



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 032-106/2015/2

Datum: 22. 5. 2015

ZADEVA: Začasna odsotnost direktorja občinske uprave

Na Ministrstvo za javno upravo smo prejeli vaša vprašanja v zvezi z začasno odsotnostjo direktorja občinske uprave, ki bo zaradi bolezni odsoten z dela predvidoma več mesecev. V dopisu sprašujete, ali je poleg pooblastila za opravljanje nalog v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in organizacijo dela v občinski upravi, v primeru odsotnosti direktorja možno pooblastiti katerega od uradnikov, ki so zaposleni v občinski upravi, tudi za druge naloge, ki jih opravlja direktor občinske uprave, in sicer za odločanje v upravnem postopku. Navajate, da se vam je pojavil problem v primeru izdaje odločb, ki jih na prvi stopnji izdaja občinska uprava in jih je do sedaj podpisoval direktor občinske uprave, saj direktor za podpis teh odločb ni pooblastil nikogar. Sprašujete, ali lahko župan podeli pooblastilo kateremu od uradnikov občinske uprave in kako je s plačilom uradnika, ki se mu podeli pooblastilo.

V skladu z drugim odstavkom 80. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07–UPB3, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl.US: U-I-136/07-13 in 40/12-ZUJF, v nadaljevanju ZJU) direktor uprave lokalne skupnosti spada med najvišje položaje v organih državne uprave in upravah lokalnih skupnosti. Direktorja uprave lokalne skupnosti imenuje tisti, ki mu je direktor neposredno odgovoren, to je župan.

V zvezi z vprašanjem, ali lahko župan posega v pooblastila direktorja občinske uprave oziroma na njegovo področje vodenja občinske uprave pojasnjujemo, da je odgovor na vprašanje pritrdilen. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/09, 14/10 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/10, 84/10 Odl.US: U-I-176/08-10 in 40/12-ZUJF) sicer v tretjem odstavku 49. člena določa, da občinsko upravo usmerja in nadzira župan, delo občinske uprave pa vodi direktor občinske uprave, vendar je v zvezi s tem vprašanjem treba upoštevati določbe 9. točke 6. člena¹ in 34. člena² posebnega ZJU, na podlagi katerih je župan predstojnik občinske uprave

¹ 9. točka 6. člena (pomen izrazov) ZJU določa:

»9. predstojnik je oseba, ki vodi delo državnega organa oziroma uprave lokalne skupnosti; predstojnik občinske uprave je župan;«.

² 34. člen (vodja kadrovskega poslovanja) ZJU določa:

»(1) Predstojnik lahko za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca pooblasti uradnika z univerzitetno izobrazbo ali visoko strokovno izobrazbo s specializacijo ali magisterijem in najmanj petimi leti službene dobe (v nadaljnjem besedilu: vodja kadrovskega poslovanja). Pooblastilo se v organu objavi na primeren način; o pooblastilu se posebej obvesti reprezentativni sindikat v organu. Vodja kadrovskega poslovanja lahko dobi vsa pooblastila, ki jih ima po tem zakonu predstojnik.

(2) Pooblastilo iz prvega odstavka tega člena se lahko da samo eni osebi. Kljub danemu pooblastilu predstojnik obdrži

in vodja kadrovskega poslovanja. Ob tem pripominjamo, da je skladno z določbami ZJU predstojnik tisti, ki je odgovoren za organizacijo delovnega procesa v organu, ki ga vodi.

