



Številka: 007-926/2016/20
Ljubljana, 24. 5. 2017
EVA: 2016-3130-0054
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembah Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepa vlade:
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">S K L E P</p> <p>Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po rednem postopku.</p> <p style="text-align: right;">Mag. Lilijana Kozlovič GENERALNA SEKRETARKA</p> <p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za javno upravo– Ministrstvo za finance– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo– Državni zbor Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– Boris Koprivnikar, minister– mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka, MJU– dr. Nejc Brezovar, državni sekretar, MJU– dr. Roman Lavtar, vodja Službe za lokalno samoupravo, MJU– mag. Urška Boršič, Služba za lokalno samoupravo, MJU
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
ne
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
<ul style="list-style-type: none">– Boris Koprivnikar, minister, MJU– mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka, MJU– dr. Nejc Brezovar, državni sekretar, MJU
5. Kratek povzetek gradiva:
Vsebina predlaganega zakona so spremembe 6. a in 6. b člena Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije glede določitve višine dohodnine, ki za vsako proračunsko leto pripada Mestni občini Ljubljana za izvajanje nalog in programov iz njene pristojnosti, pomembnih za glavno mesto države. S predlogom zakona se za posamezno proračunsko leto na novo ureja način izračuna dohodnine, ki

pripada Mestni občini Ljubljana. Sprememba je tako nomotehnična kot vsebinska. Izračun temelji na razmerju med povprečnimi vrednostmi tekočih stroškov vseh občin, tekočih stroškov mestne občine in tekočih stroškov vseh mestnih občin ter tekočih prihodkov mestne občine in tekočih prihodkov vseh mestnih občin. Podrobnejšo metodologijo za izračun deleža dohodnine mestni občini določi vlada z uredbo. Zakon določa še najnižji (0,60 %) in najvišji (0,80 %) možni delež dohodnine, ki pripada Mestni občini Ljubljana. Na podlagi predloga zakona (spremenjeni 6. a člen) bo treba najpozneje v tridesetih dneh po uveljavitvi zakona sprejeti novo uredbo.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: NE

V letu 2017 finančnih posledic ni niti za državni proračun niti za mestno občino. Finančne posledice bodo prvič nastale v letu 2018, ko bo treba mestni občini iz državnega proračuna zagotoviti 0,60 % dohodnine, vplačane v letu 2016, namesto 0,37 %. To pomeni, da se bodo državnemu proračunu prihodki iz naslova dohodnine znižali za 3,3 mio eur, mestni občini pa za ta znesek povečali. Za leti 2019 in 2020 se ocenjuje, da bodo finančne posledice za državni proračun in proračun mestne občine ostale na ravni iz leta 2018.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega predpisa vpliva na:	
– pristojnost občin	NE
– delovanje Mestne občine Ljubljana	DA
– financiranje Mestne občine Ljubljana	DA

Predpis je bil poslan v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Pri pripravi gradiva so bili aktivno udeleženi predstavniki Mestne občine Ljubljana.

Dne 13. 1. 2017 so bila o predpisu posebej obveščena in povabljeni k podajanju stališč vsa tri združenja, Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije.

V roku, določenem za podajanje mnenj, združenja niso podala predlogov in pripomb.

MO Ljubljana je 29. 12. 2016 poslala MJU dopis, v katerem izraža željo, da se čim bolj približa financiranju 0,73 %, zato navajajo, da je bil njihov predlog utemeljen za 0,60 %–0,80 %.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
---	----

Datum objave: 13. 1. 2017

Predpis je bil 13. 1. 2017 objavljen na spletnem naslovu e-uprava:

<https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=7873>

Na predlog zakona ni bilo pripomb.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Boris Koprivnikar
MINISTER

