



Številka: 100-1741/2014/3

Datum: 18.11.2014

Zadeva: Opravljanje drugih dejavnosti in konflikt interesov po 100. členu ZJU (načelnik upravne enote in član občinskega sveta)

Spoštovani,

na Ministrstvo za javno upravo smo prejeli vprašanje, ali je glede na zakonodajo dovoljeno ob položaju načelnika upravne enote hkrati opravljati voljeno funkcijo člana občinskega sveta oziroma ali je to nezdržljivo, in sicer v povezavi s prepovedjo opravljanja pridobitne dejavnosti, kar izhaja iz 100. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. št. 56/02, 110/02, 02/04, 23/05, 35/05 - upb1, 62/05, 75/05, 113/05, 32/06 - upb2, 33/07, 63/07-upb3, 65/08 in 40/12; v nadaljevanju besedila: ZJU).

Uvodoma pojasnjujemo, da Ministrstvo za javno upravo ni pristojno za reševanje konkretnih primerov, temveč lahko v okviru svojih pristojnosti posreduje le pojasnila in mnenja, ki so lahko v pomoč strokovni službi in predstojniku, ki odloča o pravicah javnih uslužbencev na podlagi zakona, podzakonskega predpisa in kolektivne pogodbe.

Ureditev opravljanja drugih dejavnosti in konflikta interesov za uradnike ureja 100. člen ZJU, ki določa, da uradnik ne sme opravljati dejavnosti, če je dejavnost v nasprotju s konkurenčno prepovedjo ali konkurenčno klavzulo po zakonu, ki ureja delovna razmerja (torej po Zakonu o delovnih razmerjih), če bi opravljanje te dejavnosti uradnika lahko vplivalo na nepristransko opravljanje dela, če bi pri tem lahko zlorabil informacije, do katerih ima dostop pri opravljanju nalog v službi, ki niso javno dostopne ali, če je opravljanje dejavnosti v škodo ugledu organa. Če so izpolnjeni navedeni pogoji, torej uradnik posamezne dejavnosti ne sme opravljati.

Za uradnike na položajnih delovnih mestih je tudi v primeru, ko ne obstajajo naštetе okoliščine, zaradi katerih uradnik dejavnosti ne sme opravljati, na podlagi petega odstavka 100. člena ZJU, potrebno še ugotoviti, ali je dejavnost, ki jo opravljajo ali nameravajo opravljati pridobitna. Zato, da bi lahko govorili o kršitvi navedene določbe ZJU s strani uradnika na položajnem delovnem mestu, morata biti po našem mnenju izpolnjena oba navedena pogoja kumulativno, torej da gre za opravljanje dejavnosti in, da je ta pridobitna, torej namenjena pridobivanju dohodka.

Nadalje glede združljivosti opravljanja funkcije člana občinskega sveta s položajem načelnika upravne enote pojasnjujemo, da je v tretjem odstavku 37.b členu Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju besedila: ZLS) določeno, da funkcija člana občinskega sveta ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote, kot tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestih, na katerih javni uslužbenci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma

nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občine. V zvezi s tem je treba smiselno upoštevati tudi določbo 37.a člena ZLS, kar pomeni, da je nezdružljivost člana občinskega sveta s položajem načelnika upravne enote vezana na isto občino oziroma na upravno enoto in občine, ki sodijo v pristojnost te upravne enote.

Nadalje iz 34.a člena ZLS izhaja, da imajo pa za opravljanje občinskih funkcij občinski funkcionarji pravico do plače, če funkcijo opravljajo poklicno, ali do plačila za opravljanje funkcije, če funkcijo opravljajo nepoklicno. Plača za poklicne občinske funkcionarje je določena v skladu z zakonom, ki ureja plače v javnem sektorju. V zvezi s sejninami pa je nadalje v istem členu določeno, da članu občinskega sveta, razen podžupanu, pripada sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta ali seji delovnega telesa občinskega sveta. Letni znesek sejin, vključno s sejninami za seje delovnih teles občinskega sveta, ki se izplača posameznemu članu občinskega sveta, ne sme presegati 7,5% plače župana. Pri tem se ne upošteva dodatek za delovno dobo.

V zvezi z navedeno določbo glede sejin, ki pripada članu občinskega sveta, pa menimo, da opravljanje funkcije člana občinskega sveta ni možno šteti kot opravljanje pridobitne dejavnosti z namenom pridobivanja dohodka, ampak gre za izvrševanje funkcije, pridobljene na podlagi pasivne volilne pravice.

Upošteva je navedeno je torej možno hkrati s položajem načelnika upravne enote izvrševati tudi funkcijo občinskega svetnika pod pogojem, da občina, v kateri oseba izvršuje funkcijo občinskega svetnika, ne sodi v območje, za katerega je pristojna upravna enota.

S spoštovanjem,

Mojca Ramšak Pešec
Generalna direktorica

Poslano:
- naslovniku: po e-pošti