



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Občinski svet in participativna demokracija

Skupnost občin Slovenije
Združenje občin Slovenije
Združenje mestnih občin Slovenije

Izobraževalni seminar:

PRISTOJNOSTI OBČINSKEGA SVETA

Maribor, Ljubljana, Koper, Litija

26., 27., 29. januar in 10. in 12. februar 2015



Pravice in dolžnosti člana občinskega sveta

1. Pristojnosti občinskega sveta

- Občinski svet je **najvišji organ odločanja** o vseh zadevah iz pristojnosti občine.
- Občinski svet v okviru občinskih pristojnosti izvaja:
 - **regulatorno** funkcijo (sprejemanje statuta občine, poslovnika OS, odlokov in drugih splošnih aktov),
 - **upravljavsko** funkcijo (izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih zavodih, javnih podjetjih, skladih in agencijah),
 - **volilno funkcijo** (volitve, imenovanja, mandatne zadeve) in
 - **nadzorno** funkcijo (nad izvajanjem vseh svojih odločitev).



Pravice in dolžnosti člana občinskega sveta

2. Mandat

- Mandat za izvrševanje funkcij v okviru pristojnosti dajo volivci občinskemu svetu na volitvah članov občinskega sveta.
- Vsak član občinskega sveta na volitvah pridobi polni mandat za izvrševanje pristojnosti občinskega sveta.
- Mandat je razmerje med izvoljenim funkcionarjem in vsemi volivci v občini.
- Občinski svet je predstavniški organ občine in ima reprezentativni mandat.

*Dve izhodišči **Evropskega kodeksa ravnanja lokalnih in regionalnih izvoljenih predstavnikov:**

- “- lokalni in regionalni izvoljeni predstavniki opravljajo svoje dolžnosti v okviru zakona in v skladu z mandatom, ki so jim ga podelili volivci, in so odgovorni celotnemu lokalnemu in regionalnemu prebivalstvu, tudi tistim volivcem, ki niso volili zanje.
- spoštovanje mandata volivcev gre z roko v roki s spoštovanjem etičnih standardov. “

*http://www.mju.gov.si/si/lokalna_samouprava/javna_etika_na_lokalni_ravni/



Pravice in dolžnosti člana občinskega sveta

3. Urejanje

- Zakon o lokalni samoupravi – pravni okvir organizacije in delovanja občinskega sveta.
- Statut občine:
 - organizacija in delovanje občinskega sveta, župana in nadzornega odbora,
 - oblikovanje in pristojnosti občinskih organov,
 - način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini
 - in druga vprašanja, ki jih določa zakon.
- Poslovnik občinskega sveta – podrobnejša ureditev.



Pravice in dolžnosti člana občinskega sveta

4. Poslovnik - OS

- pravica in dolžnost udeleževati se sej OS in njegovih delovnih teles,
- pravica predlagati odloke in druge akte, razen proračuna, zaključnega računa in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu določeno, da jih sprejme svet na predlog župana,
- pravica predlagati obravnavo drugih vprašanj iz pristojnosti OS,
- pravica glasovati o vseh predlogih odločitev OS ter pravica predlagati dopolnila (amandmaje) teh predlogov,
- pravica sodelovati pri oblikovanju programa dela OS in določanju dnevnih redov sej OS in njegovih delovnih teles,
- pravica predlagati kandidate za člane občinskih organov, delovnih teles OS in organov javnih zavodov, javnih podjetij in skladov, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina oziroma, v katerih ima občina v skladu z zakonom svoje predstavnike.



Sodelovanje prebivalcev pri odločanju

1. Pravne podlage

44. člen Ustave RS- "Vsak državljan ima pravico, da v skladu z zakonom neposredno ali po izvoljenih predstavnikih sodeluje pri upravljanju javnih zadev."

- Ratificirani mednarodni pogodbi
 - Evropska listina lokalne samouprave ((Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. [15/96](#))),
 - Dodatni protokol k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. [2/11](#)),
- Zakon o lokalni samoupravi, *Zakon o lokalnih volitvah*,
- Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09),
- Zakoni, ki urejajo postopke sprejemanja nekaterih občinskih predpisov (npr: občinski prostorski načrt),
- Statut občine in Poslovnik občinskega sveta
- Uredba o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. [20/05](#), [106/05](#), [30/06](#), [86/06](#), [32/07](#), [63/07](#), [115/07](#), [31/08](#), [35/09](#), [58/10](#), [101/10](#) in [81/13](#)).