**ZAKON
O SPREMEMBAH ZAKONA O GLAVNEM MESTU REPUBLIKE SLOVENIJE**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04 in 110/09; v nadaljnjem besedilu: zakon o glavnem mestu) je podlaga za sodelovanje državnih organov in organov Mestne občine Ljubljana pri izpolnjevanju nalog, pomembnih za razvoj glavnega mesta države, in pri izpolnjevanju pogojev za delovanje državnih organov in organizacij ter predstavništev. Zakon o glavnem mestu temelji na dejstvu, da je glavno mesto Republike Slovenije v skladu z Ustavo RS (10. člen) eden od simbolov državnosti. Vsebinsko je glavno mesto predvsem upravno središče države. Na njegovem območju pri izvajanju svojih pristojnosti delujejo državni organi in organi Mestne občine Ljubljana. V interesu države in mestne občine je zagotovitev usklajenega načrtovanja razvoja območja glavnega mesta v vseh razvojnih programih, tako državnih sektorskih programih in ustreznem prostorskem aktu, regionalnem programu kakor tudi občinskih prostorskih in drugih razvojnih načrtih, ter usklajeno izvajanje nalog iz pristojnosti državnih in občinskih organov.

Ljubljana ima tudi sicer zaradi svoje zgodovine, geografske lege, demografskega položaja, ter strukture gospodarstva in prebivalstva poseben družbeno-kulturni, upravni in gospodarski pomen za Slovenijo. S tega vidika je je središče (100.000 dnevni migrantov), v katerem sta povečana število in obseg družbeno-ekonomskih dogajanj oziroma dogodkov. To je za mestno občino nedvomno tudi dodatna stroškovna in investicijska razvojna obremenjenost, saj mora aktivno sodelovati v razvoju in vzdrževanju različnih infrastrukturnih omrežij (cestnih, komunalnih, socialnih, institucionalnih ipd.), ki so namenjena tako rezidentom kot dnevnim ali občasnim migrantom, z njimi pa so izpolnjeni pogoji za uresničevanje nalog Ljubljane kot glavnega mesta države.

V Ljubljani imajo sedež državni organi: Urad predsednika RS, Državni zbor RS in Državni svet RS, Vlada RS in ministrstva, organi v sestavi ministrstev ter vladne službe, Ustavno sodišče RS, Vrhovno sodišče RS, Računsko sodišče RS, Vrhovno državno tožilstvo RS, Državno pravobranilstvo RS, Varuh človekovih pravic, Državna revizijska komisija, Informacijski pooblaščenec, Komisija za preprečevanje korupcije, skupaj na 79 lokacijah. V glavnem mestu imajo sedež Univerza v Ljubljani z visokošolskimi ustanovami in Univerzitetni klinični center ter več kot 70 tujih veleposlaništev.

Zakon o glavnem mestu ne posega v izvirne pristojnosti Mestne občine Ljubljana, zavezuje pa jo, da pri izvajanju svojih nalog upošteva posebni interes države, povezan z glavnim mestom kot upravnim središčem države. Tako zakon o glavnem mestu v 6. členu določa naloge in programe, s katerimi Mestna občina Ljubljana v okviru svojih pristojnosti na področju varstva okolja, urejanja in rabe prostora, javne varnosti, prometne varnosti in mestnega prometa, zagotavljanja gospodarskih in negospodarskih javnih služb in na drugih področjih, na katerih obstaja javni interes, zagotavlja pogoje za delovanje organov in organizacij ter predstavništev, določenih v zakonu o glavnem mestu (v 1. členu), ki imajo svoj sedež v glavnem mestu Slovenije. Kot vir sredstev za financiranje izvajanja teh nalog zakon o glavnem mestu določa 0,73 odstotka dohodnine, vplačane v predpreteklem letu pred letom, za katero se izračunajo prihodki proračuna Mestne občine Ljubljana iz tega vira.

Na podlagi zakona o glavnem mestu je vlada sprejela Uredbo o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10; v nadaljevanju: uredba), s katero se vsako četrto leto ugotovi razmerje med dohodnino in ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov iz 6.a člena zakona. Ker zakon

ne določa jasnih posledic tega izračuna oziroma vplivov na višino pripadajoče dohodnine, ministrstvo, pristojno za finance, in Mestna občina Ljubljana pomen in vpliv izračuna po uredbi razlagata različno. Tako so po razlagi pristojnega ministrstva ne glede na nedoločen vpliv izračuna razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino Mestni občini Ljubljana na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna, pripadli nižji prihodki od dohodnine, kot jih določa zakon o glavnem mestu. Zato je treba zakon o glavnem mestu ustrezno spremeniti oziroma dopolniti.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predlaganega zakona je zagotavljanje vira prihodkov proračuna Mestne občine Ljubljana, ki bo sorazmeren nalogam in programom, določenim z zakonom o glavnem mestu.

