



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 50
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE REPUBLIKE
SLOVENIJE
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA

VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO DRŽAVNO TOŽILSTVO
DRŽAVNO PRAVOBRANILSTVO

OBČINE
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE

Številka: 0100-758/2016/18
Datum: 6.1.2017

ZADEVA: Ukrepi na področju plač, drugih stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju

Spoštovani,

z namenom stabilizacije javnih financ so reprezentativni sindikati javnega sektorja in Vlada Republike Slovenije dne 21. decembra 2016 podpisali Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16; v nadaljevanju: Dogovor). Ukrepi se nanašajo na plače in druge stroške dela ter nekatere druge ukrepe v javnem sektorju.

Dogovorjeni ukrepi so bili uveljavljeni z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16; v nadaljevanju: ZUPPJS17) in s sklenitvijo Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 88/16; v nadaljevanju: Aneks h KPND).

I. Ukrepi, ki zadevajo plače

1. Neizplačevanje redne delovne uspešnosti v letih 2017 in 2018

ZUPPJS17 (2. člen) podaljšuje obdobje neizplačevanja redne delovne uspešnosti in določa, da javni uslužbenci in funkcionarji tudi do 31.12.2018 niso upravičeni do dela plače iz naslova redne delovne uspešnosti.

2. Omejeno izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v letih 2017 in 2018

ZUPPJS17 (3. člen) podaljšuje obdobje omejenega izplačevanja delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi do 31. decembra 2018. Za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela se lahko pri opravljanju rednih nalog porabi največ 40% sredstev iz prihrankov, določenih v 22. d členu ZSPJS. Izjemoma lahko uporabniki v primeru veljavnih sporazumov ali dogovorov med delodajalcem in reprezentativnim sindikatom za dejavnost ali poklic v javnem sektorju, ki se nanašajo na delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, porabijo odstotek sredstev iz prihrankov, ki je veljal ob podpisu navedenega akta.

Na individualni ravni lahko višina dela plače iz naslova povečanega obsega dela za opravljanje rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, znaša največ 20% osnovne plače javnega uslužbenca, oziroma skupno največ 30% osnovne plače javnega uslužbenca v primeru izplačila dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta (torej iz naslova rednega dela in projektov ter posebnih projektov).

Javnim uslužbencem, za katere velja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 94/10 – ZIU, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15, 57/15, 98/15, 15/16 in 84/16) pa se lahko del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela izplačuje največ v višini 10% osnovne plače.

3. Napredovanje v višji plačni razred in višji naziv v letih 2017 in 2018

V skladu s 4. členom ZUPPJS17 javni uslužbenci in funkcionarji, ki v letu 2017 izpolnijo pogoje za napredovanje v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv, napredujejo v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv, vendar pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom z zamikom. In sicer pridobijo javni uslužbenci in funkcionarji, ki napredujejo v višji plačni razred, naziv ali višji naziv v letu 2017, pravico do plače na podlagi napredovanj s 1.12.2017. Javni uslužbenci in funkcionarji, ki v letu 2018 izpolnijo pogoje za napredovanje v višji plačni razred, naziv in višji naziv, napredujejo v višji plačni razred, naziv in višji naziv, vendar pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1.12.2018.

Napredovanje v višji plačni razred

Zgoraj navedeno pomeni, da javni uslužbenci, ki v letu 2017 izpolnijo pogoje za napredovanje, kot jih določa Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09; v nadaljevanju Uredba) oziroma splošni akt predstojnika, napredujejo v višji plačni razred v skladu z navedenimi akti, vendar pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom s 1.12.2017. Javni uslužbenci, ki v letu 2018 napredujejo v višji plačni razred, pa pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom s 1.12.2018.

Proračunski uporabniki, za katere velja Uredba, morajo do 15.3.2017 oz. do 15.3.2018 izpeljati postopke preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje v višji plačni razred in izdati ustrezne anekse k pogodbi o zaposlitvi, pri čemer mora iz aneksa izhajati, da javni uslužbenci, ki izpolnjujejo pogoje za napredovanje v višji plačni razred, ne pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom s 1.4.2017 oz. s 1.4.2018, temveč s 1.12.2017 oz. s 1.12.2018.

Funkcionarji (sodniki, državni tožilci, državni pravobranilci) napredujejo v letih 2017 in 2018 v višji plačni razred, če so izpolnjeni pogoji določeni v specialnih predpisih, vendar pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom s 1.12.2017 oz. 1.12.2018, kar mora izhajati tudi iz njihovih aktov o napredovanju.

Kar zadeva napredovalno obdobje se leti 2017 in 2018 štejeta v napredovalno obdobje za napredovanje v višji plačni razred.

