



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

www.mju.gov.si, e: gp.mju@gov.si
Tržaška 21, 1000 Ljubljana
t: 01 478 83 30, f: 01 478 87 26



LETNO POROČILO INŠPEKCIJSKEGA SVETA ZA LETO 2007

Ljubljana, 3. september 2008

KAZALO:

UVOD	3
I. INŠPEKCIJSKI SVET	4
II. INŠPEKCIJSKE SLUŽBE	7
1. Analiza opravljenih inšpekcijskih pregledov in izrečenih ukrepov	8
1.1. <i>Opravljeni inšpekcijski pregledi</i>	8
1.2. <i>Izrečeni ukrepi</i>	8
2. Povprečni čas reševanja upravne zadeve	10
3. Povprečno število zaposlenih v inšpekcijskih službah v letu 2006 in 2007 in pripad zadev na posameznega inšpektorja	11
4. Pritožbe zoper odločbo in zahteve za sodno varstvo	12
5. Analiza kvalitativnih podatkov inšpekcij	14
II. REGIJSKE KOORDINACIJE INŠPEKTORJEV	17
1. Sestanki regijskih koordinacij in število inšpekcijskih organov, ki sodelujejo v regijski koordinaciji	17
2. Analiza opravljenih skupnih akcij in izdanih ukrepov	18
2.1. <i>Opravljene skupne akcije</i>	18
2.2. <i>Pregledi subjektov in ugotovljene kršitve</i>	18
2.3. <i>Izrečeni ukrepi</i>	19
3. Analiza kvalitativnih podatkov regijskih koordinacij inšpektorjev	20
POVZETEK	22

UVOD

Za medsebojno koordinacijo dela in doseganje večje učinkovitosti različnih inšpekcij je na podlagi Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN) ustanovljen Inšpekcijski svet kot stalno medresorsko delovno telo. Člani Inšpekcijskega sveta so glavni inšpektorji in predstojniki organov oziroma poslovodni organi oseb javnega prava, v katerih deluje inšpekcija, oziroma osebe, ki jih predstojnik oziroma poslovodni organ pooblasti.

Za koordinacijo dela inšpekcij na regionalni ravni so na podlagi ZIN ustanovljene regijske koordinacije inšpektorjev. Člani regijskih koordinacij inšpektorjev so vodje območnih enot inšpekcij, predsednik posamezne regijske koordinacije inšpektorjev pa je vodja območne enote ene od inšpekcij.

Na podlagi 10. člena ZIN so glavni inšpektorji dolžni Inšpekcijskemu svetu posredovati letna poročila. Inšpekcijski svet pa je skladno z 11. členom Poslovnika Inšpekcijskega sveta dolžan pripraviti letno poročilo, ki ga minister, pristojen za javno upravo, pošlje v seznanitev vsem članom vlade oziroma v obravnavo vladi.

Prav tako je tudi regijska koordinacija inšpektorjev dolžna o svojem delu poročati predsedniku Inšpekcijskega sveta.

Glede na zgoraj navedeno je Inšpekcijski svet, na podlagi podatkov različnih inšpekcij in regijskih koordinacij inšpektorjev, pripravil letno poročilo, v katerem je podana analiza zbranih podatkov za obdobje od 1. 1. 2007 do 31. 12. 2007.

I. INŠPEKCIJSKI SVET

Na podlagi ZIN je bil ustanovljen Inšpekcijski svet, ki ga vodi minister pristojen za upravo, ali oseba, ki jo minister pooblasti.

Predsednik sveta v skladu z zakonom in s tem poslovníkom predstavlja svet, vodi in usmerja delo sveta, usklajuje delo članov sveta in skrbi za enotnost sveta. V ta namen sklicuje in vodi seje sveta, predlaga sklepe, zahteva poročanje posameznih članov sveta o opravljenih obveznostih, predstavlja svet pred organi državne uprave in pred drugimi organi ter zastopa stališča sveta v medijih.

Inšpekcijski svet zaradi večje učinkovitosti delovanja:

- načrtuje skupno izvajanje nalog inšpekcijskega nadzora različnih inšpekcij in skrbi za hitro prenašanje informacij;
- obravnava skupna strokovna in organizacijska vprašanja, povezana z delovanjem posameznih inšpekcij;
- določa in spremlja kazalce uspešnosti, učinkovitosti in kakovosti dela inšpekcij;
- načrtuje in predlaga usposabljanje javnih uslužbencev v inšpekcijah, skladno s potrebami;
- načrtuje standardizacijo opreme, evidenc in dostopov do baz podatkov, potrebnih za učinkovitejše opravljanje inšpekcijskega nadzora in vodenje prekrškovnih postopkov;
- zagotavlja skupni informacijski sistem za vse inšpekcije, ki si medsebojno izmenjujejo podatke;
- zagotavlja enotno razlago predpisov, ki se nanašajo na delo inšpekcij;
- zagotavlja pravno pomoč v zahtevnih operativnih primerih;
- obravnava predloge za spremembe oziroma dopolnitve predpisov;
- sodeluje pri reševanju vprašanj s področja pristojnosti;
- obravnava poročila delovnih teles.

Inšpekcijski svet deluje preko sej in preko svojih delovnih teles. Seje vodi predsednik sveta ali oseba, ki jo predsednik pooblasti. Na seji inšpekcijskega sveta sodelujejo člani sveta in njihovi sodelavci. Predsednik inšpekcijskega sveta lahko samostojno ali na predlog članov sveta povabi na sestanek tudi druge udeležence, ki bi lahko pomembno prispevali k uspešnemu reševanju posameznih vprašanj dnevnega reda.

V letu 2007 je bilo sklicanih 6 sej inšpekcijskega svete. Glavne točke, obravnavane na sejah inšpekcijskega svete so bile:

- sprejem poslovníka Inšpekcijskega sveta,
- obravnava vprašanj s področja delovanja inšpekcij, kot prekrškovnih organov,
- predlog vzpostavitevenga dokumenta projekta »povezava dokumentnih pisarniških zbirk inšpekcijskih služb, ter vključitev segmenta inšpekcijskih služb na portal e-uprava«,
- predlog programa usposabljanja za inšpektorje,
- uvrstitev inšpektorjev v plačne razrede v kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti,
- kadrovska politika na področju inšpekcij,
- potrditev obrazca za poročanje inšpekcijskemu svetu – letno poročilo inšpekcijskih služb,
- potrditev gradiva in obrazca »kazalniki učinkovitosti inšpekcijskih organov«,
- obravnava vprašanja v zvezi z izpolnjevanjem določil zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1),
- poročanje delovne skupine za merjenje uspešnosti, učinkovitosti in kakovosti dela inšpekcijskih služb,

- poročanje delovne skupina za usposabljanje in strokovne izpite,
- poročanje delovne skupine za informacijsko podporo idr.