2.2 Načela

Predlog zakona je v skladu z načeli pravne države (2. člen Ustave Republike Slovenije), ker jasno in nedvoumno določa vir prihodkov Mestne občine Ljubljana za financiranje nalog po zakonu o glavnem mestu. Zakon je v skladu z ustavnim konceptom lokalne samouprave in razmerij med državnimi organi in organi lokalnih skupnosti, načelom finančne avtonomije, koneksitete in stabilnosti virov financiranja lokalnih skupnosti ter zagotavlja organom Mestne občine Ljubljana samostojnost pri načrtovanju in sprejemanju odločitev o financiranju nalog.

2.3. Poglavitne rešitve

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami 6. a člena zakona o glavnem mestu se določa način določanja deleža dohodnine, ki bo za posamezno proračunsko leto pripadal Mestni občini Ljubljana. Razmerje se glede na veljavno ureditev izračuna za naslednja štiri proračunska leta, pri čemer se v enačbi upoštevajo prilagojene povprečne vrednosti tekočih stroškov vseh občin, tekočih stroškov Mestne občine Ljubljana, tekočih stroškov mestnih občin ter tekočih prihodkov Mestne občine Ljubljana in tekočih prihodkov mestnih občin ter število prebivalcev glavnega mesta po podatkih SURS na dan 1. januarja leta (t-1) in dohodnina, vplačana v predpreteklem letu pred letom, za katero se ji izračunava razmerje.

V predlogu zakona se nedvoumno določa, da ne glede na izračun na podlagi metodologije, določene z uredbo, delež dohodnine, ki pripada mestni občini za posamezno proračunsko leto, ne sme biti nižji od 0,60 % in ne višji od 0,80 %. Ker bo način izračuna urejen z novo uredbo, bo v celoti prenehala veljati Uredba o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10). S takšno ureditvijo bo jasno in nedvoumno določen vir prihodkov Mestne občine Ljubljana za financiranje nalog po zakonu o glavnem mestu, njenim organom pa bo omogočena samostojnost pri načrtovanju in sprejemanju odločitev o financiranju nalog (predvidljivost deleža dohodnine).

a) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava ter mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

b) Usklajenost predloga predpisa:

Predlog zakona je usklajen.

V postopku priprave predloga zakona so sodelovali predstavniki Mestne občine Ljubljana. Združenja občin so bila obveščena o pripravi predloga zakona.

c) Povzetek poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predlog zakona je bil objavljen v sistemu e-demokracija.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

V letu 2017 finančnih posledic ni niti za državni proračun niti za mestno občino. Finančne posledice bodo prvič nastale v letu 2018, ko bo treba mestni občini iz državnega proračuna zagotoviti 0,60 % dohodnine, vplačane v letu 2016, namesto 0,37 %. To pomeni, da se bodo državnemu proračunu prihodki iz dohodnine znižali za 3,3 mio eur, mestni občini pa za ta znesek povečali. Za leti 2019 in 2020 se ocenjuje, da bodo finančne posledice za državni proračun in proračun mestne občine ostale na ravni iz leta 2018. Predlog zakona ne bo imel posledic za druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Zakon ne bo vplival na državni proračun za leto 2017. Za leto 2018 pa bo mestni občini iz proračuna zagotovljeno 0,60 % dohodnine. Sredstva so zagotovljena znotraj državnega proračuna. Dohodnina za glavno mesto se nakazuje iz podračuna proračuna Republike Slovenije na podračun javnofinančnih prihodkov proračuna Republike Slovenije »Dohodnina-glavno mesto«, iz tega podračuna pa nato na podračun javnofinančnih prihodkov proračuna Mestne občine Ljubljana in nato na podračun proračuna Mestne občine Ljubljana. Na ta način je ta del dohodnine neposredno prihodek proračuna Mestne občine Ljubljana in se v proračunu države ne izkazuje niti kot prihodek niti kot odhodek proračuna države. Povišana dohodnina za glavno mesto se tako v proračunu države odrazi v zmanjšanih prihodkih proračuna države iz naslova dohodnine.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost pravu evropske unije

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU.

