



Operaterji elektronskih komunikacij

Lastniki omrežij elektronskih komunikacij

Drugi zainteresirani investitorji

Številka: 380-6/2016/130
Datum: 16. 6. 2016

Zadeva: **Odgovori na vprašanja v zvezi s pozivom za izkaz tržnega interesa**
Zveza: Poziv za izkaz tržnega interesa za gradnjo širokopasovnih omrežij na področju Republike Slovenije v naslednjih treh letih skladno z Načrtom razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020, št. 380-6/2016/2 z dne 20. 5. 2016

Vprašanje 6:

Dne 23.5.2016 ste objavili javni poziv za izkaz tržnega interesa za gradnjo širokopasovnih omrežij ter določili 23.6.2016 kot rok, do katerega je potrebno podati tržni interes preko spletne aplikacije, nato pa morajo interesenti še pisno do 28.6.2016 posredovati številna dokazila Ministrstvu in AKOS-u, med drugim tudi verodostojen poslovni načrt, podrobno časovnico gradnje, dokazila o finančni izvedljivosti izkazanega tržnega interesa, ipd. Za vnos podatkov preko spletne aplikacije je potrebno opraviti še posebno predhodno registracijo, in šele po opravljeni registraciji, ki mora biti odobrena s strani pristojnega organa, se bodo lahko interesenti seznanili z območji, ki so na razpolago.

Rok enega meseca za vnos v aplikacijo ter še zlasti rok 5 tednov, da se pripravi poslovni in finančni načrt ter tudi vso ostalo potrebno dokumentacijo, je povsem nerealen. Tudi če bi interesenti že natančno vedeli, kje lahko izkazujejo interes, kar ne vedo, dokler jim pristojni organ ne odobri dostopa, je 5 tednov premalo časa, da se takšna dokumentacija pripravi. Ob tem pa naj omenimo, da smo zahtevo za dostop do spletne aplikacije podali že 24.5.2016 takoj zjutraj, dostop pa nam je bil odobren šele po nekaj dneh, pri čemer potem še skoraj en teden ni delala spletna stran, kjer so bili dostopni podatki, kljub večkratnemu urgiranju. Hkrati smo bili seznanjeni, da te težave nimajo vsi operaterji, s čimer smo bili takoj postavljeni v slabši položaj kot tisti operaterji, ki težav z dostopom niso imeli (pri tem naj poudarimo, da napaka ni bila na naši strani). S tem se rok za pripravo samo še skrajšuje. Vse navedeno nakazuje na to, da ministrstvu očitno ni v interesu, da bi interesenti izkazovali tržni interes za gradnjo NGO, saj v tako kratkem času ne bodo mogli pripraviti verodostojne dokumentacije, pri čemer pa iz poziva izhaja, da se bo lahko ministrstvo na koncu lahko povsem diskrecijsko odločilo o tem, ali je določen načrt gradnje verodostojen ali ne.

Kratko postavljeni roki so prav tako diskriminatorni do manjših operaterjev, ki nimajo na razpolago velikega števila kadra, da bi v kratkih rokih lahko pripravili vso potrebno dokumentacijo, prav tako pa je prišlo do neenakopravne obravnave operaterjev zaradi nezanesljivosti spletne aplikacije.

Glede na navedeno predlagamo, da se postavljena roka podaljšata za 1 mesec, in sicer za vnos v aplikacijo do 22.7.2016 ter za pisno predložitev dokazil do 29.7.2016.

Odgovor 6:

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport si prizadeva, da vsi zainteresirani investitorji čim prej pridobite potrebne podatke in da izkažete tržni interes za gradnjo širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij v Republiki Sloveniji v naslednjih treh letih v skladu z Načrtom NGN 2020. Zato poudarjamo, da je v našem interesu, da bi vsi zainteresirani investitorji izkazali svoj tržni interes, ne glede na njihovo velikost.

