



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
DIREKTORAT ZA ORGANIZACIJO IN KADRE

www.mju.gov.si, e: gp.mju@gov.si
Tržaška 21, 1000 Ljubljana
t: 01 478 1650 f: 01 478 1699



Številka: 100-740/2010/2

Datum: 16.11.2010

Pri odgovoru se sklicujte na našo številko

ZADEVA: neprofesionalno opravljanje funkcije župana - mnenje

ZVEZA: vaš dopis z dne 4.11.2010

Spoštovani,

V zvezi z vašim vprašanjem glede neprofesionalnega opravljanja funkcije župana ter nadaljevanjem delovnega razmerja za čas mandata pri trenutnem delodajalcu, Ministrstvo za javno upravo posreduje naslednje mnenje:

Zakon o delavnih razmerjih (Uradni list RS, št. 42/02 in spremembe) v 170. členu določa pravico delavca, da je odsoten z dela zaradi opravljanja neprofesionalne funkcije, v katero je bil izvoljen na neposrednih lokalnih volitvah, kot v primeru javnega uslužbenca, zaposlenega v organu državne uprave..... Ker je pravica javnega uslužbenca glede odsotnosti z dela zaradi neprofesionalnega opravljanja funkcije zagotovljena z zakonom, je delodajalec javnemu uslužbencu dolžan omogočiti odsotnost zaradi opravljanja funkcij ali obveznosti oz. mu te odsotnosti ne sme odreči. Delodajalca v primeru tovrstne odsotnosti bremeni samo pravica do odsotnosti z dela, ne pa tudi plačilo nadomestila plače delavca za čas, ko ne dela. Delavec ima pravico do nadomestila plače v breme državnega ali drugega pristojnega organa, v čigar korist se opravlja funkcija, v konkretnem primeru torej v breme lokalne skupnosti. Pri tem pa je treba upoštevati tudi določbo 13. člena Zakona o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list Rs, št. 30/90 in spremembe), ki v prvem odstavku določa, da ima funkcionar pravico do nadomestila osebnega dohodka, če se mu osebni dohodek zmanjša za čas, ko je opravljal delo, ki izhaja iz funkcije in da se to nadomestilo izplačuje funkcionarju pri delodajalcu, kjer je funkcionar v delovnem razmerju.

Poleg pravice do odsotnosti zaradi opravljanja funkcije pa je po mnenju Ministrstva za javno upravo treba upoštevati tudi pravice iz pogodbenega razmerja do trenutnega delodajalca, ter v dogovoru z njim z aneksom k pogodbi o zaposlitvi za čas opravljanja funkcije župana ustrezno urediti določila iz pogodbe o zaposlitvi. Upoštevaje navedbe v vašem dopisu se bo za konkretni primer z aneksom k pogodbi o zaposlitvi drugače uredil delovni čas javnega uslužbenca, ko bo sicer opravljal funkcijo župana. Vsekakor pa določila iz sklenjene pogodbe o zaposlitvi zavezujejo javnega uslužbenca in jih ne more samovoljno spreminjati.

Hkrati vam predlagamo, da upoštevaje 96. člen Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo in 65/08) opravljanje določenega dela delovnih obveznosti javnega uslužbenca, ki jih zaradi opravljanja funkcije župana ne bo več mogel v celoti izpolnjevati, poverite drugim javnim uslužbencem, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje dela na konkretnem delovnem mestu oziroma delovni čas javnega uslužbenca, ki je bil izvoljen na lokalnih volitvah določite tako, da ne bo moteno njegovo delo s strankami.

Glede na vaše vprašanje pa bi vas posebej radi opozorili tudi na spoštovanje 100. člena ZJU, ki ureja konflikt interesov. V prvem odstavku navedenega člena je določeno, da uradnik ne sme opravljati dejavnosti, če je dejavnost v nasprotju s konkurenčno klavzulo po zakonu, ki ureja delovna razmerja; če bi opravljanje dejavnosti lahko vplivalo na nepristransko opravljanje dela; če bi pri opravljanju dejavnosti lahko zlorabil informacije, do katerih ima dostop pri opravljanju nalog v službi in ki niso javno dostopne; če je opravljanje dejavnosti v škodo ugleda organa. V drugem odstavku 100. člena ZJU je določena dolžnost obveščanja, v kolikor uradnik začne opravljati dejavnosti, za katero meni, da bi bila ali bi utegnila biti v nasprotju s prvim odstavkom. Opravljanje take dejavnosti prepove predstojnik s sklepom (tretji odstavek).

V Kodeksu ravnanja javnih uslužbencev je v 15. členu določeno, da javni uslužbenec ne sme opravljati nezdržljive funkcije in nezdržljive pridobitne ali nepridobitne dejavnosti, ki niso združljive s pravilnim opravljanjem javnih nalog in s pravicami in obveznostmi javnega uslužbenca ali mu jih krnijo. Kadar ni jasno, ali je opravljanje javnih nalog z navedenima dejavnostma ali funkcijo nezdržljivo, se mora javni uslužbenec posvetovati s svojim predstojnikom. V skladu z določbami zakona se od javnega uslužbenca zahteva, da obvesti in pridobi od svojega delodajalca dovoljenje za opravljanje pridobitne ali nepridobitne dejavnosti ali za sprejetje določenih položajev ali funkcij zunaj svoje zaposlitve pri delodajalcu.

Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 42/02 in spremembe) v 35. členu ureja prepoved škodljivega ravnanja ter določa, da se je delavec dolžan vzdržati vseh ravnanj, ki glede na naravo dela, ki ga opravlja pri delodajalcu, materialno ali moralno škodujejo ali bi lahko škodovala poslovnim interesom delodajalca.

Tudi Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 45/2010) ureja konflikt interesov in v 4. členu določa, da je za nasprotje interesov treba šteti okoliščine, v katerih zasebni interes uradne osebe vpliva ali ustvarja videz, da vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog. Pri tem zakon v istem členu posebej določa, da zasebni interes uradne osebe pomeni premoženjsko korist zanjo, za njene družinske člane in osebe javnega ali zasebnega prava, s katerimi ima ali je imela poslovne ali politične stike. Nadalje zakon natančneje ureja nasprotje interesov, kot tudi postopek ugotavljanja nasprotja interesov ter posledice neupoštevanja dolžnosti izogibanja nasprotju interesov v 37. do členu 40. členu.

V Zakonu o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93 in spremembe) je v petem odstavku 37.a člena urejena sicer obratna situacija. Določeno je namreč, da če je župan imenovan na položaj ali drugo uradniško delovno mesto v državni upravi, na katerem se izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma primernostjo in strokovnostjo dela občinskih organov in občinske uprave, mu po zakonu preneha mandat župana z dnem imenovanja. O imenovanju mora župan takoj obvestiti občinski svet in občinsko volilno komisijo.

Upošteva vse predpise predlagamo, da predstojnik glede na delovno mesto in opravljanje nalog na določenem delovnem mestu presodi tudi, ali je opravljanje dela morebiti nezdržljivo s funkcijo župana in ali lahko ravnanje javnega uslužbenca, ki bo še naprej opravljal naloge na delovnem mestu lahko pomeni konflikt interesov, da bi bili lahko z uradnikovim ravnanjem prizadeti interesi delodajalca oziroma, ali obstaja negativni vpliv na poslovni interes delodajalca, pri čemer je ta interes lahko tako materialni, moralni kot tudi kakršenkoli drug pravno varovani interes.

S spoštovanjem,

Mojca Ramšak Pešec
generalna direktorica