Napredovanje v višji naziv

Funkcionarji in javni uslužbenci napredujejo v letih 2017 in 2018 v naziv oziroma višji naziv, če so izpolnjeni pogoji določeni v specialnih predpisih in v rokih, kot jih določajo področni predpisi, vendar pridobijo pravico do plače v skladu z nazivom oziroma višjim nazivom s 1.12.2017 oz. s 1.12.2018. Zamik pravice do izplačila plače mora izhajati tudi iz njihovih delovnopравnih aktov (zamik se določi v samem aktu o napredovanju v naziv ali pa se zamik določi s posebnim aktom o določitvi plače, odvisno od področne zakonodaje).

Izjema od predhodno navedenega so le javni uslužbenci in funkcionarji, ki v letih 2017 in 2018 pridobijo naziv ali višji naziv, ki je pogoj za opravljanje dela na delovnem mestu, na katero se premeščajo, oziroma za katerega sklepajo pogodbo o zaposlitvi. V teh primerih pridobijo javni uslužbenci in funkcionarji pravico do plače v skladu s pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s samo pridobitvijo naziva ali višjega naziva.

II. Ukrepi, ki zadevajo druge stroške dela in druge ukrepe

1. Regres za letni dopust za leto 2017

Regres za letni dopust za leto 2017 je urejen v 5. členu ZUPPJS17. Višina regresa je odvisna od plačnega razreda, v katerega je uvrščen javni uslužbenec oz. funkcionar na zadnji dan meseca aprila 2017.

Javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so na zadnji dan meseca aprila 2017 uvrščeni:

- do vključno 16. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 1000 eurov;
- od 17. do vključno 40. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 790,73 eurov;
- od 41. do vključno 50. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 600 eurov;
- od 51. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 500 eurov.

Regres se izplača pri plači za mesec maj 2017, torej v juniju 2017.

V primerih, ko javni uslužbenec 30.4.2017 še ne bo pridobil pravice do plače v skladu s plačnim razredom, v katerega je uvrščen (zamik pravice do plače iz naslova napredovanj v višji plačni razred oziroma naziv v letu 2017 (4. člen ZUPPJS17)), je osnova za določitev višine regresa za letni dopust plačni razred, v skladu s katerim je javni uslužbenec oziroma funkcionar prejel plačo na zadnji dan meseca aprila 2017.

2. Nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom v letih 2017 in 2018

ZUPPJS17 v 6. členu določa višino nadomestila plače funkcionarjem in javnim uslužbencem v letih 2017 in 2018 za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, in sicer v višini 80% osnove.

3. Izplačevanje jubilejnih nagrad v letih 2017 in 2018

V 7. členu ZUPPJS17 je za leti 2017 in 2018 določeno, da pripada jubilejna nagrada zaposlenemu le v primeru, če je za posamezni jubilej še ni prejel v javnem sektorju.

4. Kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje za javne uslužbence v letu 2017

ZUPPJS17 v 8. členu ne glede na določbo 245. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15-ZIUPTD in 102/15: v nadaljevanju: ZPIZ-2), tudi v letu 2017 dopušča nižji znesek vplačil kolektivnega zavarovanja delodajalca za javne uslužbence, kot ga določa Zakon o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 126/03 in 32/15).

Skladno z 2. členom Aneksa h KPND znaša minimalna premija kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja:

- za javne uslužbence, ki so na dan 31. decembra 2016 mlajši od 50 let, od 1.1.2017 do 31.12.2017 8,03 evra (30% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 1/13; v nadaljevanju Sklep o uskladitvi)),
- za javne uslužbence, ki do vključno 31. decembra 2016 dopolnijo starost 50 let, od 1.1.2017 do 28.2.2017 8,03 evra (30% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi), od 1.3.2017 do 31.12.2017 pa 13,39 evra (50% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi),
- za javne uslužbence, ki do vključno 31. decembra 2016 dopolnijo starost 56 let ali več od 1.1.2017 do 28.2.2017 8,03 evra (30% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi), od 1.3.2017 do 31.12.2017 pa 21,42 evra (80% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi).

Dodatne premije, določene na dan 1.1.2017 s Sklepom o uskladitvi, znašajo:

- za javne uslužbence, ki so na dan 31. decembra 2016 mlajši od 50 let, od 1.1.2017 do 31.12.2017 30% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi,
- za javne uslužbence, ki do vključno 31. decembra 2016 dopolnijo starost 50 let, od 1.1.2017 do 28.2.2017 30% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi, od 1.3.2017 do 31.12.2017 pa 50% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi,
- za javne uslužbence, ki do vključno 31. decembra 2016 dopolnijo starost 56 let ali več, od 1.1.2017 do 28.2.2017 30% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi, od 1.3.2017 do 31.12.2017 pa 80% zneska, določenega s Sklepom o uskladitvi).