Inšpekcijski svet v okviru svojih pristojnosti sprejema sklepe, smernice ter priporočila na sejah sveta.

V okviru Inšpekcijskega sveta so bili ustanovljeni odbori za izvajanje nalog inšpekcijskega sveta. Leta 2007 so odbori že aktivno delovali in s tem pripomogli k večji učinkovitosti, strokovnosti in koordiniranosti izvajanja posameznih akcij oziroma reševanja problemov širše narave.

- Odbor za operativno koordinacijo nalog inšpekcijskih služb, katerega naloga so:
 - načrtovanje skupnega izvajanja nalog inšpekcijskega nadzora različnih inšpekcij in skrb za hitro prenašanje informacij,
 - sklicevanje usklajevalnih sestankov v primeru nejasne pristojnosti dveh ali več inšpekcijskih služb oz. zaradi izboljšanja učinkovitosti in medsebojnega sodelovanja inšpekcijskih služb v konkretnih primerih inšpekcijskih nadzorov,
 - druge naloge po odločitvi inšpekcijskega sveta ali predsednika inšpekcijskega sveta.

Odbor za operativno koordinacijo nalog se je v letu 2007 sestel večkrat, delovanje je potekalo nemoteno in brez zapletov. Vključeval se je v načrtovanje skupnega izvajanja nalog širše narava, kadar jih same RKI niso mogle razrešiti.

- Odbor za merjenje uspešnosti, učinkovitosti in kakovosti dela inšpekcijskih služb, katerega naloge so:
 - priprava predloga stalnih meril in kriterijev za ugotavljanje uspešnosti delovanja inšpekcijskih služb ter ugotavljanja učinkovitosti in kakovosti dela inšpekcij,
 - spremljanje izvajanja meril in kriterijev za ugotavljanje uspešnosti delovanja inšpekcijskih služb ter ugotavljanja učinkovitosti in kakovosti dela inšpekcij,
 - priprava četrletnih poročil za obravnavo na seji inšpekcijskega sveta o statističnih učinkih in kakovosti dela inšpekcij,
 - druge naloge po naročilih inšpekcijskega sveta ali predsednika inšpekcijskega sveta.

Odbor za merjenje uspešnosti, učinkovitosti in kakovosti dela je v letu 2007 pripravil gradiva in obrazce za spremljanje in ugotavljanje uspešnosti, učinkovitosti in kakovosti delovanja inšpekcijskih služb. Priprava gradiv in obrazcev je potekala brez zapletov in v sodelovanju z vsemi inšpekcijskimi službami.

- Odbor za izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje, katerega naloge so:
 - obravnavanje predlogov s področja izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja,
 - predlaga ustrezne oblike usposabljanja inšpektorjev, skladno s potrebami,
 - priprava gradiv s področja dela na področjih skupnega interesa inšpektorjev za obravnavo na inšpekcijskem svetu,
 - organizacija strokovnih posvetov z administrativno podporo Upravne akademije Ministrstva za javno upravo,
 - druge naloge po odločitvi inšpekcijskega sveta ali predsednika inšpekcijskega sveta.
- Odbor za informacijsko podporo, katerega naloge so:
 - priprava informacijske podpore za enotno vstopno točko portala inšpekcijskih služb,
 - izvedba intranetne povezave med posameznimi inšpekcijskimi službami in medsebojna povezljivost nekaterih baz podatkov,
 - načrtuje standardizacijo opreme, evidenc, dostopov do baz podatkov, ki jih inšpektorji potrebujejo za učinkovitejše opravljanje inšpekcijskega nadzora,
 - druge naloge po odločitvi inšpekcijskega sveta ali predsednika inšpekcijskega sveta.

Delovanje odbora za informacijsko podporo je bilo v letu 2007 zelo aktivno, kar je privedlo do vidnih rezultatov, kot je podportal Inšpektorati in inšpekcijske službe.

- Odbor za pravno področje. Naloge odbora so:
 - obravnava pravnih vprašanj, naslovljenih na inšpekcijski svet,
 - zbiranje pripomb in sugestij za pripravo sprememb krovnih predpisov s področja delovanja inšpekcij,
 - pomaga pri reševanju vprašanj pristojnosti,
 - nudenje pravne pomoči v zapletenih operativnih primerih,
 - nudenje enotne razlage določb predpisov, ki se v praksi različno razlagajo,
 - opredeljevanje do predlogov zakonodaje, predvsem v primerih, ko se bo ta nanašala na delovna področja več inšpekcij,
 - druge naloge po naročilu inšpekcijskega sveta ali predsednika inšpekcijskega sveta.

Odbor za pravno področje se je v letu 2007 večkrat sestal in obravnaval pravna vprašanja katera so bila naslovljena na inšpekcijski svet s strani posamezne RKI ali inšpekcijske službe.

II. INŠPEKCIJSKE SLUŽBE

Letno poročilo Inšpekcijskega sveta vključuje podatkov 25 inšpekcijskih služb, ki so jih posredovali

- Tržni inšpektorat RS,
- Inšpektorat RS za delo,
- Zdravstveni inšpektorat RS,
- Prometni inšpektorat RS,
- Inšpektorat RS za okolje in prostor,
- Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- Inšpektorat RS za šolstvo in šport,
- Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano,
- Inšpektorat RS za kulturo in medije,
- Inšpektorat RS za notranje zadeve,
- Inšpektorat za obrambo,
- Inšpektorat RS za elektronske komunikacije, elektronsko podpisovanje in pošto,
- Inšpektorat RS za energetiko in rudarstvo,
- Carinska uprava RS,
- Davčna uprava RS,
- Veterinarska uprava RS,
- Uprava RS za varstvo pred sevanji,
- Urad RS za meroslovje,
- Urad za nadzor prirejanja iger na srečo,
- Uprava RS za jedrsko varnost,
- Agencija za pošto in elektronske komunikacije RS,
- Upravna inšpekcija,
- Urad RS za kemikalije,
- Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev in
- Sektor za letalsko inšpekcijo.

1. ANALIZA OPRAVLJENIH INŠPEKCIJSKIH PREGLEDOV IN IZREČENIH UKREPOV

OPRAVLJENI INŠPEKCIJSKI PREGLEDI

Na podlagi podatkov prejetih od 25 že zgoraj omenjenih različnih inšpekcij je razvidno, da je bilo v letu 2007 opravljenih 188.937 inšpekcijskih pregledov, pri čemer je 6 inšpekcij opravilo 64 odstotkov oziroma 121.285 opravljenih inšpekcijskih pregledov. Pri interpretaciji statističnih podatkov je treba upoštevati, da se inšpekcijski pregledi različnih inšpekcijskih služb med seboj razlikujejo po trajanju in zahtevnosti glede na področno zakonodajo ter da opravljajo inšpekcijske službe tudi druga upravna opravila, povezana z njihovimi pristojnostmi.