Vaš zahtevek za dostop do podatkov in izražanje tržnega interesa za gradnjo omrežij elektronskih komunikacij za registrirane uporabnike smo prejeli po elektronski pošti dne 24. 5. 2016 ob 12:14 uri. Elektronsko sporočilo, da so vam bile na podlagi vašega zahtevka za dostop do podatkov in izražanje tržnega interesa za gradnjo omrežij elektronskih komunikacij za registrirane uporabnike dodeljene pravice dostopa vključno z dodeljenim uporabniškim imenom, navodilom za prijavo, povezavo do aplikacije, spletno stranjo za splošne informacije, metapodatke, storitve in naslov elektronske pošte za uporabniško pomoč, smo vam poslali dne 26. 5. 2016 ob 14:41 uri. Vsem uporabnikom, ki so imeli težave z dostopom do spletne aplikacije, smo takoj, ko smo zanje izvedeli, priskočili na pomoč in jih rešili v najkrajšem možnem času. V petek, 27. 5. 2016, ob 20:22 uri smo prejeli vaše elektronsko sporočilo, da imate s svojim spletnim brskalnikom težave pri dostopu do spletne aplikacije. V ponedeljek, 30. 5. 2016 zjutraj smo težavo rešili, kar ste nam v telefonskem pogovoru tudi potrdili. V sredo, 1. 6. 2016, ob 8:17 uri ste prvič uspešno vstopili v spletno aplikacijo.

Zavedamo se dejstva, da nimajo vsi operaterji na razpolago kadrov, ki bi v postavljenem roku lahko pripravili vso dokumentacijo, ki mora biti vključena v pisno obvestilo Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport ter Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve o izkazanem tržnem interesu. S ciljem izpolnitve zahteve iz tretje alineje točke 4.3. poziva za izkaz tržnega interesa glede priprave in dostave verodostojnega poslovnega načrta, lahko zainteresirani investitorji dostavijo dokument *z informacijami o načrtovanem projektu*, ki bo čim bolj verodostojno izkazoval izvedljivost izkazanega tržnega interesa za gradnjo širokopasovne infrastrukture.

Torej se točka 4.3 poziva za izkaz tržnega interesa pri naštevanju, kaj mora vsebovati pisno obvestilo, v četrti alineji spremeni tako, da se glasi:

- *dokument z informacijami o načrtovanem projektu, podrobno časovnico gradnje, dokazila o finančni izvedljivosti načrtovanih investicijskih projektov in druge priloge s katerimi bo investitor ustrezno izkazal izvedljivost izkazanega tržnega interesa za gradnjo širokopasovne infrastrukture,*

Ostalo besedilo poziva za izkaz tržnega interesa ostaja nespremenjeno.

Kljub temu, da bi po časovnici v Načrtu razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020, ki ga je marca letos sprejela Vlada Republike Slovenije, morali analizo tržnega interesa zaključiti v mesecu juniju 2016, smo se odločili in rok za oddajo podatkov o izkazu tržnega interesa podaljšali do 5. 7. 2016, rok za dostavo pisnega obvestila Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport ter Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve o izkazanem tržnem interesu pa do 8. 7. 2016, kar smo tudi objavili na naši spletni strani:

http://www.mizs.gov.si/si/delovna_podrocja/direktorat_za_informacijsko_druzbo/trzni_interes_po_nacrtu_ngn_2020/

Vprašanje 7:

Iz javnega poziva za izkaz tržnega interesa za gradnjo širokopasovnih omrežij izhaja, da morajo operaterji izraziti tržni interes preko spletne aplikacije, nato pa o tem še posebej pisno obvestiti ministrstvo in AKOS in ob tem med drugim predložiti poslovni načrt in finančni načrt izgradnje omrežja na območjih, kjer izkazujejo tržni interes. S tem v zvezi poudarjamo, da niti Smernice Evropske komisije za uporabo pravil o državni pomoči v zvezi s hitro postavitvijo širokopasovnih omrežij (glej točke 63 do 65) niti Zakon o elektronskih komunikacijah ne zahtevata, da se že ob tem, ko operater izkaže tržni interes,

predloži tako obsežna dokumentacija, ki potrebuje veliko časa za pripravo. ZEKom-1 namreč določa v četrtem odstavku 11. člena le, da kdor izkaže tržni interes za gradnjo širokopasovnega omrežja, mora takšno omrežje na območjih in v obsegu, kakršnega je izkazal, zgraditi v treh letih, odkar je pisno obvestil ministrstvo, pristojno za elektronske komunikacije, in agencijo, da je za to zainteresiran.