Konkretne višine tako minimalnih kot dodatnih premij so določene v prilogi Aneksa h KPND.

5. Prenehanje pogodbe o zaposlitvi v letu 2017

ZUPPJS17 ohranja ukrep glede prenehanja pogodbe o zaposlitvi in v 9. členu določa, da javnemu uslužbencu (moški in ženska), ki bi v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2017 izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine za moške na podlagi četrtega, v prehodnem obdobju pa na podlagi petega odstavka 27. člena, v povezavi s prvim in drugim odstavkom 398. člena ZPIZ-2, pogodba o zaposlitvi preneha veljati najkasneje v enem letu po izpolnitvi teh pogojev. Možnost nadaljevanja dela tako ni več vezana na odločitev delodajalca in sklenitev dogovora, ampak se o nadaljevanju dela odloči javni uslužbenec.

Novost v ZUPPJS17 je določba, da javnemu uslužbencu, ki se upokoji v roku enega leta po izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine (po pogojih, kot jih določa ZPIZ-2), pripada ne glede na določbe kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev odpravnina ob upokojitvi v višini treh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

Javnemu uslužbencu, ki se ne upokoji najkasneje s prvim dnem po izteku enega leta po izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine, pogodba o zaposlitvi preneha veljati na podlagi dokončnega sklepa, ki ga izda predstojnik oziroma oseba, ki izvršuje pravice in obveznosti delodajalca, s prvim dnem po izteku enega leta po izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine. Sklep mora predstojnik oziroma oseba, ki izvršuje pravice in obveznosti delodajalca, izdati v roku osmih dni pred datumom prenehanja pogodbe o zaposlitvi. Javni uslužbenec mora namreč delodajalca o nameravanem prenehanju pogodbe o zaposlitvi zaradi upokojitve obvestiti pravočasno, praviloma pred začetkom odpovednega roka.

Ob tem prenehanju pogodbe o zaposlitvi, torej na podlagi izdanega sklepa, ima javni uslužbenec pravico do odpravnine v višini dveh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma dveh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

ZUPPJS17 enako kot do sedaj določa, da ima delodajalec za ugotavljanje izpolnjevanja pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine pravico pridobiti podatke iz zbirk Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

ZUPPJS17 v prehodni določbi (12. člen) ureja tudi možnost podaljšanja dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja in določa, da je sklenjene dogovore, ki potečejo v letu 2017, možno podaljšati največ do 31.12.2017. ZUPPJS17 določa, da je te dogovore o nadaljevanju delovnega razmerja možno podaljšati le izjemoma v primerih, ko delodajalec niti do izteka dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja iz objektivnih razlogov ne more organizirati delovnega procesa. Možnost podaljšanja dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja najdalj do 31.12.2017, se nanaša na:

- dogovore o nadaljevanju delovnega razmerja, sklenjene skladno z določbo 188. ali 246. člena ZUJF in na
- dogovore o nadaljevanju delovnega razmerja, sklenjene na podlagi 11. člena ZUPPJS16.

6. Omejitev števila dni letnega dopusta v letu 2017

ZUPPJS17 ohranja tudi določbo glede omejitve števila dni letnega dopusta funkcionarjem in javnim uslužbencem, in sicer v 10. členu za leto 2017 določa zgornjo mejo števila dni letnega dopusta: iz naslova delovne dobe, zahtevnosti dela, starosti, socialnih in zdravstvenih razmer ter drugih kriterijev največ 35 dni, in za posebne pogoje dela največ 15 dodatnih dni. Še vedno pa velja, da se letni dopust odmeri po merilih in kriterijih, določenih v veljavnih predpisih in kolektivnih pogodbah.

7. Omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb v letu 2017

ZUPPJS17 določa omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb v letu 2017. Uporabniki proračuna s svojimi zaposlenimi ne smejo sklepati avtorskih in podjemnih pogodb, razen:

- na podlagi izrecno določene podlage v predpisih ali
- kadar je avtorska in podjemna pogodba sklenjena za primere, ki so izrecno navedeni v 11. členu ZUPPJS17.

Ministrstva prosimo, da z vsebino tega pojasnila seznanijo proračunske uporabnike iz svoje pristojnosti.

S spoštovanjem,

Boris KOPRIVNIKAR
MINISTER

Poslano:

- naslov