5.2 Pravna ureditev v drugih pravnih sistemih

Francija – PARIZ

Status Pariza ureja Splošni zakonik o lokalnih skupnostih (Code General des Collectivites territoriales). O statusu Pariza govori V. knjiga navedenega zakonika. Status mesta Pariz je enak tudi za mesti Marseille in Lyon, kar je razvidno tudi iz naslova, kjer so zapisana vsa tri mesta.

Prvi del omenjenega zakona, ki ima naslov Splošne določbe, ureja organizacijo, določa način teritorialnega oblikovanja okrožij (arrondissements) v vseh treh mestih, svet okrožja in vlogo župana okrožja. Med splošne določbe sodi tudi ureditev financiranja, kjer je podrobno določeno investiranje, financiranje in obračuni lokalnih skupnosti ter okrožij.

V delu, ki ureja financiranje (Dispositions financieres), so določene izjeme, za katere je dovoljena prekoračitev finančnih okvirov (sem sodijo tudi stroški, ki so nastali zaradi vloge mesta Pariz kot glavnega mesta Francije) ter določilo, da so finance policijske prefekture ločene od mestnega proračuna in jih mora policijski prefekt voditi posebej. Za posebne namene, ki jih opravljata policija in glavno mesto, država sofinancira njihovo delo in posebej plača stroške za te namene. Zakonsko pa to financiranje urejajo vsako leto posebej z dodatkom k zakonu o financah.

Italija – RIM

Za mesto Rim sta bila sprejeta dva posebna zakona, s katerima je bilo urejeno financiranje določenih nalog, ki se nanašajo na glavno mesto. Dodatna sredstva, ki jih mesto Rim letno prejema iz državnega proračuna, so državni prispevek k stroškom, ki bremenijo Rim kot občino pri opravljanju nalog glavnega mesta.

Zakon št. 1280 »Providenze peri il Comune di Roma« je bil sprejet 25. 11. 1965 in večkrat dopolnjen. Leta 1990 je bil sprejet zakon št. 396: »Interventi per Roma, capitale della Repubblica«, s katerim so določena namenska sredstva za posamezne projekte, kot jih določa ta zakon. Gre za funkcionalno povezane naloge z vlogo Rima kot glavnega mesta. Cilji tega zakona so:

- ureditev posameznega urbanega predela,
- ohranitev in vrednotenje kulturne, arheološke in umetniške dediščine s posebnim poudarkom na določenih predelih mesta,
- zagotoviti učinkovito varstvo okolja s posebnim poudarkom na določenih predelih mesta,
- prilagoditev prometne infrastrukture,
- krepitev univerze in znanstveno-raziskovalnih institucij,
- krepitev kongresne in sejemske dejavnosti ter
- ureditev primerne položaja mednarodnih institucij s sedežem v glavnem mestu.

V skladu s tem zakonom je vlada ustanovila posebno komisijo za glavno mesto Rim. Komisiji predseduje predsednik vlade ali minister za urbana naselja. V komisiji so tudi minister za javna dela, promet, okolje, kulturno dediščino, predsednik dežele Lazio, predsednik pokrajine Rim in župan mesta Rim. Zakon predvideva tudi ustanovitev posebnega vladnega urada za Rim in ustanovitev sklada za Rim. Sredstva za sklad zagotavlja vlada s proračunom.

Latvija – RIGA

Latvija nima posebnega zakona, ki bi urejal položaj glavnega mesta Rige. V zakonih se Riga omenja kot glavno mesto, npr. latvijski zakon o lokalni samoupravi iz leta 1995 (in spremembe) v 17. členu določa, da Riga kot glavno mesto izvaja vse pristojnosti občine, poleg tega pa še naloge, ki si jih deli z državo in se nanašajo na vlogo glavnega mesta. Te naloge so:

- pomoč centralnim državnim institucijam, tujim diplomatskim in konzularnim predstavništvom ter zagotavljanje ustreznih pogojev za delovanje mednarodnih organizacij;
- zagotavljanje pogojev za sprejem tujih delegacij in vzdrževanje reprezentativnih objektov državnega pomena v lasti občine,
- sodelovanje pri vzdrževanju zgodovinskih in kulturnih objektov državnega ali mednarodnega pomena in vzdrževanju in razvoju kulturne infrastrukture;
- sodelovanje pri vzdrževanju in razvoju komunikacijskega sistema in prometne infrastrukture državnega pomena.