Največ inšpekcijskih pregledov je opravil Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano, in sicer 51.264 ogledov, pri čemer je izrekel 7.277 ukrepov. Na drugem mestu je Zdravstveni inšpektorat RS, ki je opravil 47.497 inšpekcijskih pregledov in izrekel 7.884 ukrepov. Sledi jima Inšpektorat RS za okolje in prostor, ki je opravil 20.515 inšpekcijskih pregledov in izrekel 6.278 ukrepov. Inšpektorat RS za delo je opravil 18.297 inšpekcijskih pregledov in izrekel 9.405 ukrepov. Tržni inšpektorat RS je opravil 17.248 inšpekcijskih pregledov in izrekel 7.910 ukrepov. Veterinarska uprava RS je opravila 13.961 inšpekcijskih pregledov in izrekla 5.992 ukrepov.

Število opravljenih inšpekcijskih pregledov preostalih inšpekcij je razvidno iz Tabele 1.

IZREČENI UKREPI

V letu 2007 je bilo skupaj izrečenih 66.554 ukrepov, od tega je bilo 39.217 upravnih ukrepov in 27.337 prekrškovnih ukrepov. Slabih 50 odstotkov ukrepov so izrekle 4 inšpekcije kot sledi:

- največ ukrepov je izrekel Inšpektorat RS za delo, in sicer 9.405; od tega je bilo 5.730 upravnih ukrepov in 3.675 prekrškovnih ukrepov;
- Tržni inšpektorat RS je izrekel 7.910 ukrepov; 3.099 upravnih ukrepov in 4.811 prekrškovnih ukrepov;
- sledi jima Zdravstveni inšpektorat RS z 7.884 izrečenimi ukrepi, in sicer 5.884 upravnih ukrepov in 2.000 prekrškovnih ukrepov;
- Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano pa je izrekel 7.277 ukrepov, in sicer 4.916 upravnih ukrepov in 2.361 prekrškovnih ukrepov.

Število izrečenih ukrepov preostalih inšpekcij je razvidno v Tabeli 1.

Iz podatkov inšpekcijskih služb je razvidno, da inšpektorji upoštevajo načelo sorazmernosti, ki pravi, da morajo inšpektorji pri izbiri ukrepov, ob upoštevanju teže kršitve, izreči ukrep, ki je za zavezanca ugodnejši, če je s tem dosežen namen predpisa. Tako je bilo v letu 2007 izrečenih 66.554 ukrepov med njimi kar 25.271 oziroma 38 odstotka opozoril in opominov. Zanimiv je tudi podatek, da je 11 od 25 inšpekcij pri svojem delu izreklo opozorila in opomine v več kot 50 odstotkih svojih zadev, med njimi 5 inšpekcij, ki je pri svojem delu izreklo opomine in opozorila v več kot 93 odstotkih svojih zadev. Uprava RS za jedrsko varnost je izrekala izključno opozorila.

V letu 2007 je bilo opravljenih 188.937 inšpekcijskih pregledov in izrečenih 66.554 ukrepov med njimi kar 25.271 opozoril in opominov.

Tabela 1: Statistični podatki inšpekcij o opravljenih inšpekcijskih pregledih in izrečenih ukrepih

		ŠTEVILO IZREČENIH UKREPOV										
		Upravni ukrepi					Prekrškovni ukrepi					
	ŠTEVILO OPRAVLJENIH INŠPEKCIJSKIH PREGLEDOV	Odločbe o prepovedi opravljanja dejavnosti	Odločbe o odpravi nepravilnosti	Upravna opozorila po ZIN-u	Zapisnik o opravljenem inšpekcijskem pregledu	SKUPAJ	Odločba o prekršku	Plačilni nalog	Opomin	Opozorilo za storjen prekršek po ZP-1	SKUPAJ	ŠTEVILO IZREČENIH UKREPOV SKUPAJ
Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano	51.264	31	2.984	1.901	0	4.916	420	612	493	836	2.361	7.277
Zdravstveni inšpektorat RS	47.497	0	1.640	4.244	0	5.884	29	460	65	1.446	2.000	7.884
Inšpektorat RS za okolje in prostor	20.515	0	2.287	2.285	0	4.572	448	893	230	135	1.706	6.278
Inšpektorat RS za delo	18.297	429	5.154	147	0	5.730	586	2.479	610	0	3.675	9.405
Tržni inšpektorat RS	17.248	0	1.880	1.219	0	3.099	277	1.059	834	2.641	4.811	7.910
Veterinarska uprava RS	13.961	0	4.391	291	0	4.682	557	627	19	107	1.310	5.992
Davčna uprava RS	6.278	7	3.227	15	0	3.249	349	476	562		1.387	4.636
Inšpektorat RS za varnost pred naravnimi in drugimi nesrečami	5.201	0	2.056	808	0	2.864	20	65	100	932	1.117	3.981
Prometni inšpektorat RS	2.131	20	262	747	0	1.029	139	737	79	303	1.258	2.287
Urad RS za meroslovje	1.830	0	125	171	0	296	0	160	4	150	314	610
Inšpektorat RS za energetiko in rudarstvo	1.324	6	269	690	0	965	9	0	9	24	42	1.007
Upravna inšpekcija	936				24	0	0	0	0	0	0	0
Inšpektorat RS za šolstvo in šport	621	0	0	475	0	475	7	27	1	56	91	566
Carinska uprava RS	485	0	468	0	0	468	463	2.845	26		3.334	3.802
Inšpektorat RS za elek. komunikacije, elek. podpisovanje in pošto	447	0	4	61	0	65	0	0	7	8	15	80
Inšpektorat RS za notranje zadeve	315	11	14	53	0	78	1.863	15	1.771	13	3.662	3.740
Sektor za letalsko inšpekcijo	199	0	4	130	0	134	0	3	0	21	24	158
Inšpektorat RS za kulturo in medije	193	2	16	22	0	40	43	5	31	12	91	131
Urad RS za kemikalije	164	0	44	179	0	223	2	2	2	0	6	229
Uprava RS za varstvo pred sevanji	139	0	8	101	0	109	0	0	0	14	14	123
Agencija za pošto in elektronske komunikacije RS	131	0	6	0	0	6	1	0	11	0	12	18
Uprava RS za jedrsko varnost	123	0	0	148	0	148	0	0	0	1	1	149
Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo	118	0	170	15	0	185	11	74	1	11	97	282
Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev	95	0	0	0	95	0	5	0	3	1	9	9
Inšpektorat RS za obrambo	88	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	189.600	506	25.009	13.702	119	39.217	5.229	10.539	4.858	6.711	27.337	66.554

