



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

DIREKTORAT ZA TRG DELA IN ZAPOSLOVANJE

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 76 04

F: 01 369 76 69

E: gp.mddsz@gov.si

www.mddsz.gov.si

Republika Slovenija
Ministrstvo za notranje zadeve
Direktorat za javni sektor
Tržaška cesta 21
1000 Ljubljana

e-naslov: gp.mnz@gov.si

Številka: 1103-12/2013/

Datum: 13. 3. 2014

Zadeva: Zaposlitev preko programa javnih del
Zveza: vaš dopis št. 100-403/2014/1 z dne 6. 3. 2014

Spoštovani!

Prejeli smo vaš dopis, v katerem naprošate za pojasnilo glede morebitnega obstoja obveznosti pridobitve soglasja Vlade RS pred začetkom postopka zaposlitve brezposelnih oseb v javnih delih, in sicer v skladu z določbami Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/13 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 8/13, 25/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 47/13 - ZOPRZUJF, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I in 63/13 - ZJAKRS-Av; v nadaljevanju: ZUJF).

Kljub dejstvu, da nismo pristojni za razlago določb ZUJF, vam v okviru naših pristojnosti s področja aktivne politike zaposlovanja podajamo naslednjo obrazložitev:

Javna dela predstavljajo poseben program aktivne politike zaposlovanja in se izvajajo na podlagi določb 49., 50., 51., 52., 53. in 116. člena Zakona o urejanju trga dela (40/12-ZUJF, 21/13, 63/13-ZIUPTDSV, 63/13 in 100/13; v nadaljevanju: ZUTD).

V javna dela se lahko vključijo dolgotrajno brezposelne osebe, ki so s strani Zavoda RS za zaposlovanje (v nadaljevanju: zavod) napotene na opravljanje del in nalog, ki jih določajo vsebine na javnem povabilu izbranih programov javnih del. Brezposelne osebe torej niso napotene na sistemizirano delovno mesto z namenom opravljanja del, ki predstavljajo redno dejavnost izvajalca programa javnih del. Če bi se namreč javna dela izvajala na sistemiziranih delovnih mestih, ne bi bilo več nobene legitimne podlage za drugačen pravni položaj udeležencev javnih del, kot ga imajo ostali zaposleni na istih ali primerljivih delovnih mestih. Poleg tega z izvajanjem javnih del na sistemiziranih delovnih mestih ne bi bilo mogoče dosegati predpisanega namena javnih del (socialna in delovna vključenost), saj bi morali udeleženci ob upoštevanju določb Zakona o delovnih razmerjih izpolnjevati vse za zasedbo sistemiziranega delovnega mesta predpisane in določene pogoje. To pa bi pomembno vplivalo na možnosti vključevanja ranljivih skupin oseb, ki težje izpolnijo formalne pogoje, potrebne za zaposlitev. Pri tem pojasnjujemo, da je ravno z namenom socialne in delovne aktivacije brezposelnih oseb izvajanje javnih del sofinancirano s sredstvi proračuna Republike Slovenije, na način, kot to

določata 53. člen ZUTD in 5. člen Pravilnika o izboru in sofinanciranju programov javnih del (Uradni list RS, št. 96/13). Zavod na tej pravni podlagi zagotavlja del sredstev za plače udeležencev javnih del, in sicer v razponu od 55 % do 95 %, ter v celoti sredstva za prehrano med delom ter za prevoz na delo in z dela za udeležence javnih del.

Vključitev brezposelne osebe v program javnih del torej pomeni, da je oseba vključena v program aktivne politike zaposlovanja (udeleženec javnih del se vodi v evidenci oseb, vključenih v programe aktivne politike zaposlovanja, ki jo vodi zavod), za njeno zaposlitev pa veljajo določene posebnosti. Tako so npr. na podlagi določbe 52. člena ZUTD plače udeležencev javnih del izražene v deležu od minimalne plače po ravneh strokovne izobrazbe oziroma usposobljenosti za delo in ne glede na razporeditev delovnega mesta v plačni razred.

Na podlagi navedenega menimo, da udeležencev javnih del ne moremo obravnavati kot »redno zaposlenih javnih uslužbencev«. Posledično menimo, da zanje določb ZUJF ni možno uporabljati.

Lep pozdrav!

Pripravila:
Milena Tomšič
sekretarka

Petricija Vrečar
vodja sektorja

Zoran Kotolenko
pomočnik generalne direktorice

Vročiti:
- naslovniku - po elektronski pošti