Pri vzdrževanju gre za soudeležbo glavnega mesta. Navedene posebne pristojnosti so financirane iz državne blagajne in proračuna glavnega mesta. Delež financiranja se usklajuje vsako leto ob sprejemanju proračuna.

Slovaška – BRATISLAVA

Položaj glavnega mesta Republike Slovaške Bratislave je urejen v zakonu o glavnem mestu iz leta 1990. Pristojnosti glavnega mesta so enake kot pristojnosti občin, kot jih določa zakon o lokalni samoupravi, poleg tega pa ima glavno mesto še dodatne pristojnosti, ki izhajajo iz položaja Bratislave kot glavnega mesta ter političnega, kulturnega in gospodarskega središča, ter se nanašajo predvsem na:

- razvoj turizma in usklajevanje aktivnosti na tem področju,
- razvoj informacijskih in promocijskih služb,
- ustvarjanje pogojev za športne aktivnosti,
- zagotavljanje kulturnega, gospodarskega in socialnega razvoja,
- zagotavljanje rednega javnega prevoza,
- vzdrževanje cest 1. in 2. reda,
- ustanavljanje osnovnih umetniških šol in centrov za prostočasne dejavnosti.

Financiranje pristojnosti je enako kot pri občinah, posebnega sistema financiranja glavnega mesta ni. Zakon o proračunskih pravilih velja tako za občine kakor tudi glavno mesto.

Dodatna sredstva (višja subvencija) so Bratislavi lahko dodeljena za posamezno leto z zakonom o državnem proračunu.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne bo imel posledic na področju poslovanja javne uprave.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo:

Zakon ne bo imel posledic na področju gospodarstva.

6.4 Presoja posledic za socialno področje:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja:

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja:

/

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejeti zakon bo objavljen na spletni strani Ministrstva za javno upravo, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo njegovo izvajanje.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predpis je bil 13. 1. 2017 objavljen na spletnem naslovu e-uprava:

<https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=7873>

Na predlog zakona ni bilo pripomb.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles:

- Boris Koprivnikar, minister, MJU
- mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka, MJU
- dr. Nejc Brezovar, državni sekretar, MJU

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04 in 110/09) se 6.a člen spremeni tako, da se glasi:

»6.a člen

- (1) Za financiranje nalog in programov iz 3. in 6. člena tega zakona, s katerimi mestna občina v skladu s svojimi pristojnostmi zagotavlja pogoje za delovanje državnih organov in organizacij ter predstavništev iz 1. člena tega zakona, pripada mestni občini za posamezno proračunsko leto delež dohodnine, kot ga določa ta zakon.
- (2) Delež dohodnine iz prejšnjega odstavka se izračuna kot razmerje med povprečnimi tekočimi stroški in prihodki vseh občin, vseh mestnih občin ter povprečnimi tekočimi prihodki in stroški mestne občine. Metodologijo za izračun deleža dohodnine mestni občini določi vlada z uredbo.
- (3) Ne glede na izračun iz prejšnjega odstavka pripada mestni občini delež dohodnine, ki za posamezno proračunsko leto ne sme biti nižji od 0,60 % in ne višji od 0,80 % dohodnine. Če je izračunani delež dohodnine nižji od 0,60 %, se določi delež dohodnine v višini 0,60 %. Če je izračunani delež dohodnine višji od 0,80 %, se določi delež dohodnine v višini 0,80 %.
- (4) Delež dohodnine iz prvega odstavka tega člena se izračuna do 1. avgusta tekočega leta za naslednje proračunsko leto.«.

2. člen

6.b člen se spremeni tako, da se glasi:

»6.b člen

- (1) Ministrstvo, pristojno za finance, sporoči mestni občini delež in višino dohodnine iz 6.a člena tega zakona pred predložitvijo proračuna države oziroma sprememb proračuna države Državnemu zboru. Delež in višina dohodnine iz prejšnjega stavka se upoštevata pri pripravi proračunov za naslednje proračunsko leto in proračunsko leto po njem.
- (2) Vlada določi način nakazovanja deleža dohodnine mestni občini z uredbo.«

PREHODNI IN KONČNI DOLOČBI

3. člen

Vlada sprejme uredbo iz drugega odstavka spremenjenega 6.a člena zakona v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona.