Nadalje pojasnjujemo, da ZJU v devetem odstavku 83. člena izrecno določa, da lahko le v času od sprožitve natečajnega postopka do imenovanja novega uradnika na položaj iz drugega odstavka 82. člena tega zakona brez javnega natečaja največ šest mesecev naloge na tem položaju opravlja vršilec dolžnosti. Za vršilca dolžnosti je brez javnega natečaja lahko imenovana oseba, ki izpolnjuje predpisane pogoje. Namen določbe je zagotoviti nemoteno in kontinuirano delovanje ter vodenje organov, organizacijskih enot organov in občinske uprave, v primerih, ko je že sprožen natečajni postopek za uradniški položaj iz drugega odstavka 82. člena ZJU. Navedeno pomeni tudi, da vršilca dolžnosti ni mogoče imenovati v primeru začasne odsotnosti direktorja občinske uprave. V primerih odsotnosti direktorja občinske uprave je za opravljanje nalog v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in organizacijo dela v občinski upravi, možno pooblastiti katerega od uradnikov, ki so zaposleni v občinski upravi.

V zvezi z vašim vprašanjem glede podelitve pooblastila za odločanje v upravnih zadevah na prvi stopnji menimo, da je pri tem treba upoštevati naslednje določbe:

- 67. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO):

»(1) Občina odloča s posamičnimi akti o upravnih stvareh iz lastne pristojnosti in iz prenesene državne pristojnosti.

(2) O upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

(3) O pritožbah zoper odločbe organa skupne občinske uprave odloča župan občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, če zakon drugače ne določa.«;

- 17. člen Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP):

»Za odločanje o upravnih zadevah iz izvorne pristojnosti samoupravne lokalne skupnosti je na prvi stopnji pristojna uprava samoupravne lokalne skupnosti, če zakon ne določa drugače. Za odločanje o upravnih zadevah iz prenešene pristojnosti države na samoupravno lokalno skupnost, je na prvi stopnji pristojna uprava samoupravne lokalne skupnosti, če zakon ne določa drugače.«;

- drugi odstavek 28. člena ZUP:

»Predstojnik lahko pooblasti drugo osebo, zaposleno pri istem organu, za odločanje v upravnih zadevah iz določene vrste zadev.«.

Katere uradne osebe so pooblaščenice za odločanje v upravnih zadevah mora občina na primeren način tudi objaviti. Objavo seznama uradnih oseb občinske uprave, ki so pooblaščenice za odločanje v upravnih zadevah in za vodenje posameznih dejanj v postopku pred izdajo odločbe, urejajo naslednje določbe:

- 319. člen ZUP:

»Državni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil morajo na primeren način objaviti, katere uradne osebe so pooblaščenice za odločanje o upravnih zadevah (28. člen), katere pa za dejanja v postopku pred odločbo (30. člen).«;

pooblastila v zvezi z izvrševanjem pravic in dolžnosti delodajalca. Pooblastilo je lahko časovno in vsebinsko omejeno. (3) Za izvrševanje posameznih nalog na področju poslovanja s kadrovskimi viri lahko predstojnik pooblasti tudi drugo osebo, če to možnost posebej predvideva zakon.«.

- 11. člen Uredbe o upravnem poslovanju:

»(1) Organ na primeren način objavi seznam uradnih oseb, ki so v skladu z zakonom pooblašene za odločanje o upravnih zadevah in za dejanja v postopku pred odločbo.

(2) Seznam mora vsebovati naslov dokumenta in datum izdaje le-tega, v nadaljevanju pa osebno ime uradne osebe, ki je v skladu z zakonom pooblašena za odločanje o upravnih zadevah in za dejanja v postopku pred odločbo, naziv uradne osebe ter morebitni strokovni ali znanstveni naslov, skladno s predpisi, ki urejajo strokovne in znanstvene naslove. Za vsako uradno osebo iz seznama se pripiše še pooblastila, ki jih uradna oseba ima (npr. pooblastila za vodenje, pooblastila za odločanje, pooblastila za vodenje in odločanje).«

V zvezi z vprašanjem glede plačila javnim uslužbencem, ki so jim dana pooblastila, pa pojasnujemo, da v primeru pooblastila pooblašeni uslužbenec obdrži svojo plačo, za dodatne naloge pa je lahko plačan le v okviru delovne uspešnosti za povečan obseg dela.

S spoštovanjem,

Mojca Ramšak Pešec
GENERALNA DIREKTORICA