Vir: Podatki inšpekcij

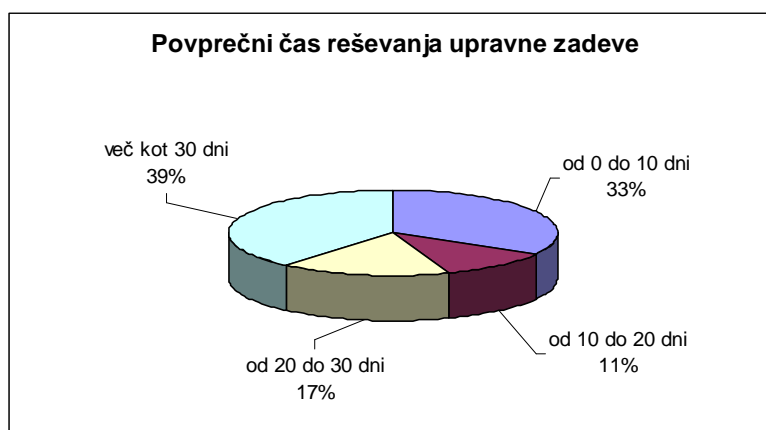
2. POVPREČNI ČAS REŠEVANJA UPRAVNE ZADEVE

Primerjava podatkov o povprečnem času reševanja zadev je zelo težavna, saj gre za primerjavo različnih vrst nadzora. Delo inšpekcijskih služb oziroma izvajanje inšpekcijskih postopkov se med seboj zelo razlikuje. Prav tako nekatere inšpekcijske službe ne vodijo podatkov o času reševanja posamezne upravne zadeve, zato jih ni mogoče vključiti v letno poročilo.

Iz obstoječih podatkov pa je razvidno, da se je v letu 2007 rešilo 33 odstotkov upravnih zadev v roku 10 dni. Kar 44 odstotkov zadev je bilo rešenih v 20 dneh. Za 39 odstotkov zadev je bilo potrebnih več kot 30 dni.

V letu 2007 je bilo povprečje za reševanje ene zadeve 35,4 dni.

Inšpekcijski svet meni, da je kazalnik, glede časa reševanja zadev, zadovoljiv. Kljub temu pa si bo prizadeval, da se bo povprečni čas reševanja zadeve spustiti pod 30 dni.



Grafikon 1

V letu 2007 je bilo 33 odstotkov upravnih zadev rešenih v roku 10 dni.

3. POVPREČNO ŠTEVILO ZAPOSLENIH V INŠPEKCIJSKIH SLUŽBAH V LETU 2006 IN 2007 IN PRIPAD ZADEV NA POSAMEZNEGA INŠPEKTORJA

V letu 2006 in 2007 je bilo povprečno število vseh zaposlenih v inšpekcijah 1929,7 od tega je bilo 1400,5 inšpektorjev. Največ zaposlenih je na Davčni upravi RS, in sicer 388 oseb, od tega je 311 inšpektorjev, najmanj pa je zaposlenih v Inšpekciji za sistem javnih uslužbencev, in sicer v povprečju 1,5 oseb.

Povprečno je v letu 2007 en inšpektor opravil **135,4 inšpekcijskih pregledov**, pri čemer močno izstopajo Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano z 420,2 opravljenimi inšpekcijskimi pregledi posameznega inšpektorja, Zdravstveni inšpektorat RS z 362,6 opravljenimi inšpekcijskimi pregledi posameznega inšpektorja, Upravna inšpekcija 312 opravljenih inšpekcijskih pregledov posameznega inšpektorja, Inšpektorat RS za delo z 221,8 opravljenimi inšpekcijskimi pregledi posameznega inšpektorja in Urad RS za meroslovje z 183 opravljenimi inšpekcijskimi pregledi posameznega inšpektorja.

Prav tako je v letu 2007 en inšpektor v povprečju **izrekel 47,5 ukrepov**. Zelo pa izstopajo Inšpektorat RS za notranje zadeve kjer je posamezni inšpektor izrekel 534,3 ukrepov, Inšpektorat RS za delo kjer je posamezni inšpektor izrekel 114 ukrepov in Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami kjer je posamezni inšpektor izrekel 92,6 ukrepov.

V letu 2007 je bilo v Sloveniji zaposlenih 1400,5 inšpektorjev. V povprečju je vsak inšpektor opravil 135,4 inšpekcijskih pregledov in izrekel 47,5 ukrepov.

Tabela 2: Statistični podatki o povprečnem številu zaposlenih v posamezni inšpekciji ter število opravljenih inšpekcijskih pregledov in število izrečenih ukrepov na posameznega inšpektorja v letu 2006 in 2007

	POVPREČNO ŠTEVILO ZAPOSLENIH V LETU 2006 IN 2007		ŠTEVILO OPRAVLJENIH INŠPEKCIJSKIH PREGLEDOV	ŠTEVILO OPRAVLJENIH INŠPEKCIJSKIH PREGLEDOV NA INŠPEKTORJA	ŠTEVILO IZREČENIH UKREPOV	ŠTEVILO IZREČENIH UKRAPOV NA INŠPEKTOJA
	Vsi zaposleni	Inšpektorji				
Davčna uprava RS	388,00	311,00	6.278,00	20,19	4.636,00	14,91
Veterinarska uprava RS	323,00	214,00	13.961,00	65,24	5.992,00	28,00
Inšpektorat RS za okolje in prostor	188,50	134,70	20.515,00	152,30	6.278,00	46,61
Zdravstveni inšpektorat RS	157,00	131,00	47.497,00	362,57	7.884,00	60,18
Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano	163,00	122,00	51.264,00	420,20	7.277,00	59,65
Tržni inšpektorat RS	146,60	115,30	17.248,00	149,59	7.910,00	68,60
Inšpektorat RS za delo	104,50	82,50	18.297,00	221,78	9.405,00	114,00
Carinska uprava RS	80,00	80,00	485,00	6,06	3.802,00	47,53
Inšpektorat RS za varnost pred naravnimi in drugimi nesrečami	65,00	43,00	5.201,00	120,95	3.981,00	92,58

Prometni inšpektorat RS	47,30	40,20	2.131,00	53,01	2.287,00	56,89
Inšpektorat RS za energetiko in rudarstvo	34,00	31,00	1.324,00	42,71	1.007,00	32,48
Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo	26,00	23,00	118,00	5,13	282,00	12,26
Inšpektorat RS za obrambo	19,00	15,00	88,00	5,87	0,00	0,00
Urad RS za meroslovje	11,00	10,00	1.830,00	183,00	610,00	61,00
Inšpektorat RS za šolstvo in šport	11,00	9,00	621,00	69,00	566,00	62,89
Inšpektorat RS za notranje zadeve	12,00	7,00	315,00	45,00	3.740,00*	534,29*
Uprava RS za jedrsko varnost	47,00	5,00	123,00	24,60	149,00	29,80
Urad RS za kemikalije	5,00	5,00	164,00	32,80	229,00	45,80
Inšpektorat RS za kulturo in medije	7,00	5,00	193,00	38,60	131,00	26,20
Agencija za pošto in elektronske komunikacije RS	78,00	4,00	131,00	32,75	18,00	4,50
Inšpektorat RS za elek. komunikacije, elek. podpisovanje in pošto	4,30	3,30	447,00	135,45	80,00	24,24
Upravna inšpekcija	3,00	3,00	936,00	312,00	0,00	0,00
Sektor za letalsko inšpekcijo	3,00	3,00	199,00	66,33	158,00	52,67
Uprava RS za varstvo pred sevanji	5,00	2,00	139,00	69,50	123,00	61,50
Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev	1,50	1,50	95,00	63,33	9,00	6,00
SKUPAJ	1.929,70	1.400,50	189.600,00	135,38	66.554,00	47,52

* Podatek Inšpektorata RS za notranje zadeve zajema tudi odločbe o prekršku, izdane na osnovi pisnih predlog oškodovancev, državnih organov, nosilcev javnih pooblastil in samoupravnih lokalnih skupnosti, predvsem zaradi kršitve ZVCP-1, Zakona o osebni izkaznici in Zakona o zasebnem varovanju.