4. člen

Za leto 2018 pripada mestni občini 0,60 % dohodnine, vplačane v letu 2016.

5. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Uredba o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10), uporablja pa se do uveljavitve predpisa iz spremenjenega 6.a člena zakona.

6. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S 1. členom se spreminja 6. a člen zakona tako, da se namesto fiksno določenega deleža dohodnine, ki v skladu z zakonom pripada Mestni občini Ljubljana kot glavnemu mestu Republike Slovenije, določa izračun deleža po metodologiji, ki jo določi vlada z uredbo. Delež se izračuna najpozneje do 1. avgusta tekočega leta za naslednje proračunsko leto. Vendar pa se mestni občini zagotovi delež najmanj v višini 0,60 %, če je izračunani delež nižji od 0,60 %, oziroma največ 0,80 %, če je izračunani delež višji od 0,80 % dohodnine. Dosedanja ureditev je ob z zakonom določenem deležu dohodnine (0,73 %) določala, da se delež vsaka štiri leta preverja v skladu z metodologijo za izračun razmerja med ocenjenimi stroški in dohodnino, določeno z uredbo vlade. Vendar ni bil jasno določen pomen tega izračuna deleža dohodnine, kar je povzročalo nejasnost zakonske ureditve. S predlagano določbo je ta nejasnost nedvomno odpravljena tako, da je delež odvisen od izračuna, vendar pa je navzdol in navzgor omejen, izračun pa se opravi za dve prihodnji proračunski leti in ne več vsaka štiri leta, pač pa vsako leto.

Način izračuna se ne spreminja, pač pa se z drugim odstavkom določi, kateri podatki in njihova medsebojna razmerja so podlaga za izračun, medtem ko podrobneje metodologijo določi vladna uredba. Ta vsebina je sedaj urejena v veljavni uredbi, vendar gre za vsebino, ki jo mora določati zakon. Zato predlagatelj dopolnjuje določbo z novim drugim odstavkom, ki povzema metodologijo iz veljavne uredbe. Tako kot v že veljavni uredbi se delež dohodnine, ki za posamezno proračunsko leto pripada mestni občini, izračuna kot razmerje med povprečnimi vrednostmi tekočih stroškov vseh občin, tekočih stroškov mestne občine in tekočih stroškov vseh mestnih občin ter tekočih prihodkov mestne občine in tekočih prihodkov vseh mestnih občin. Podrobnejšo metodologijo za izračun deleža dohodnine mestni občini določi vlada z uredbo.

Osnova, od katere se izračunava delež sredstev, ki za posamezno proračunsko leto pripada mestni občini, so prihodki od dohodnine, kot to določa tretji odstavek 6. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO). V skladu z navedenim členom so vir financiranja občin prihodki od 54% dohodnine vplačane v predpreteklem letu.

K 2. členu:

S predlaganimi spremembami se 6. b člen usklajuje z zakonom, ki ureja javne finance, glede vrste proračunskih aktov, ob katerih ministrstvo, pristojno za finance, sporoči Mestni občini Ljubljana delež in višino dohodnine iz 6. a člena zakona. To sta predlog proračuna in sprememb proračuna. Izračunani delež in višino dohodnine bo Mestna občina Ljubljana upoštevala pri pripravi proračunov za naslednje dve proračunski leti, saj bo pravočasno prejela informacijo o pripadajočih prihodkih na podlagi ZGMRS.

V drugem odstavku se določa pravna podlaga za uredbo o načinu nakazovanja dohodnine Mestni občini Ljubljana. To ureja Uredba o načinu nakazovanja dohodnine po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 14/10).

K 3. členu:

S 3. členom se določa tridesetdnevni rok za sprejetje nove uredbe o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki bo za posamezno proračunsko leto pripadal Mestni občini Ljubljana.

K 4. členu:

S 4. členom se določa delež dohodnine, ki pripada Mestni občini Ljubljana za leto 2018 pod predpostavko, da bo novela ZGMRS sprejeta v letu 2017. Nova uredba o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki za posamezno proračunsko leto pripada Mestni občini Ljubljana, se bo namreč uporabljala za leto 2019. Za prehodno obdobje se tako določa najnižji delež glede na predlagane spremembe 6. a člena.

