Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
Masarykova 16
1000 Ljubljana

Ljubljana, 4. 6. 2015

za "700 MHz"

Zadeva: Odgovor družbe Si.mobil d.d. na javni poziv

Zveza: Javni poziv za pridobitev mnenj o upravljanju radijskega spektra za mobilne komunikacije

Spoštovani,

Direktorat za informacijsko družbo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (nadalje: DID oz. Ministrstvo) je dne 5. 5. 2015 objavilo javni poziv za pridobitev mnenj o upravljanju radijskega spektra za mobilne komunikacije (nadalje: poziv).

Družba Si.mobil d.d. (nadalje: Si.mobil) uvodoma poudarja, da pozdravlja pristop DID k pripravi strateških usmeritev Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve (nadalje: Agencija) na način, da pred pripravo strateških usmeritev prouči vse vidike prihodnjega upravljanja frekvenčnega spektra kot omejene naravne dobrine vitalnega pomena za razvoj informacijske družbe v Sloveniji. Prav tako pozdravljamo aktivno vlogo DID oz. Ministrstva pri sooblikovanju politike frekvenčnega spektra v skladu z veljavnim zakonodajo.

Kot že večkrat poudarjeno, je potrebno vlogo mobilnih omrežij pri doseganju ciljev Digitalne Slovenije opredeliti že v strateških dokumentih. Odgovori relevantnih deležnikov (predvsem operaterjev, ki so investitorji v javna mobilna omrežja) naj bodo osnova za pripravo strateških usmeritev glede upravljanja radijskega spektra Agenciji.

Družba Si.mobil vam v nadaljevanju posreduje odgovore na objavljena vprašanja v okviru poziva:

1. Kakšen je vaš komentar trenutnega stanja dodeljenih frekvenc za potrebe mobilnih komunikacij in njihove uporabe (ali razpoložljiv radijski spekter zadostuje za delovanje vaših omrežij in storitev,
tendence uporabe omrežij, problemi usklajevanja med operaterji in s tujimi operaterji, souporaba infrastrukture, investicije v gradnje omrežij...? 

V Sloveniji je bila 28. 4. 2014 zaključena večfrekvenčna dražba (frekvence so bile odobrene za uporabo z začetkom veljavnosti od 31. 5. 2014 in od 3. 1. 2016 dalje), ki je vključevala tudi tehnološko primerljive frekvence v pasu 800 MHz (navezujte se na 700 MHz frekvence). Operaterji smo za uporabo dodeljenih frekvenč plačali skoraj 149 mio EUR. Si.mobil od tega skoraj 64 mio EUR. Si.mobil bo (tudi) na podlagi obveznosti izhajajočih iz dražbe za razvoj omrežja viagaj več deset milijonov EUR letno. Z odločitvijo za A2 pas na 800 MHz se je Si.mobil obvezal za izredno zahtevne posebne obveznosti pokrivanja, ki se morajo dokončno izpolniti do 31. 5. 2017.

Si.mobil je na lanskoletni večfrekvenčni dražbi pridobil takšno količino frekvenc, da ji glede na pričakovan trend rasti porabe prenosa podatkov njenih uporabnikov zadošča najmanj za naslednjih pet let.

V času pred ali med lanskoletno dražbo ni bilo nobenih informacij s strani relevantnih deležnikov (DID, Agencija) iz katerih bi bilo mogoče sklepati, da želi Agencija v bližnjih prihodnostih izvesti dražbo za frekvence v pasu 700 MHz (ali katerekoli druge frekvence), zato takšne možnosti Si.mobil ni upošteval pri pripravi poslovnega načrta povratka investicije v frekvence in izgradnjo mobilnega omrežja s pridobljenimi frekvenami. Družba Si.mobil je na dražbi pridobila del 800 MHz pasu s posebnimi obveznostmi pokrivanja, vključujoč tudi t.i. bele lise, ki pomenijo za Si.mobil dodatne izredno visoke investicije v zagotovitev širokopasovnega brezžičnega dostopa do interneta za gospodinjstva v naseljih na teh belih lisah. Si.mobil ocenjuje, da ji bo pridobljena količina frekvenc v pasu 800 MHz (v kombinaciji z ostalimi razpoložljivimi frekvenami) zadostovala za pokritje vseh naselij, ki jih v skladu z izdano ODRF mora pokriti.