Vir: Podatki inšpekcij

4. PRITOŽBE ZOPER ODLOČBO IN ZAHTEVE ZA SODNO VARSTVO

V letu 2007 je bilo prejetih 2.333 pritožb zoper odločbe izdane v upravnem postopku od tega jih je bilo 1081 oziroma skoraj polovico zavrženih. Največ so jih prejeli Carinska uprava RS, in sicer 1005 od tega jih je bilo 543 zavrženih, Inšpektorat RS za okolje in prostor 659, Davčna uprava RS 286, Tržni inšpektorat RS 103. Število prejetih pritožb zoper odločbe izdane v upravnem postopku in število zavrženih pritožb zoper odločbe izdane v upravnem postopku preostalih inšpekcij je razvidno v Tabeli 3.

V letu 2007 sta bili prejeti 1.902 zahtevi za sodno varstvo v prekrškovnem postopku od tega jih je bilo 508 oziroma 26,7 odstotka zavrženih. Največ so jih prejeli Tržni inšpektorat RS, in sicer

431 od tega jih je bilo 307 zavrjenih, Inšpektorat RS za delo 413 od tega jih je bilo 63 zavrjenih, Inšpektorat RS za notranje zadeve 213 od tega jih je bilo 34 zavrjenih. Število zahtev za sodno varstvo v prekrškovnem postopku in število zavrjenih zahtev za sodno varstvo v prekrškovnem postopku preostalih inšpekcij je razvidno v Tabeli 3.

Tabela 3: Statistični podatki inšpekcij o številu pritožb zoper odločbe izdane v upravnem postopku, številu zavrjenih pritožb zoper odločbe v upravnem postopku, številu zahtev za sodno varstvo v prekrškovnem postopku in številu zavrjenih zahtev za sodno varstvo v prekrškovnem postopku

	ŠTEVILO PRITOŽB ZOPER ODLOČBE, IZDANE V UPRAVNEM POSTOPKU	ŠTEVILO ZAVRNJENIH PRITOŽB ZOPER ODLOČBE V UPRAVNEM POSTOPKU	ŠTEVILO ZAHTEV ZA SODNO VARSTVO V PREKRŠKOVNEM POSTOPKU	ŠTEVILO ZAVRNJENIH ZAHTEV ZA SODNO VARSTVO V PREKRŠKOVNEM POSTOPKU
Carinska uprava RS	1005	543	45	20
Inšpektorat RS za okolje in prostor	659	0	169	13
Davčna uprava RS	286	376*	122	24
Tržni inšpektorat RS	103	98	431	307
Zdravstveni inšpektorat RS	91	0	138	0
Inšpektorat RS za delo	38	1	413	63
Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano	31	0	125	0
Prometni inšpektorat RS	29	8	76	15
Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo	27	12	27	6
Veterinarska uprava RS	27	24	84	34
Inšpektorat RS za varnost pred naravnimi in drugimi nesrečami	17	0	29	0
Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev	8	6	0	0
Inšpektorat RS za kulturo in medije	4	9**	9	0
Inšpektorat RS za notranje zadeve	3	1	213	34
Inšpektorat RS za energetiko in rudarstvo	3	1	0	0
Inšpektorat RS za šolstvo in šport	2	2	8	0
Uprava RS za varstvo pred sevanji	0	0	0	0
Urad RS za meroslovje	0	0	6	0
Uprava RS za jedrsko varnost	0	0	0	0
Agencija za pošto in elektronske komunikacije RS	0	0	1	0
Inšpektorat RS za elek. komunikacije, elek. podpisovanje in pošto	0	0	0	0
Inšpektorat RS za obrambo	0	0	3	0
Upravna inšpekcija	0	0	0	0
Urad RS za kemikalije	0	0	2	2
Sektor za letalsko inšpekcijo	0	0	1	0
SKUPAJ	2333	1081	1902	518

* število zavrjenih pritožb pri organu II. stopnje

** število zavrjenih pritožb zoper odločbe v upravnem postopku je večje od števila pritožb zaradi 7 zavrjenih pritožb izdanih v preteklem poročevalskem obdobju.

Vir: Podatki inšpekcij

Prejetih je bilo 2.333 pritožb zoper odločbe izdane v upravnem postopku in 1.902 zahtevi za sodno varstvo v prekrškovnem postopku.

5. ANALIZA KVALITATIVNIH PODATKOV INŠPEKCIJSKIH SLUŽB

Problematika pri opravljanju inšpekcijskega nadzora

Pri opravljanju inšpekcijskega nadzora se je kot največja težava, s katero se srečujejo inšpektorji, izkazala **pomanjkanje kadra** in s tem povezana preobremenjenost inšpektorjev. Po mnenju inšpektorjev problem izvira iz doslednega uresničevanja kadrovskega načrta Vlade RS, ki omejuje nove zaposlitev, hkrati pa se vsako leto sprejme vse več novih predpisov, katerih nadzor morajo opravljati. Glede na navedeno na inšpektoratih menijo, da bi bilo potrebno število zaposlenih sorazmerno povečati, ne pa zmanjševati. Kadrovski problem se še pogloblja pri dopustnem zaposlovanju novega kadra, saj se kandidati na razpise ne prijavljajo, za kar so po mnenju inšpekcij krive prenizke plače ter neizpolnjevanje razpisnih pogojev in pomanjkanje strokovnega znanja ter izkušenj.

V zvezi s pomanjkanjem kadra je kar ena tretjina inšpekcij izpostavila močno **povečan obseg dela** kot posledico naraščanja tako števila prijav kot tudi pisanja poročil, priprave analiz in nenazadnje tudi povečanje obsega predpisov, na podlagi katerih inšpektorji opravljajo svoje delo.

