroškov razvoja komunikacijske infrastrukture visokih hitrosti. Z določitvijo gradnje, postavitve, obratovanja in vzdrževanja vseh javnih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture v javno korist, vzpostavlja ZEKom-1 pravno podlago za odvzem ali omejitev lastninske ali druge stvarne pravice na nepremičninah - v javno korist, kadar je to potrebno zaradi gradnje, postavitve, obratovanja ali vzdrževanja javnih komunikacijskih omrežij, kar je skladno z ureditvijo 11. člena Okvirne direktive. Med obema vrstama omrežij pa vendarle obstaja razlika pri ustvarjanju dobička, zato brezplačne služnosti na javnem dobru oziroma na nepremičninah v državni ali lokalni lasti za gradnjo infrastrukture s samo z zasebnimi sredstvi po ZEKom-1 niso predvidene.

V zvezi z vprašanjem o upoštevanju preteklih investicij pojasnjujemo, da testiranje tržnega interesa temelji na zagotovitvi infrastrukture elektronskih komunikacij, ki bo omogočala dostop do interneta določene hitrosti. Na področju goste poseljenosti bo tako testiranje izvedeno za hitrost dostopa 100 Mb/s, na področju redke poseljenosti pa za hitrost dostopa 30 Mb/s. Tržni interes bo priznan v primeru, da so ali bodo omogočene take hitrosti.

Tržni interes v segmentih goste in redke poseljenosti na področjih potencialnih belih lis se testira glede na ciljno hitrost dostopa do interneta, kot pojasnujemo v prejšnjem odgovoru in kot je podrobneje razvidno v objavljenem javnem pozivu za izkaz tržnega interesa.

V zvezi z vprašanji o financiranju pojasnujemo, da je financiranje gradnje širokopasovnih omrežij v geografskem segmentu redke poseljenosti hitrosti vsaj 30 Mb/s opisano v 9. poglavju – Finančna konstrukcija ukrepa in viri financiranja Načrta NGN 2020. Kot je razvidno tudi iz slike 6 – Shema modela gradnje širokopasovne infrastrukture, je možno javno-zasebnemu partnerstvu (v nadaljevanju: JZP) sofinancirati žične povezave do gospodinjstev oz. bazne postaje v geografskem segmentu redke poseljenosti, ki jim bo JZP z ustrezno tehnologijo zgradil fiksni (baker, optika) ali brezžični (LTE) dostop.

Upravičeni tipi stroškov sofinanciranja javnega dela so opredeljeni v poglavju 8.3 Načrta NGN 2020. Na področju goste poseljenosti bo sofinanciranje omejeno na 1.000 EUR na gospodinjstvo in na področju redke poseljenosti na 300 EUR na gospodinjstvo. Sofinanciranje vzpostavitve žične povezave do posamezne bazne postaje bo omejeno s seštevkom sofinanciranja pokritja upravičenih gospodinjstev na beli lisi, kot velja na področju redke poseljenosti v višini 300 EUR na gospodinjstvo, ki jim bo omogočen FWBA<sup>1</sup> dostop do interneta preko te bazne postaje. Strošek izgradnje nizkonapetostnega priključka do bazne postaje ne sodi med upravičene stroške. Podrobneje bomo upravičene stroške določili v javnem razpisu.

Tržni interes bo testiran skladno z ZEKom-1, ki določa, da kdor izkaže tržni interes za gradnjo širokopasovnega omrežja, mora takšno omrežje na območjih in v obsegu, kakršnega je izkazal, zgraditi v treh letih, odkar je pisno obvestil ministrstvo, pristojno za elektronske komunikacije in AKOS, da je za to zainteresiran. Operater mora resnost izkaza tržnega interesa utemeljiti z verodostojnim poslovnim načrtom, s podrobnim časovnim načrtom gradnje in z dokazili o finančni izvedljivosti investicij. Če investitor s pisnim obvestilom ne bo ustrezno izkazal resnosti namere izvedbe tržnega interesa, si MIZŠ pridržuje pravico zavrniti oziroma ne priznati tako izkazanega tržnega interesa. Operater bo moral izkazani tržni interes realizirati v 36 mesecih. MIZŠ bo z investitorji, ki bodo izkazali tržni interes, sklenil dogovor, s katerim bodo določene obveznosti in poročanje o napredku realizacije tržnega interesa.