Glede na navedeno menimo, da je zahteva v javnem pozivu, da se že ob samem izražanju tržnega interesa oz. v tako kratkem roku predloži vsa dodatna dokumentacija (to je poslovni načrt, časovnica, finančni načrt, itd.), povsem neutemeljena in nima nikakršne pravne podlage, prav tako pa je v tej fazi nepotrebna, saj se bo operater pod sankcijo visoke kazni v naslednji fazi s pogodbo zavezal zgraditi omrežje. Prav tako je nemogoče v tem roku pripraviti vso to dokumentacijo v ustrezni kvaliteti, kar glede na vsebino javnega poziva lahko vodi do dejstva, da ministrstvo presodi, da zaradi slabo pripravljene dokumentacije šteje, da določen operater nima tržnega interesa za gradnjo omrežja. Posledično predlagamo, da brišete zahtevo po predložitvi vseh dodatnih dokumentov v tej fazi in postopate skladno s Smernicami Evropske unije in ZEKom-1 ter zahtevate, da zainteresirani o izraženem tržnem interesu obvestijo AKOS in ministrstvo, pri čemer pa jim v tej fazi ni potrebno predložiti dodatne dokumentacije. Le na takšen način se bo po našem mnenju zagotovila preglednost postopka in možnost dostopa vsem zainteresiranim operaterjem.

Odgovor 7:

Priprava verodostojnega poslovnega načrta kot pogoja za priznanje tržnega interesa je bila smiselno povzeta po Smernicah Evropske komisije za uporabo pravil o državni pomoči v zvezi s hitro postavitvijo širokopasovnih omrežij in predvidena v Načrtu NGN 2020, kjer v poglavju 10. Določitev območij, na katerih bodo angažirana javna sredstva navedeno: "Tržni interes bo testiran skladno z ZEKom-1, ki določa, da kdor izkaže tržni interes za gradnjo širokopasovnega omrežja, mora takšno omrežje na območjih in v obsegu, kakršnega je izkazal, zgraditi v treh letih, odkar je pisno obvestil ministrstvo, pristojno za elektronske komunikacije in AKOS, da je za to zainteresiran. Ministrstvo bo s podjetji, ki bodo izkazala tržni interes, sklenilo pogodbo, s katero bodo določene obveznosti, mejniki in poročanje o napredku realizacije tržnega interesa. **Pogoj za priznanje tržnega interesa bodo verodostojni poslovni načrti s podrobnim časovnim načrtom gradnje in dokazila o finančni izvedljivosti investicij.** Najkasneje v roku 12 mesecev morajo biti pridobljena dovoljenja za večino služnostnih pravic, prav tako se morajo v tem roku pričeti izvajalska dela. Dodatni mejniki o napredku bodo lahko določeni za vsako nadaljnje 6 mesečno obdobje do triletnega roka izgradnje."

Strinjamo pa se, da bi zahteva po takojšnji predložitvi verodostojnega poslovnega načrta, predvsem v povezavi posledičnega sankcioniranja neizvedenega tržnega interesa lahko bila omejevalna, zato lahko zainteresirani investitorji namesto verodostojnega poslovnega načrta dostavijo dokument z *informacijami o načrtovanem projektu*, ki bo čim bolj verodostojno izkazoval izvedljivost izkazanega tržnega interesa za gradnjo širokopasovne infrastrukture, kot je razvidno iz predhodnega odgovora.

Marjan Turk
generalni direktor

Objavljeno:

– na spletnih straneh MIZŠ:

http://www.mizs.gov.si/si/delovna_podrocja/direktorat_za_informacijsko_druzbo/trzni_interes_po_na_crtu_ngn_2020/