K 5. členu:

S tem členom se razveljavlja Uredba o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10), saj bo morala Vlada RS zaradi spremembe zakona sprejeti novo.

K 6. členu:

Določa se začetek veljavnosti zakona.

IV. ČLENA ZAKONA, KI SE SPREMINJATA

6.a člen

(1) Za financiranje nalog in programov, s katerimi v okviru svojih pristojnosti v skladu s 6. členom tega zakona zagotavlja pogoje za delovanje organov in organizacij ter predstavništev iz 1. člena tega zakona ter v skladu s tem zakonom ni dogovorjeno drugačno financiranje, pripada mestni občini 0,73% dohodnine, vplačane v predpreteklem letu pred letom, za katero se ji izračuna dohodnina.

(2) Mestna občina mora sredstva iz prejšnjega odstavka porabljati namensko. Nadzor nad namensko porabo sredstev se opravlja v skladu z določbami zakona, ki ureja financiranje občin.

6.b člen

(1) Ministrstvo, pristojno za finance, ugotovi in mestni občini sporoči višino dohodnine iz 6.a člena tega zakona pred predložitvijo državnega proračuna, sprememb državnega proračuna ali rebalansa državnega proračuna.

(2) Vlada z uredbo določi način nakazovanja dohodnine in metodologijo, s katero se vsako četrto leto ugotovi razmerje med dohodnino in ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov iz 6.a člena tega zakona.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

/

VI. PRILOGA:

Osnutek uredbe iz 6.a člena

Na podlagi drugega odstavka 6.b člena Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04 in 110/09) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki za posamezno proračunsko leto pripada Mestni občini Ljubljana

1. člen (vsebina)

Ta uredba določa metodologijo za izračun prilagojenih povprečnih vrednosti tekočih stroškov vseh občin, tekočih stroškov Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MO Ljubljana), tekočih stroškov mestnih občin, tekočih prihodkov MO Ljubljana in tekočih prihodkov mestnih občin za namen določitve deleža dohodnine, ki za posamezno proračunsko leto pripada MO Ljubljana po 6. a členu Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04, 110/09 in).

2. člen (podatki)

Osnova za izračune po tej metodologiji so tekoči odhodki in tekoči transferji (v nadaljnjem besedilu: tekoči stroški) občinskih proračunov v letih od (t-5) do (t-2) po podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki jih občine sporočajo ministrstvu, pristojnemu za finance, na podlagi zakona oziroma predpisa, izdanega na njegovi podlagi in se v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, upoštevajo za ugotovitev povprečnine in določitve prihodkov občin za financiranje primerne porabe ter ti prihodki v letih od (t-5) do (t-2) glede na leto, za katerega se v juniju tekočega leta določa delež dohodnine, ki pripada MO Ljubljana.

3. člen (pretvornik tekočih stroškov)

Koeficient d_a je pretvornik tekočih stroškov iz posameznega leta (a) za obdobje od (t-5) do (t-2) iz tekočih cen na stalno osnovo. Pretvornik (d_a) je obratna vrednost letne stopnje inflacije (I) po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t-5) do (t-2) s stalno osnovo v letu (t-2) in se izračuna po formuli:

$$d_a = 100 / I_{(t-2)/(a)},$$

kjer je $I_{(t-2)/(a)}$ – indeks spremembe cen za leto (a) znotraj obdobja od (t-5) do (t-2) s stalno osnovo v letu (t-2).

4. člen (prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov)

Prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov (PTStr) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

$$PTStr = \frac{1}{4} \sum (d_a TStr_a).$$

Pri tem je:

$TStr_a$, povprečna vrednost tekočih stroškov vseh občin na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t-5) do (t-2) in se izračuna po formuli

$$TStr_a = (\sum TStr_{ij}) / O.$$

Pri tem je:

- $\sum \text{TS}_{\text{trij}}$, vsota tekočih stroškov vseh občin (i) za izvajanje z zakonom določenih nalog občin po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine (j);
- O , število prebivalcev v državi po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

5. člen

(prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov MO Ljubljana)

Prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov MO Ljubljana (PTS_{MOL}) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

$$\text{PTS}_{\text{MOL}} = \frac{1}{4} \sum (d_a \text{TS}_{\text{MOLa}}).$$

Pri tem je:

- TS_{MOLa} , povprečna vrednost tekočih stroškov MO Ljubljana na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t-5) do (t-2) in se izračuna po formuli

$$\text{TS}_{\text{MOLa}} = (\sum \text{TS}_{\text{MOLij}}) / O_i.$$

Pri tem je:

- $\sum \text{TS}_{\text{MOLij}}$, vsota tekočih stroškov MO Ljubljana (i) za izvajanje z zakonom določenih nalog občin po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine (j);
- O_i , število prebivalcev MO Ljubljana po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

6. člen

(prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin)

Prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin (PTS_{MO}) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

$$\text{PTS}_{\text{MO}} = \frac{1}{4} \sum (d_a \text{TS}_{\text{MOa}}).$$

Pri tem je:

- TS_{MOa} , povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t-5) do (t-2) in se izračuna po formuli

$$\text{TS}_{\text{MOa}} = (\sum \text{TS}_{\text{MOij}}) / O_{mi}.$$

Pri tem je:

- $\sum \text{TS}_{\text{MOij}}$, vsota tekočih stroškov mestnih občin (i) za izvajanje z zakonom določenih nalog občin po vseh podprogramih, določenih v pravilniku, ki določa podprograme, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine (j);

O_{mi} , število prebivalcev mestnih občin po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

7. člen **(prilagojena povprečna vrednost tekočih prihodkov MO Ljubljana)**

Prilagojena povprečna vrednost tekočih prihodkov MO Ljubljana (PTP_{MOL}) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

$$PTP_{MOL} = \frac{1}{4} \sum (d_a TP_{MOLa}).$$

Pri tem je:
 TP_{MOLa} , povprečna vrednost tekočih prihodkov MO Ljubljana na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t-5) do (t-2) in se izračuna po formuli

$$TP_{MOLa} = (\sum \sum TP_{MOLi}) / O_i.$$

Pri tem je:
 $\sum \sum TP_{MOLi}$, vsota tekočih prihodkov MO Ljubljana (i) za izvajanje z zakonom določenih obveznih nalog občine;
 O_i , število prebivalcev MO Ljubljana po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

8. člen **(prilagojena povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin)**

Prilagojena povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin (PTP_{MO}) za obdobje od leta (t-5) do leta (t-2) se izračuna po formuli:

$$PTP_{MO} = \frac{1}{4} \sum (d_a TP_{MOa}).$$

Pri tem je:
 TP_{MOa} , povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin na prebivalca za posamezno leto (a) znotraj obdobja od (t-5) do (t-2) in se izračuna po formuli

$$TP_{MOa} = (\sum \sum TP_{MOi}) / O_{mi}.$$

Pri tem je:
 $\sum \sum TP_{MOi}$, vsota tekočih prihodkov mestnih občin (i) za izvajanje z zakonom določenih obveznih nalog občin;
 O_{mi} , število prebivalcev mestnih občin po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta, za katerega se računa povprečna vrednost tekočih stroškov na prebivalca.

9. člen

(izračun deleža)

Delež dohodnine se izračuna po formuli:

$$R_t = (1,15 * (PT_{Str} / PT_{SMOL}) * O_i * ((PT_{SMOL} - PT_{SMO}) - (PTP_{MOL} - PTP_{MO}))) / D_{(t-2)}.$$

Pri tem je:

R_t ,	delež dohodnine, ki pripada MO Ljubljana v naslednjem proračunskem letu;
PT_{Str} ,	prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov vseh občin;
PT_{SMOL} ,	prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov MO Ljubljana;
PT_{SMO} ,	prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin;
PTP_{MOL} ,	prilagojena povprečna vrednost tekočih prihodkov MO Ljubljana;
PTP_{MO} ,	prilagojena povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin;
O_i ,	število prebivalcev glavnega mesta po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije na dan 1. januarja leta (t-1);
$D_{(t-2)}$,	dohodnina, vplačana v predpreteklem letu pred letom, za katero se ji izračunava delež.

III. KONČNA DOLOČBA

10. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, prvič pa se uporabi za izračun deleža dohodnine, ki pripada MO Ljubljana za leto 2019.

Št.
Ljubljana, dne
EVA

Vlada Republike Slovenije

Predsednik