---

1 Obenem pa so bila že izvedena plačila v celoti, torej tudi za frekvence, katerih uporaba je omogočena šele po 3. 1. 2016!


2. Posebna področja pokrivanja – bele lise: V okviru posebne obveznosti po pokrivanju 95 % prebivalstva Republike Slovenije je zaradi ustreznega pokrivanja tako imenovanih belih lis v ruralnih področjih in ustrezne regionalne porazdelitve in v skladu s Stratifikacijami povinstvenih pristoj/nega ministerstva AKOS izdelan seznam 300 lokacij - naselij ali povezanih skupin naselij, ki so bodisi nepokrita ali slaboko pokrita z fibonacci širokopasovm omrežjem. Si.mobil mora tako po prvem letu (najkasneje do 31. 5. 2015) zagotavljati pokrivanje 75 izbranih lokacij, po drugem letu (najkasneje do 31. 5. 2016) dodatnih 75 lokacij (skupno 150) in po tretjem letu (najkasneje do 31. 5. 2016) dodatnih 75 lokacij (skupno 225). Si.mobil mora zagotoviti vsaj 75 % pokrivanje prebivalstva v vsakem izmed izbranih naselij ali skupine naselij.

3. Nadomestek fiksnega širokopasovnega dostopa: Na zgornji navedeni seznam belih lis je vezana zahteva po izgradnji omrežja, ki bo za ta naselja ali povezane skupine naselij zagotavljala tako mobilne storievite, kot tudi storitev ustreznega nadomestka fiksnega širokopasovnega dostopa. Storitev nadomestka fiksnega širokopasovnega dostopa mora zagotoviti ponudnik z montažo ustrezne notranje ali zunanj opreme na lokaciji uporabnika z ustrezno anteno, ki bo zagotavljala bitne hitrosti z uporabniško izkušnjo prenosne hitrosti najmanj 10 Mb/s proti uporabniškemu priključku in minimalno zagotovljeno hitrost vsaj 2 Mb/s proti uporabniškemu priključku ter minimalno zagotovljeno hitrost vsaj 1 Mb/s proti bazni postaji.
Posebne obveznosti pokrivanja družbe Si.mobil je pridobila sama in ta obveznost ne dopušča posebnih oblik izpolnjevanja obveznosti pokrivanja na kaksenkoli način v kombinaciji z ostalimi operaterji.

Pри usklajevanju uporabe frekvenc z ostalimi operaterji v Sloveniji ne zaznavamo težav. Posamezne težave je pričakovati pri usklajevanju frekvenc z mobilnimi operaterji v obmejnem pasu (navezuvajo se na 700 MHz pas). Usklajevanje frekvenc na obmejnih območjih je seveda nujno za operaterje na obeh straneh meje. Osnovni pogoj za uporabo frekvenc je, da se jih preneha uporabljati za namen oddajanja televizijskega signala. Izklop oddajanja televizijskega signala na 800 MHz frekvenčnem pasu je omogočil uporabo teh frekvenc za LTE. Enako bo veljalo tudi za frekvence na frekvenčnem pasu 700 MHz. Torej nam v Sloveniji dodelitev frekvenc 700 MHz ne pomeni praktično nič, oz. je njegova uporabna vrednost zelo nizka, če bodo sosednje države le te še vedno uporabljale za oddajanje televizijskih signalov. Zaradi majhnosti države in geografskih značilnosti skoraj ni področja v državi, da ga ne bi »pokrivala« kakšna tuja televizija.

Torej je osnovni pogoj za uporabo 700 MHz za LTE izklop televizijskih oddajnikov na teh frekvencah v Sloveniji in vseh sosednjih državah in potem usklajevanje uporabe frekvenc na obmejnih področjih z operaterji sosednjih držav, ki bodo uporabljali iste frekvence.

Glede na dejstvo, da je povratek investicije v ruralnih področjih bistveno slabši kot v mestih je souporaba infrastruktury primerna za namestitev baznih postaj zaželena. Za mobilne operaterje bi bilo posebej zaželena možnost uporabe infrastruktury v javni lasti (občine, lokalne skupnosti) pod jasnimi, vnaprej določenimi pogoji, vključujoč stroškovne cene. Prav tako ocenjujemo, da bi bilo potrebno zagotoviti tudi razpoložljivost infrastruktury javnih podjetij v lasti države za namen gradnje mobilnih omrežij (tako optike do baznih postaj, kakor tudi lokacij za namestitev baznih postaj).