Predvsem se pojavljajo problemi pri posredovanju povratnih informacij. Davčni inšpektorat RS je pojasnil, da je njihova težava na področju sodelovanja predvsem ta, da inšpekcijski nadzori, ki jih opravljajo davčni inšpektorji, trajajo dlje kot postopki, ki jih opravijo drugi inšpektorji, in zato morajo drugi inšpektorji čakati, da davčni inšpektorji zaključijo delo.

Po mnenju inšpekcij oviro za kakovostno opravljanje inšpekcijskega nadzora predstavljajo tudi prenizka **finančna sredstva**. Prav tako si posamezne inšpekcijske službe želijo, da bi se zagotovilo redno **izobraževanje inšpektorjev**. Posebej sta to izpostavila Sektor za letalsko inšpekcijo in Uprava RS za jedrsko varnost. Za njiju so strokovna usposabljanja, ki so navadno v tujini, zelo pomembna, vendar terjajo velik denarni vložek.

Prav tako inšpekcije opozarjajo na **pomanjkljivo zakonodajo** ter premalo dorečene predpise. Podani so tudi predlogi za normativne spremembe (glej pod poglavje Predlogi za spremembo zakonodaje).

Tržni inšpektorat RS je izpostavil tudi vedno večje število zunanjih dejavnikov, ki vplivajo na kvaliteto njihovega dela, in sicer na vedno večji pritisk medijev, na sodniške odločitve, ki velikokrat zmanjšajo višino globe pod v zakonu predvideno najnižjo raven, zato kršitelji ponavljajo iste prekrške. Poleg tega v prekrškovnih postopkih vse pogosteje kršitelje zastopajo odvetniki, kar za inšpektorje, ki so predvsem strokovnjaki na drugih področjih, predstavlja veliko težavo.

Ocena stanja na področju, ki ga pokriva inšpektorat

Večina inšpekcijskih služb je zadovoljna s stanjem na področju, ki ga pokriva, saj se le-to postopoma izboljšuje. Ravno obratno situacijo pa ima Inšpektorat RS za delo, saj je zaznal poslabšanje stanja na področju varnosti in zdravja pri delu. To ne velja za večje delodajalce, ki imajo to področje praviloma dobro urejeno, pač pa za veliko večino manjših delodajalcev vseh dejavnosti in oblik. Ugotavljajo, da se ti delodajalci največkrat zadovoljijo z minimalno formalno ureditvijo, ki po njihovem mnenju predstavlja zakonski minimum in jo pogosto

razumejo kot nepotrebno birokratizacijo brez vsebinske vrednosti. Ob navedenih razmerah statistika opozarja, da se povečuje število nezgod pri delu, še zlasti tistih, pri katerih je delavec izgubil življenje (v letu 2007 so zabeležili 33 primerov smrti na delu, kar je največja številka do sedaj: neposredno na delovnem mestu se je zgodilo 29 nezgod, ki so imele za posledico smrt delavca. Dodatno so zabeleženi trije primeri v prometnih nezgodah, ko so se ponesrečili delavci, ki so bili zaposleni kot vozniki, do enega smrtnega primera pa je prišlo zaradi nasilja na delovnem mestu). Prav tako je Inšpektorat RS za delo zaznal poslabšanje na področju delovnih razmerij, če področje opazujemo na podlagi števila in vrste ugotovljenih kršitev. Največ kršitev je bilo ugotovljenih s področja sklepanja pogodb o zaposlitvi, vodenja evidenc s področja dela, zaposlovanja na črno, delovnega časa, v zvezi s plačilom za delo in zaposlovanjem ter delom tujcev. Ugotavljajo, da večina delodajalcev poskuša omejevati število zaposlenih in jim hkrati nalaga več dela, od njih zahteva daljši delovnik, večjega obsega dela pa jim ne plača, ali pa ne plača ustrezno.

Želja Uprave RS za varstvo pred sevanji je povečanje obsega kompleksnejših inšpekcijskih pregledov. Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo pa meni, da bi bilo smiselno zagotoviti njihov nadzor le nad tistimi subjekti, ki imajo za opravljanje dejavnosti dovoljenja oziroma koncesijo, v ostalih primerih pa bi urad podajal mnenje ter opozarjal in sodeloval s pristojnimi organi.

Opravljanje nadzora v sodelovanju z drugimi inšpekcijami

Na podlagi podatkov večine inšpekcij je zaznati dobro oziroma obširno sodelovanje med inšpekcijami. K sodelovanju na skupne akcije sta s strani posameznih inšpekcijskih služb največkrat vabljeni Tržni inšpektorat RS in Inšpektorat RS za okolje in prostor. Najpogosteje pa inšpekcije sodelujejo s 4 do 5 ostalimi inšpekcijami.

Predlogi za spremembo zakonodaje

Največ inšpekcij je kot predlog za spremembo zakonodaje navedlo konkretnejšo oziroma jasnejšo opredelitev posameznih predpisov ter natančnejše razmejitve pristojnosti. Prav tako so nekatere inšpekcije navedle, da še niso sprejeti vsi podzakonski akti.

Poleg zgoraj navedenega so inšpekcije posredovale tudi konkretne predloge v zvezi s spremembo zakonodaje, kar je razvidno iz posameznih poročil inšpekcij, ki so v prilogi.

Predlogi za spremembo skupne informacijske opreme

Predlogi inšpekcij glede skupne informacijske opreme temeljijo predvsem na izdelavi enotne aplikacije za vse inšpekcije. Aplikacija naj bi omogočila vodenje, spremljanje in ažuriranje vseh evidenc in izdelavo statističnih poročil. Izražena je bila tudi želja po vzpostavitvi informacijskega sistema za merjenje kazalnikov.

Glede na zgoraj navedene predloge in izražene želje, Inšpekcijski svet zagotavlja, da bo tudi v bodoče sledil cilju izpopolnitve informacijske podpore inšpekcijskih služb.

Prav tako so predlagali poenotenje programske opreme za vodenje evidenc v prekrškovnih zadevah. Zagotovila naj bi se enotna informacijska podpora za elektronsko vodenje vseh evidenc, ki so jih dolžni voditi po Zakonu o prekrških.

Omenjena problematika je bila obravnavana tudi na seji Inšpekcijskega sveta. Opravljen je bil razgovor z Ministrstvom za pravosodje in organiziran Posvet inšpekcijskih služb o prekrških, da se razrešijo vsa pereča vprašanja v zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov. Inšpekcijski svet je Ministrstvo za pravosodje tudi pozval k pripravi enotne evidence v prekrškovnih zadevah.

Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano je podal tudi predlog izgradnje sistema plačil s plastičnim denarjem na nivoju RS tako na področju informacijske opreme kot tudi aplikacije. Davčna uprava RS pa je opozorila na dejstvo, da posamezne osebe ignorirajo predpise z različnih področij zato ugotavljajo potrebo po možnosti vpogledov oziroma dostopov do baz podatkov o nepravilnostih in izvedenih ukrepih v različnih postopkih.