Glede na strateški pomen razpoložljive širokopasovne infrastrukture bodo lokalne skupnosti, skladno s svojimi pristojnostmi in možnostmi, predvidoma podprle realizacijo izkazanega tržnega interesa za izgradnjo širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij. Morebitna nesoglasja pri pridobivanju služnostnih pravic bodo vpleteni subjekti reševali v skladu z določbami IV. poglavja ZEKom-1.

Rezultat testiranja tržnega interesa bo določitev območij - t. i. belih lis, kjer ustrezne širokopasovne infrastrukture ni na voljo in hkrati ni tržnega interesa za njeno gradnjo. Torej pri testiranju tržnega interesa ne gre za izbirni postopek, v katerem bi MIZŠ izbral operaterja za izvedbo tržnega interesa. MIZŠ bo v nadaljevanju za območja belih lis objavil javni razpis za sofinanciranje gradnje širokopasovne infrastrukture z javnimi sredstvi.

V zvezi z vprašanjem o souporabi ostale gospodarske infrastrukture pojasnujemo, da so v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture (ZK GJI) že vpisane vse gospodarske javne infrastrukture, tako da lahko zainteresirani investitorji v elektronsko komunikacijsko infrastrukturo pridobijo ustrezne podatke, ki jim bodo omogočili izpeljati postopke za souporabo drugih infrastruktur. Podatke lahko pridobijo na spletnem portalu [www.e-prostor.gov.si](http://www.e-prostor.gov.si) v razdelku Zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture.

---

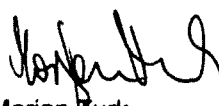
<sup>1</sup> Fixed Wireless Broadband Access

Pri souporabi je sodelovanje odvisno od poslovnega dogovora med lastniki infrastruktur. Po uveljavitvi novele ZEKom-1, s katero bo v slovenski pravni red do konca 2016 prenesena direktiva o zniževanju stroškov gradnje širokopasovne infrastrukture, bodo operaterji druge javne gospodarske infrastrukture dolžni odgovoriti na upravičene prošnje investitorjev v elektronska komunikacijska omrežja za dostop do njihove infrastrukture. Pristojnost za reševanje morebitnih sporov bo z novelo ZEKom-1 podeljena AKOS-u.

Glede morebitnega premika meje med geografskima segmentoma goste in redke poseljenosti je v poglavju 9.1 Načrta NGN 2020 opisan postopek v primeru, če bo testiranje tržnega interesa pokazalo, da cilji Načrta NGN 2020 (96 % + 4 %) z razpoložljivimi javnimi sredstvi niso izvedljivi. Načrt NGN 2020 bo revidiran tako, da bo ustrezno premaknjena meja med geografskima segmentoma goste in redke poseljenosti. S tem bo zmanjšano število gospodinjstev, za katera je treba zagotoviti 100 Mb/s, in povečano število gospodinjstev, za katera je treba zagotoviti infrastrukturo vsaj 30 Mb/s. Za nova območja v segmentu s ciljno hitrostjo 30 Mb/s (premaknjena iz segmenta 100 Mb/s) bo ponovljeno testiranje tržnega interesa. S spremembami bo doseženo ravnovesje med investicijskimi potrebami, tržnim interesom ter razpoložljivimi javnimi finančnimi sredstvi. Tržni interes, ki je bil izkazan v prvem krogu, ne bo razveljavljen. Obveznosti iz prvega kroga bodo torej veljale za vse operaterje, ki so izkazali tržni interes za posamezna področja poseljenosti. MIZŠ bo revidirani Načrt NGN 2020 predložil v seznanitev Vladi Republike Slovenije.

Lepo pozdravljeni,



  
Marjan Vurk  
Generalni direktor