2. Kakšno je vaše mnenje o zadnjih postopkih podelitve frekvenc, vključno z 800 MHz pasom, ki so bili z elektronsko dražbo zaključeni lani (kaj je bilo izvedeno dobro, kaj slabo, čemu bi se morali v prihodnjih postopkih izogniti, kaj izboljšati, višina enkratnih nadomestil, trajanje podeljenih odločb...)?

Sam postopek dražbe je bil izveden korektno, razen nekaj težav, ki so se pojavile v času samega poteka dražbe. Nikako pa tega ne moremo reči za predhodni postopek priprave na dražbo, ki ga je vodila Agencija. Veliko od obsežnega sodelovanja operaterjev v delovni skupini, posredovanja informacij in predlogov ni bilo upoštevanih. Izbira programske opreme, ki je vnaprej določal tip dražbe, ki ni bil usklajen z nacionalno zakonodajo je po našem meniju sporen. Podobne situacije v prihodnje je potrebno preprečiti. Prav zaradi te negativne izkušnje so operaterji, med njimi tudi Si.mobil, nasprotovali izbiri programske opreme Agencije za prihodnjo dražbo v fazi, ko niso znani niti osnovni podatki prihodnje(ih) dražb. Si.mobil bo vztrajal, da je potrebno vse predhodne postopke izvesti transparentno, korektno in v skladu z veljavno zakonodajo saj gre za ukrepe, ki bodo bistveno
vplivali na prihodnji razvoj trga. Ne sme se tudi ponoviti neupravičeno favoriziranje določenih operaterjev.

Glede same višine enkratnih nadomestil ocenjujemo, da je pri določitvi izklicne cene potrebno upoštevati poleg same primerljivosti cene frekvenc na dražbi z drugimi državami EU tudi pariteto kupne moći v Sloveniji.

Ob tem je potrebno upoštevati, da končni uporabniki uporabljajo vedno več aplikacij, ki omogočajo brezplačne govorne/video klice in pošiljanje kratkih sporočil, kar dodatno znižuje prihodke mobilnih operaterjev.

Evropska komisija naj bi pripravila nov regulatorni okvir, ki naj bi določil tudi okvire usklajenega podeljevanja frekvenc v pasu 700 MHz v državah EU. Verjamemo, da bo Evropska komisija v zvezi s tem vprašanjem izdala ustrezne dokumente. Mnenje St.mobila je, da naj se odločite o dodelitvi frekvenc izdajo za čim daljše obdobje, saj se na ta način zagotovi večja regulatorna zanesljivost in možnost ustreznega povratka investicij.

3. Kakšna so vaša splošna pričakovana glede prihodnjega upravljanja radijskega spektra za potrebe mobilnih komunikacij (predvidena rost podatkovnega prometa, potrebe po dodatnih frekvencah, usklajeno načrtovanje in skupna gradnja omrežij, vloga ministrstva in AKOS-a pri tem, zakonodaja...)?

St.mobil pričakuje v naslednjih letih nadaljnjo rast podatkovnega prometa. Naša ocena je, da bo rast na letni ravni nad 50%. Iz raznih raziskav izhaja, da se vedno večji delež podatkovnega prometa mobilnih naprav odvija v brezžičnih omrežjih na fiksni lokaciji (v pisarni, doma, WiFi točki, ...). Ta trend vodi v konvergenco fikskih in mobilnih omrežij, kar bo od mobilnih operaterjev zahtevalo drugačen pristop k načrtovanju mobilnih omrežij. V naslednjih letih pričakujemo na cestah vedno večje število avtomobilov z možnostjo vzpostavitve klica v sili (t.i. e-call), kar bo od operaterjev zahtevalo (posebej v času dopustov, ko zasledimo povečan transfer) veliko razpoložljivost omrežja ob avtocestnih povezavah. To pa posledično ne pomeni dejansko povečanega podatkovnega prometa. IoT (ang.: Internet of Things) oz. IoE (ang.: Internet of Everything) bo za mobilna omrežja pomenil večje število naprav v omrežju. Te naprave, razen tistih, ki bodo generirale video vsebine ne bodo veliki generatorji rasti podatkovnega prometa.