II. REGIJSKE KOORDINACIJE INŠPEKTORJEV

V letno poročilo Inšpekcijskega sveta so vključeni tudi podatki 11 regijskih koordinacij inšpektorjev, in sicer

- regijska koordinacija inšpektorjev za Osrednjeslovensko regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Podravsko regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Gorenjsko regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Savinjsko regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Pomursko regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Goriško regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Dolenjsko regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Obalno-kraško regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Spodnje-podravsko regijo,
- regijska koordinacija inšpektorjev za Posavsko regijo in
- regijska koordinacija inšpektorjev za Notranjsko regijo.

1. SESTANKI REGIJSKIH KOORDINACIJ IN ŠTEVILO INŠPEKCIJSKIH ORGANOV, KI SODELUJEJO V REGIJSKI KOORDINACIJI

Iz podatkov 11 regijskih koordinacij inšpektorjev (RKI) je razvidno, da je bilo v letu 2007 sklicanih 32 sestankov vseh RKI, v povprečju to predstavlja 2,9 sestankov na posamezno RKI. Iz povprečja pa najmočneje izstopa Obalno-kraška regija, ki je sklicala kar 5 sestankov.

V letu 2007 je bilo sklicanih 32 sestankov na področju RKI.

V povprečju v RKI sodeluje 10 inšpekcijskih organov. Največ inšpekcijskih organov sodeluje v Podravski regiji, in sicer 14. Število sodelujočih inšpekcij je odvisno od teritorialne organiziranosti posamezne inšpekcije na državni ravni.

Število sklicanih sestankov in inšpekcijskih organov, ki sodelujejo v regijski koordinaciji ostalih RKI je razvidno iz Tabele 4.

Prav tako RKI sodelujejo pri skupnih akcijah z organi izven regijske koordinacije. Vse RKI sodelujejo s policijo, nekatere izmed njih pa še z občinsko inšpekcijo in redarskimi službami.

Tabela 4: Statistični podatki o številu sestankov in številu inšpekcijskih organov, ki sodelujejo v RKI

	Število sestankov regijske koordinacije	Število inšpekcijskih organov, ki sodelujejo v regijski koordinaciji
Obalno-kraška	5	10
Podravska (april-dec. 2007)	3	14
Pomurje	3	10
Goriška	3	9
Dolenjska	3	11
Spodnje-podravska	3	10
Posavska	3	10
Notranjska	3	9
Osrednjeslovenska	2	10
Gorenjska (sep.-dec. 2007)	2	10
Savinjska	2	8
SKUPAJ	32	
POVPREČNO	2,9	10,1

Vir: Podatki RKI

2. ANALIZA OPRAVLJENIH SKUPNIH AKCIJ IN IZDANIH UKREPOV

2.1. OPRAVLJENE SKUPNE AKCIJE

Iz podatkov RKI je razvidno, da je bilo v letu 2007 skupaj opravljenih 178 skupnih akcij. Največ oziroma 34,3 odstotka vseh akcij je opravila RKI Podravske regije, in sicer 61, sledi ji RKI Pomurske regije, ki je opravila 44 akcij oziroma 24,7 odstotka vseh akcij. Izstopa tudi RKI Savinjske regije, ki je opravila 29 akcij oziroma 16,3 odstotka vseh akcij.

V povprečju je posamezna RKI opravila 16,2 akcij.

Število opravljenih skupnih akcij ostalih RKI je razvidno iz Tabele 5.

2.2. PREGLEDI SUBJEKTOV IN UGOTOVLJENE KRŠITVE

Leta 2007 je bilo v skupnih akcijah pregledanih 723 subjektov in ugotovljenih 241 kršitev. Presenetljiv je podatek, da je 46,5 odstotka oziroma 336 subjektov je pregledala RKI Podravske regije in ugotovila 113 kršitev, kar predstavlja 46,9 odstotka vseh ugotovljenih kršitev. RKI Savinjske regije je pregledala 178 subjektov oziroma 24,6 odstotka subjektov in ugotovila 54 kršitev, kar predstavlja 22,4 odstotka vseh ugotovljenih kršitev. Sledi jima RKI Pomurske regije, ki je pregledala 100 subjektov oziroma 13,8 odstotka vseh pregledanih subjektov in ugotovila 24 kršitev.

V povprečju pa je posamezna RKI opravila 65,7 pregledov in ugotovila 21,9 kršitev.

Število pregledanih subjektov v okviru skupnih akcij in število subjektov pri katerih so bile ugotovljene kršitve ostalih RKI je razvidno iz Tabele 5.

2.3. IZREČENI UKREPI

V letu 2007 je bilo skupaj izrečenih 413 ukrepov, od tega je bilo 189 upravnih ukrepov in 224 prekrškovnih ukrepov. Podravska, Savinjska in Pomurska RKI so izrekle dobrih 70 odstotkov ukrepov. Največ ukrepov je izrekla RKI Podravske regije, in sicer 166; od tega je bilo 79 upravnih ukrepov in 87 prekrškovnih ukrepov. RKI Savinjske regije je izrekla 89 ukrepov; 29 upravnih ukrepov in 60 prekrškovnih ukrepov. Sledi jima RKI Pomurske regije z 50 izrečenimi ukrepi, in sicer 33 upravnih ukrepov in 17 prekrškovnih ukrepov.

V povprečju pa je posamezna RKI izrekel 37,5 ukrepov; od tega je bilo 17,2 upravnih ukrepov in 20,3 prekrškovnih ukrepov.

Število izrečenih ukrepov preostalih RKI je razvidno v Tabeli 5.

V letu 2007 je bilo opravljenih 178 skupnih akcij v katerih je bilo pregledanih 723 subjektov. Ugotovljenih je bilo 241 kršitev in izrečenih 413 ukrepov, od tega je bilo 189 upravnih ukrepov in 224 prekrškovnih ukrepov.

Tabela 5: Statistični podatki o opravljenih skupnih akcijah in izdanih ukrepih RKI

	Število opravljenih skupnih akcij	Število pregledanih subjektov v okviru skupnih akcij	Število subjektov, pri katerih so bile ugotovljene kršitve	Skupno število izdanih upravnih ukrepov (vseh sodelujočih inšpekcij)	Skupno število izdanih prekrškovnih ukrepov (vseh sodelujočih inšpekcij)	SKUPAJ izdani ukrepi
Podravska (april-dec. 2007)	61	336	113	79	87	166
Pomurje	44	100	24	33	17	50
Savinjska	29	178	54	29	60	89
Obalno-kraška	10	27	7	0	18	18
Spodnje-podravska	9	16	8	7	2	9
Osrednjeslovenska	7	28	13	15	9	24
Notranjska	5	15	5	2	4	6
Gorenjska (sep.-dec. 2007)	4	9	6	8	8	16
Goriška	4	8	6	8	15	23
Posavska	4	5	4	7	4	11
Dolenjska	1	1	1	1	0	1
SKUPAJ	178	723	241	189	224	413
POVPREČNO	16,2	65,7	21,9	17,2	20,3	37,5

