



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**  
DIREKTORAT ZA ORGANIZACIJO  
IN KADRE

Številka: 007-953/2006/1  
Datum: 20.12.2006

MINISTRSTVA

ZADEVA: pooblastila državnega sekretarja v času nadomeščanja ministra

Na Ministrstvo za javno upravo ugotavljamo, da v praksi prihaja do določenih problemov glede pooblastil državnega sekretarja v času nadomeščanja ministra, in sicer predvsem glede obsega in veljavnosti takega pooblastila, zato smo pripravili pojasnila, ki jih posredujemo v nadaljevanju dopisa.

V skladu s 17. členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-upb4) - v nadaljevanju: ZDU -, državni sekretar pomaga ministru pri opravljanju njegove funkcije v okviru pooblastil, ki mu jih da minister.

Minister lahko pisno pooblasti državnega sekretarja, da ga nadomešča v času njegove odsotnosti ali zadržanosti pri vodenju in predstavljanju ministrstva ter predlaganju gradiv v obravnavo vladi. S podelitvijo pooblastila se minister ne razbremeni odgovornosti. Minister ne more pooblastiti državnega sekretarja ali koga drugega, da izdaja predpise in glasuje na seji vlade.

Predvsem na podlagi določbe, da minister ne more pooblastiti državnega sekretarja ali koga drugega, da izdaja predpise in da glasuje na seji vlade, je možno sklepati, da minister na državnega sekretarja ne more prenesti pooblastil oziroma pristojnosti, ki gredo izključno ministru na podlagi zakona (izdajanje predpisov, izdajanje določenih pooblastil, za katere zakon določa, da jih podeli predstojnik). To po našem mnenju pomeni, da državni sekretar v okviru pooblastila ministra za nadomeščanje ne more podpisovati pooblastil javnim uslužbencem na primer za prevzemanje obveznosti v breme proračuna (65. člen Zakona o javnih financah, Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02, 110/02) ali za vodjo kadrovskega poslovanja (34. člen ZJU).

Glede na to, da pa lahko minister prenese nekatere svoje pristojnosti na državnega sekretarja s pisnim pooblastilom, zakon pa izrecno določa, katerih ne more prenesti, menimo, da lahko minister pooblasti državnega sekretarja za podpisovanje sprememb sistemizacije ter za posredovanje teh sprememb kot vladnih gradiv v nadaljnji postopek pridobitve soglasja vlade. Akt o sistemizaciji delovnih mest po našem mnenju namreč ne šteje kot predpis, ampak je organizacijski akt organa.

V skladu s 34. členom Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/06) lahko predstojnik za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca pooblasti uradnika z univerzitetno izobrazbo ali visoko strokovno izobrazbo s specializacijo ali magisterijem in najmanj petimi leti službene dobe, ki na podlagi takega pooblastila postane vodja kadrovskega poslovanja v organu. Poleg navedenih določb Zakona o javnih uslužbencih pa je glede pooblastil za izdajanje konkretnih delovnopравnih aktov potrebno upoštevati tudi določbo zakona, po kateri državni sekretar pomaga ministru pri opravljanju njegove funkcije v okviru pooblastil, ki mu jih da minister. To pomeni, da minister lahko na tej podlagi pooblasti državnega sekretarja tudi za opravljanje določenih nalog s področja izdajanja delovnopравnih aktov oziroma kadrovskega poslovanja organa.

Upošteva je določbe 17. člena ZDU menimo, da mora biti iz pisnega pooblastila ministra razvidno:

- **časovno obdobje**, na katerega se pooblastilo državnemu sekretarju nanaša:
  - prvič, točno opredeljen določen čas,
  - drugič, za nedoločen čas za vse primere odsotnosti oziroma zadržanosti ministra in
  - tretjič, za nedoločen čas kot pomoč pri opravljanju funkcije ministra,
- **obseg pooblastila**, saj je v skladu z zakonom možno v pooblastilu določiti trajne naloge državnega sekretarja, ki jih le-ta opravlja vsakodnevno v okviru pomoči ministru pri opravljanju njegove funkcije, oziroma naloge, ki jih državni sekretar opravlja v času ministrove zadržanosti oziroma odsotnosti.

Glede vprašanja, ali ima državni sekretar na podlagi splošnega pooblastila ministra za nadomeščanje, pristojnost za podpisovanje pooblastil in drugih aktov, pa ni možno podati natančnega odgovora, saj je potrebno tako pooblastila kot akte natančno definirati. Menimo namreč, da tudi na podlagi splošnega pooblastila za nadomeščanje državni sekretar ne more podpisovati pooblastil, ki jih navajamo v četrtem odstavku tega odgovora, možno pa je, da v okviru nadomeščanja ministra pri vodenju ministrstva podpisuje kakšna druga pooblastila, ki so namenjena zagotavljanju delovanja ministrstva v tem času, če je to seveda potrebno in če niso take pristojnosti že urejene v organizacijskih ali drugih aktih ministrstva. Glede izdajanja kakršnih koli aktov pa je potrebno vedeti, kateri akti so mišljeni – če gre za predpise, jih lahko v skladu z zakonom izdaja le minister, v kolikor pa gre za notranje akte ministrstva, pa menimo, da ga lahko izda tudi državni sekretar na podlagi pooblastila ministra.

V izogib morebitnim nejasnostim v prihodnje predlagamo, da so pristojnosti državnega sekretarja v okviru določb 17. člena ZDU vnaprej urejene in natančno določene s pisnim pooblastilom ministra, ki naj vsebuje:

- naloge in pristojnosti, ki jih državni sekretar vsakodnevno opravlja kot pomoč ministru pri vodenju in predstavljanju ministrstva, in
- naloge in pristojnosti, ki jih ima državni sekretar v času, ko nadomešča ministra zaradi njegove odsotnosti ali zadržanosti.

Prav tako menimo, da je primerno, da so pooblastila in pristojnosti znotraj ministrstva za njegovo nemoteno delovanje v primeru odsotnosti ali zadržanosti kateregakoli funkcionarja ali javnega uslužbenca vnaprej znana in določena v ustreznih notranjih aktov ali s pisnimi pooblastili.

S spoštovanjem

Dr. Gregor VIRANT  
MINISTER

POSLANO:

- naslov
- zbirka dokumentarnega gradiva