



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE

DIREKTORAT ZA ZAKONODAJO
S PODROČJA PRAVOSODJA

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 52 68

F: 01 369 57 83

E: gp.mp@gov.si

www.mp.gov.si

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
gp.mju@gov.si

Številka: 007-22/2015/12

Datum: 24. 4. 2015

Zadeva: Ustanovitev občinskega pravobranilstva, smiselna uporaba 14. in 16. člena Zakona o državnem pravobranilstvu – neobvezno pravno mnenje
Zveza: Vaš dopis, št. 032-20/2014/4 z dne 9.4.2015

Na Ministrstvo za pravosodje ste naslovili zaprosilo za neobvezno pravno mnenje glede vprašanj, povezanih z ustanovitvijo občinskih pravobranilcev. Vprašanja so vam posredovale občine, ki se zanimajo za ustanovitev (med)občinskega pravobranilstva oziroma so že v postopku njegovega ustanavljanja.

V nadaljevanju podajamo neobvezno pravno mnenje, ki ga lahko poda Ministrstvo za pravosodje kot upravni organ, medtem ko zakone v konkretnih primerih obvezujoče razlaga sodišče.

Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)¹ je krovni zakon na področju državnega pravobranilstva v Republiki Sloveniji, ki se smiselno uporablja pri vprašanjih glede položaja in statusa občinskega pravobranilstva v sodnih, upravnih in drugih postopkih (tako peti odstavek novega 50.c člena Zakona o lokalni samoupravi²).

ZDPRa v 14. členu določa, da mora oseba, ki namerava začeti pravdni ali drug postopek proti subjektu, ki ga zastopa državno pravobranilstvo, predhodno predlagati državnemu pravobranilstvu, da se sporno razmerje reši pred uvedbo pravdnega ali drugega postopka. Državno pravobranilstvo mora čim prej, najkasneje pa v 30 dneh, ustrezno ukrepati in predlagatelja obvestiti o stališču do njegovega predloga. V primeru doseženega sporazuma državni pravobranilec oziroma pomočnik državnega pravobranilca sklene izvensodno poravnavo, ki je izvršilni naslov, če je terjatev iz poravnave zapadla. V zvezi z navedeno določbo se vam zastavlja vprašanje, ali je tudi izvensodna poravnava, ki bi jo sklenila občinski

¹ Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 77/09, 46/13 in 95/14 - ZUPPJS15.

² Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO.

pravobranilec in druga stranka, izvršilni naslov. Zakon o izvršbi in zavarovanju³ namreč v 17. členu določa, da so izvršilni naslovi izvršljiva sodna odločba in sodna poravnava, izvršljiv notarski zapis ter druga izvršljiva določba ali listina, za katero zakon, ratificirana in objavljena mednarodna pogodba ali pravni akt Evropske unije, ki se v Republiki Sloveniji uporablja neposredno, določa, da je izvršilni naslov. V zvezi z navedenim menimo, da gre v primeru 14. člena ZDPra (sklepanje izvršljivih izvensodnih poravnav) za posebno pristojnost državnih pravobranilcev, ki jim jo zakon izrecno daje kot funkcionarjem, ki delujejo v okviru samostojnega organa (Državno pravobranilstvo). V primeru občinskega pravobranilstva ne gre za samostojen organ, temveč za del občinske uprave, v okviru katere delujejo občinski pravobranilci kot javni uslužbenci, ki nimajo posebne pristojnosti sklepanja izvršljivih izvensodnih poravnav.

V zvezi s stroški zastopanja občinskih pravobranilcev in smiselne uporabe 16. člena ZDPra pojasnujemo naslednje. Stroški zastopanja državnega pravobranilstva se v postopkih pred sodišči in upravnimi organi obračunavajo po tarifi o odvetniških storitvah, ta sredstva pa so prihodek proračuna Republike Slovenije (tako 16. člen ZDPra). Določba se uporabi, ko neka stranka v postopku pred sodiščem ne uspe in mora državi kot nasprotni stranki povrniti stroške odvetniških storitev. Po mnenju Ministrstva za pravosodje ni nobenega utemeljenega razloga, da bi bila nasprotna stranka kakorkoli privilegirana, če nasproti njej nastopa država (občina), ki jo zastopa državni pravobranilec (občinski pravobranilec). Če v postopku pred sodiščem ne uspe, je dolžna povrniti odvetniške stroške po veljavni odvetniški tarifi. V primeru zastopanja državnega pravobranilca so ta sredstva prihodek proračuna Republike Slovenije, medtem ko so v primeru zastopanja občinskega pravobranilca navedena sredstva prihodek občinskega proračuna.

S spoštovanjem,

Andreja LANG
generalna direktorica

³ Uradni list RS, št. 3/07 – UPB, 93/07, 37/08 – ZST-1, 45/08 – ZArbit, 28/09, 51/10, 26/11, 17/13 – odl. US, 45/14 – odl. US, 53/14 in 58/14 – odl. US.