Pričakuje se tudi prenos televizijskih vsebin preko mobilnih omrežij. S prenosom medijskih vsebin preko mobilnih omrežij pričakujemo dodatno povečanje podatkovnega prometa, vendar kot že navedeno pričakujemo, da lahko dodatna povečanja zagotavljamo z obstoječimi frekvencami še vsaj 5 let.

1Vir: http://ec.europa.eu/digital-agenda/ecall-time-saved-lives-saved
4. Kakšna so vaša pričakovanja glede trenutno razpoložljivih radijskih frekvenc, namenjenih mobilnim komunikacijam (nedodeljene in razpoložljive frekvence, podelitev v enem paketu ali v več postopkih, tip postopkov dodeljavanja frekvenc, pričakovanje glede časovnice podelitve, finančni vidiki enkratnih nadomestil, sproščanje oz. reorganizacija radijskega spektra za zagotovitev dodatnih radijskih frekvenc za mobilne komunikacije...)?

Glede na napovedi o izvedbi dražbe za frekventne pasove 700 MHz, 1400 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2300 MHz, 3500 MHz in 3700 MHz je mnenje Si.mobila, da trenutno dodatnih frekvenc ne potrebuje.

Ločen postopek za frekvence, ki na pretekli dražbi niso bile podeljene, Si.mobil ocenjuje kot nesmiseln in nelogičen. Glede na razvoj pretekle dražbe, bi bila edina družba z legitimno pravico zahteve do ponovnega razpisa (predvsem za 1800 MHz frekvenčni spekter) ravno Si.mobil, ki je edini pridobil ves frekvenčni spekter na 1800 MHz frekvenčnem pasu, ki ga je v okviru frekvenčnih kap smel kupiti.


Glede na vse navedeno in lastne ocene je mnenje Si.mobila, da bi bila podelitev frekvenc v pasu 700 MHz pred letom 2018 preuranjena in bi lahko povzročilo težave zaradi neusklašenosti na EU nivoju.

- Trenutno se v Evropi in posledečno v Sloveniji 700 MHz frekvence še vedno primarno uporabljajo za prizemno radiodiffuzijo;
- Glede na dejstvo, da predmetne frekvence niti na svetovnem (ITU Regija 1) niti na EU nivoju še niso dodeljene za primarno uporabo za mobilne storitve in posledično niso določene tehnične značilnosti uporabe in souporabe z ostalimi tehnologijami znotraj pasu in na spodnjem pasu, so vse aktivnosti v zvezi s tem preuranjene, še posebej kakršnokoli aktivnosti glede same izvedbe dražbe;
- Na EU nivoju ni oblikovanega enotnega stališča kdaj naj bi frekvence v pasu 700 MHz sploh bile dodeljene za uporabo za mobilne storitve. Proučujeta se dva datuma, in sicer leto 2020 ali 2022 (morebiti sicer tudi leto 2018);

• Slovenija ne more izvesti čezmeje koordinacije s sosednjimi državami, saj sosednje države še niso sprejele odločitev za mobilno uporabo v pasu 700 MHz;
• Edina EU država, kjer je bilo jasno, da bo v kratkem izvedla dražbo (dražba ravnokar poteka) z vključenim pasom 700 MHz je Nemčija, ki bo to izvedla zaradi poteka licenc v pasovih 900 MHz in 1800 MHz. Uporaba 700 MHz frekvenc je predvidena v letu 2018; V Veliki Britaniji je v predhodnem javnem posvetovanju, regulator (Ofcom) predvidel uporabo teh frekvenc za leto 2022;
• Slovenija nima izdelane strategije širokopasovnega dostopa, ki bi določila cilje glede širokopasovne povezljivosti in vlogo mobilnih omrežij pri tem;
• Predvidljivost okolja in investicij, ki jih Si.mobil s svojimi lastniki pričakuje in na njih opozarja, je bila ponovno popolnoma zanemarjena.

5. Kašna so vaša pričakovana v zvezi z dodelitvijo in uporabo 700 MHz radijskega pasu (pričakovanja glede uporabe, souporaba za varnostne namene, naj državna uprava zagovarja na WRC 2015, pričakovana časovnica in način dodelitve tega radijskega pasu, tip postopka dodelitve, samostojno ali v paketu z drugimi razpoložljivimi frekvencami...)?

