



Številka: 100-72/2014/2
Datum: 22.1.2014

Zadeva: Povračilo stroškov prevoza pri spremembi bivališča – veljavnost aneksov h kolektivnim pogodbam

Spoštovani,

prejeli smo vaš dopis, v katerem navajate, da je bilo na spletni strani MNZ objavljeno stališče glede povračila stroškov prevoza na delo in z dela v primerih spremembe bivališča javnega uslužbenca (številka: 100-364/2013/2 z dne 24.9.2013). Iz mnenja izhaja, da je področje povračil stroškov prevoza na delo in z dela v javnem sektorju z enotnim besedilom urejeno v kolektivnih pogodbah, ki pa eksplicitno ne urejajo povračila naknadno povečanih stroškov prevoza iz razlogov na strani javnega uslužbenca. Določajo le obveznost, da mora javni uslužbenec v primeru selitve izpolniti novo izjavo, ki je podlaga za povračilo stroškov in omejujejo najvišjo možno višino povračila stroškov. Iz navedenega stališča izhaja, da se v primeru naknadno povečanih stroškov prevoza na delo in z dela iz razlogov na strani javnega uslužbenca, le-ti (pod pogoji določenimi v kolektivni pogodbi) javnemu uslužbencu povrnejo. Navajate, da so aneksi, objavljeni v Uradnem listu RS št. 40/12, dne 2.1.2014 prenehali veljati in nas prosite za ponovno preučitev navedenega stališča.

Veljavnost in prenehanje kolektivnih pogodb ureja Zakon o kolektivnih pogodbah (Uradni list RS, št. 43/06: v nadaljevanju: ZKolP), ki v zvezi s časovno veljavnostjo kolektivnih pogodb v 9. členu določa, da se kolektivna pogodba lahko sklene za določen ali nedoločen čas in začne veljati 15. dan po objavi, če ni v kolektivni pogodbi dogovorjen krajši rok. Skladno s 15. členom ZKolP pa kolektivna pogodba preneha veljati s potekom časa, za katerega je sklenjena, s sporazumom obeh strank o prenehanju veljavnosti ali z odpovedjo. V zvezi s časovno veljavnostjo in uporabo kolektivnih pogodb je pomembna tudi določba 17. člena ZKolP, ki določa, da se po prenehanju veljavnosti kolektivne pogodbe do sklenitve nove, vendar najdalje eno leto, če stranki ne določita drugače, še naprej uporabljajo določbe normativnega dela, s katerimi se urejajo pravice in obveznosti delavcev in delodajalcev pri sklepanju pogodb o zaposlitvi, med trajanjem delovnega razmerja in v zvezi s prenehanjem pogodbe o zaposlitvi, plačilo za delo, ter drugi osebni prejemki in povračila v zvezi z delom ter varnost in zdravje pri delu.

Aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (v nadaljevanju: aneksi), ki urejajo regres za prehrano, nadomestilo za ločeno življenje, povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, povračilo stroškov na službenem potovanju v državi in v tujini, kilometrino za uporabo lastnega avtomobila, jubilejno nagrado, solidarnostno pomoč, odpravnino ob upokojitvi, terenski dodatek in usklajevanje višin zneskov so bili objavljeni V Uradnem listu RS, št. 40/12.

Aneksi v 1. členu določajo, da se sklepajo zaradi realizacije Dogovora o ukrepih na področju plač, povračil in drugih prejemkov v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ za obdobje od 1. junija 2012 do 1. januarja 2014 št. 0100-6/2012/56 z dne 10. 5. 2012. Namen prvih, uvodnih členov je določitev predmeta urejanja oziroma namena sklepanja kolektivnih pogodb, ne pa določitev njihove veljavnosti. Obdobje, opredeljeno v 1. členu aneksov, je del poimenovanja dogovora, na podlagi katerega so bili aneksi sprejeti in ne predstavlja obdobja veljavnosti posameznega aneksa. Veljavnost aneksov je določena v zadnjih, končnih členih aneksov, ki so tudi izrecno poimenovani z besedo »veljavnost«. Ti členi določajo, da aneksi začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljajo pa se od prvega dne naslednjega meseca, ki sledi mesecu, v katerem je bil uveljavljen zakon, ki ureja uravnoteženje javnih financ. Iz dejstva, da navedeni členi ne omejujejo časovne veljavnosti aneksov, izhaja, da so aneksi sklenjeni za nedoločen čas. Da aneksi niso bili sklenjeni za določen čas, potrjujejo tudi členi aneksov, ki določajo, da se najkasneje pred koncem leta 2013 izvedejo pogajanja o možnosti vrnitve posameznih pravic na raven pred znižanjem. V kolikor bi aneksi veljali omejeno časovno obdobje, določba o možnosti vrnitve posameznih pravic na raven pred znižanjem ne bi bila potrebna, ker bi se le-te že avtomatično vrstile na raven pred znižanjem.

Skladno z določbo 15. člena ZKoliP lahko aneksi (glede na to, da niso sklenjeni za določen čas) prenehajo veljati s sporazumom obeh strank o prenehanju veljavnosti ali z odpovedjo. V kolikor hkrati s prenehanjem veljavnosti aneksov ne bodo sklenjeni novi, se bodo določbe aneksov uporabljale tudi še po prenehanju njihove veljavnosti, vendar najdalj eno leto (17. člen ZKoliP).

Iz zgoraj navedenega izhaja, da veljavnost aneksov ni časovno omejena, kar pomeni, da še vedno veljajo tudi določbe, ki urejajo povračila stroškov prevoza na delo in z dela, torej tudi stališče, zavzeto v mnenju številka 100-364/2013/2 z dne 24.9.2013, ostaja nespremenjeno.

S spoštovanjem,

Mojca RAMŠAK PEŠEC
GENERALNA DIREKTORICA

Poslano:
- naslov