Vir: Podatki RKI

3. ANALIZA KVALITATIVNIH PODATKOV REGIJSKIH KOORDINACIJ INŠPEKTORJEV

Splošna problematika v zvezi z ugotovitvami na terenu

Posebne problematike v zvezi z ugotovitvami na terenu RKI pri skupnih nadzorih ne zaznavajo. Veliko RKI je navedlo, da povezovanje posameznih inšpekcij učinkuje pozitivno saj je nadzor pri skupnih akcijah več inšpekcijskih služb boljši kot sicer. RKI Posavske regije je pohvalila vse vabljenosti za redno udeleževanje in konstruktivno sodelovanje pri iskanju skupnih rešitev. RKI Gorenjske regije je prepričana, da bi lahko še povečali uspešnost pri skupnem nadzoru z večjo samoiniciativnostjo posameznih članov RKI za dajanje pobud za skupne aktivnosti.

RKI Goriške regije pa je izpostavila problematiko pomanjkljive zakonodaje in pravnih praznin.

Težave pri delovanju regijske koordinacije inšpekcij

Dobra tretjina RKI je navedla, da večjih težav pri svojem delovanju niso imeli, prav tako pa je dobra tretjina RKI izpostavila problematiko nepripravljenosti pri skupnem sodelovanju s strani posameznih inšpekcijskih služb. Najbolj kritično je sodelovanje Inšpektorata RS za okolje in prostor ter Prometnega inšpektorata RS.

RKI Gorenjske regije je opozorila na pomanjkanje pravne pomoči. V zvezi s tem je potrebno dodati, da je v okviru Inšpekcijskega sveta, v letu 2007, pričel delovati Odbor za pravno področje, ki je namenjen nudenju pravne pomoči inšpekcijskim službam.

RKI Dolenjske regije pa ima težavo pri ugotavljanju pristojnosti za posamezna področja dela. Tudi tukaj je potrebno omeniti, da je v okviru Inšpekcijskega sveta deluje Odbor za pravno področje, katerega naloga je tudi nudenje pomoči pri razreševanju vprašanja pristojnosti vpletenih inšpekcijskih služb.

Težava, ki jo opaža RKI Pomurske regije nastane zaradi zelo podrobnih letnih načrtov posameznih inšpekcij in je zato težko izvajati večje skupne akcije, če le-te niso predvidene že na nivoju vodstev inšpektoratov.

Pobude in predlogi za boljše delovanje v prihodnjem letu

Skoraj 50 odstotkov RKI je navedlo, da nimajo predlogov za boljše delovanje v prihodnjem letu, ker so zelo zadovoljni z doseženim oziroma opažajo, da bo nadaljnje delovanje RKI še bolj zaživelo. RKI Gorenjske regije pa je tudi omenila, da načrtujejo še večje sodelovanje z inšpektorati.

Predlog RKI Osrednjeslovenske regije je istočasna izvedba akcij na celotnem območju Republike Slovenije.

RKI Gorenjske regije opozarja, da je potrebno pred izvedbo skupnih akcij natančno doreči smisel, pomen in namen akcije. Z navedenim se strinja tudi RKI Notranjske regije, ki pa še dodaja, da v kolikor bi bilo potrebno naj imajo RKI na voljo tudi pomoč s strani ministrstva (npr.: pri posebno zahtevnih zadevah). Inšpekcijski svet absolutno podpira pobudo in bo tudi v bodoče zahteval primeren odziv resornih ministrstev in nudenje podpore inšpekcijskim službam.

Prav tako sta RKI Gorenjske regije in RKI Dolenjske regije izrazili potrebo po medsebojni izmenjavi izkušenj, podatkov in načinom pridobivanja povratnih informacij med različnimi inšpekcijskimi službami in RKI. Ravno v ta name predsednik Inšpekcijskega sveta vsako leto skliče vsaj en sestanek vseh vodij RKI.

Podan je bil tudi predlog ustanovitve »koordinacije pravnih služb« katero bi sestavljali pravniki posameznih inšpektoratov in pri kateri bi bilo mogoče pridobiti odgovore na različne pravne dileme, ki bi se pojavljali pri delovanju RKI. Odgovor na to pobudo je ustanovitev Odbora za pravno področje z nalogami, opisanimi v I. poglavju.

POVZETEK

1. To poročilo jasno izkazuje, da je bila poteza Vlade Republike Slovenije s spremembo Zakona o inšpekcijskih službah in ustanovitvijo Inšpekcijskega sveta pravi korak. Povečuje se odzivnost in koordinacija tako inšpekcijskih služb kot tudi regijskih koordinacij inšpektorjev. Nalogo ministra za javno upravo pri koordinaciji dela inšpekcijskih služb, dvigovanju njihove kakovosti in učinkovitosti se je izvajalo skladno s poslanstvom Ministrstva za javno upravo, in sicer se storitve inšpekcij približujejo državljanom – uvedena je bila storitev klicni center Halo inšpekcija; preko katerega lahko državljani zastavijo vprašanje, na katerega v klicnem centru odgovorijo takoj ali jim odgovor posredujejo naknadno. Prav tako je bil postavljen podportal Inšpektorati in inšpekcijske službe v okviru portala e-uprava, na katerem so predstavljeni glavni podatki posameznih državnih inšpekcijskih služb. Preko spleta lahko državljani zastavijo vprašanje ali oddajo prijavo, ki bo posredovana na ustrezni inšpekcijski organ.
2. Ključna je vzpostavitev sistema delovanja Inšpekcijskega sveta, skupaj s svojimi delovnimi telesi in regijskimi koordinacijami inšpektorjev. V naslednjem koraku bo potrebno pozornost usmeriti k učinkovitosti sistema na vseh ravneh.
3. Nadaljnji koraki bodo potrebni na področju organizacije dela in vodenja inšpekcijskih služb. Ponekod ugotavljamo kadrovske podhranjenosti inšpekcijskih služb, zato bo v bodoče potrebna resna analiza, katere službe je potrebno dodatno okrepiti oziroma ne nadaljevati zmanjševanja kadrovskega načrta.
4. Pričakuje se dodatni napor resornih ministrstev pri nudenju neposredne pomoči inšpekcijam in posluh za predloge normativnih sprememb, oblikovanih na podlagi izkušenj inšpektorjev.
5. Inšpekcijski svet se zavezuje, da bo:
 - a. kot cilj v nadaljnjih obdobjih postavil hitro odzivnost inšpekcijskih služb;
 - b. dvigal kvaliteto dela inšpekcij skozi implementacijo kazalnikov učinkovitosti in kakovosti dela inšpekcijskih služb;
 - c. spodbujal ločevanje prednostnih zadev od zadev, ki imajo za ljudi in okolje manj posledic.