Glej odgovor v točki 4.

Dodatno menimo, da bo del frekvenc v pasu 700 MHz ostal v uporabi za varnostne namene države. Potrebno bo opredeliti pravila (potencialne) uporabe javnih komunikacijskih omrežij za potrebe varnosti države. Kot že večkrat omenjeno so frekvence v pasu 700 MHz podobno kot frekvence v pasu 800 MHz zaradi svojih propagacijskih lastnosti zelo uporabne za pokrivanje ruralnih področij in zagotavljanje mobilnega signala znotraj stavb.


Predlagamo, da se frekvence v pasu 700 MHz podelijo v paketu s frekvencami v višjih pasovih, ki bodo v času izvedbe dodelitve namenjene izvajanju javnih širokopasovnih mobilnih storitev, vendar ne pred letom 2018 ali še bolj smiselno okoli leta 2020.

Pred pričetkom javnega posvetovanja glede podeljevanja frekvenc v tem pasu pa morajo biti znani vsi pogojii njihove podelitve – zaključen WRC 15, ki bo potrdil njihovo dejansko uporabo za širokopasovne (mobilne) brezžične sisteme, določen EU regulatorni okvir, ki bo določil način podeljevanja in dolžino njihove dodelitve ter nenažadnje ugotovljene potrebe operaterjev za njihovo uporabo. Vsi postopki v zvezi s pripravo same dražbe morajo potekati transparentno, strokovno,
nepristransko in s postopkom javnega posvetovanja, saj gre za izjemno pomembna vprašanja, ki bodo bistveno vplivala na prihoden razvoj mobilnega trga v Sloveniji.

6. Ostali vidiki, na katere želite opozoriti ministrstvo.

Si.mobil si vsekakor ne želi, da bi se ponovila zgodba z dodeljevanjem frekvenc v pasu 800 MHz, kjer je bila Slovenija ena izmed držav, ki so te frekvence podelile med zadnjimi. Vsekakor pa si tudi ne želi, da bi se podelitev frekvenc v pasu 700 MHz zgodila v času, ko jih operaterji (še) ne potrebujemo in predvsem, ko vsi okviri njihove dodelitve na EU nivoju še niso usklajeni in določeni.

Kot navedeno že uvodoma, pozdravljamo predmetni javni poziv, ki nakazuje spoštovanje relevantne zakonodaje in primeren način nadaljevanja sicer neprimernega začetka postopka s strani Agencije, ki je dne 21. 11. 2014 na svojih spletnih straneh objavila:

- Akos začel pripravljati novo dražbo frekvenc za mobilne storitve (http://www.akos.rs.si/akos-zacel-pripravljati-novo-drazbo-frekvenc-za-mobilne-storitve);

Kakršnokoliki nadaljevanje aktivnosti Agencije z namenom izvedbe večfrekvenčne dražbe z vključenimi frekvencami v pasu 700 MHz brez sprejetje nacionalne strategije, brez prejetih strateških usmeritev ministrstva, brez zbranih potreb glede prihodnje uporabe frekvenc s strani operaterjev in ostalih deležnikov ter izvedenih ustreznih javnih posvetovanj je nedopustna, škodljiva morebiti celo nezakonita. Posledično bi imela negativne finančne posledice na poslovanje operaterjev in razvoj celotnega mobilnega trga v Sloveniji.

Si.mobil tako poziva vse relevantne deležnike naj se ne izvede večfrekvenčne dražbe pred izvedbo vseh potrebnih korakov ter preden niso izpolnjene obveze pokrivanja pretekle dražbe, kar še posebej velja za izpolnjevanje posebnih obveznosti pokrivanja (do 31. 5. 2017).⁵

S spoštovanjem,

Boštjan Škuflca Zaveršek
Direktor

Simobil d.d.⁰¹

---

⁵ Morebitni argument, da bi tako v Sloveniji kasneje začeli uporabljati frekvence 700 MHz za mobilne storitve, ne bi zdržal, saj na podlagi mednarodnega dogajanja ni pričakovati takšne uporabe pred letom 2018, kar je vsekakor izvedljivo tudi z upoštevanjem Si.mobilovega poziva.