Sodelovanje prebivalcev pri odločanju

2. Vrsta in oblike

- Sodelovanje prebivalcev – javnosti pri oblikovanju odločitev
 - Predlogi, pripombe, vprašanja, kritike posameznih prebivalcev **glede dela občinskih organov in poslovanja občinske uprave**,
 - Pobude, predlogi, mnenja, ki jih dajejo posamezni prebivalci **v javni razpravi** o predlogih proračuna občine in drugih občinskih predpisov,
 - Pobude predlogi in mnenja oblikovani v okviru **zagovorništva in civilnega dialoga** (NVO) z namenom vplivanja na javne politike na lokalni ravni,
 - Predlogi in mnenja **svetov ožjih delov občin**,
 - **Svetovalni referendum**.
- Sodelovanje prebivalcev pri odločanju:
 - Zbor občanov (pri katerih odločitvah sodelujejo zbori občanov določa statut občine),
 - Ljudska iniciativa (ni omejitve glede vrste odločitve ali občinskega organa),
 - Naknadni referendum o občinskem predpisu (razen o občinskem proračunu in zaključnem računu občine ter o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve).



Sodelovanje prebivalcev pri odločanju

3. Dostop do informacij in zagotovitev postopkov sodelovanja

- Ureditev in dosledno zagotavljanje javnosti dela občinskega sveta, objavljane sklicev sej in gradiv za točke dnevnega reda sej občinskega sveta in njegovih delovnih teles ter zapisnikov na spletni strani občine,
- Ureditev in pravočasno zagotavljanje sodelovanja svetov ožjih delov občine glede odločitev, ki neposredno zadevajo njihove prebivalce,
- Objave predlogov predpisov, programov, strategij in drugih podobnih dokumentov na spletni strani občine v skladu z 10. členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in zagotavljanje informacij javnega značaja v skladu s tem zakonom,
- Ureditev postopkov sprejemanja občinskega proračuna, odlokov in drugih splošnih aktov občine, s katerimi bodo uveljavljena načela Resolucije o normativni dejavnosti v Republiki Sloveniji,
- Zagotavljanje obveščanja medijev in javnosti.....



Smernice za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi

- Smernice so določene z Resolucijo o normativni dejavnosti zaradi **zagotavljanja legitimnosti sprejetih odločitev in zmanjševanja demokratičnega deficita** z omogočanjem sodelovanja čim širšega kroga subjektov pri pripravi odločitev.
- Sodelovanje javnosti predstavlja izhodišče za sprejem kakovostnih in učinkovitih predpisov. Zato je treba omogočiti trajno sodelovanje javnosti , in sicer s prejetjem predlogov in mnenj za ureditev ali spremembo posameznega vprašanja ter s predstavitvijo predlogov ureditve v postopku priprave in sprejemanja predpisa.
- Sodelovanje javnosti je lahko spontano, ki izhaja iz interesa posameznika ali pa organizirano s pozivom ciljnim skupinam in strokovnjakom. Ob tem je treba upoštevati, da imajo določene interesne organizacije s posebnimi predpisi oziroma dogovori opredeljeno vlogo v postopkih priprave predpisov.



Smernice za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi

2. Načela

- **načelo pravočasnosti:** pravočasno obveščanje javnosti (strokovne, zainteresirane ali ciljne javnosti) in zagotavljanje razumnega časa za sodelovanje (pregled gradiv, pripravo predlogov, pripomb in mnenj);
- **načelo odprtosti:** omogočanje posredovanja pripomb in predlogov in mnenj v čim zgodnejši fazi priprave odločitev;
- **načelo dostopnosti:** dostopnost gradiv in strokovnih podlag, uporabljenih v pripravi odločitev;
- **načelo odzivnosti:** obveščanje sodelujočih o razlogih za upoštevanje ali neupoštevanje njihovih pripomb, predlogov in mnenj;
- **načelo transparentnosti:** zagotavljanje transparentnosti postopka s predstavitvijo vsebine urejanja ter ravni in postopka sprejemanja odločitev, načina in rokov sodelovanja, pripomb in predlogov in mnenj vseh udeležencev;
- **načelo sledljivosti:** zagotavljanje transparentnosti prejema in upoštevanja predlogov, pripomb in mnenj kakor tudi gradiv, nastalih v samem procesu sodelovanja (npr. zapisnikov), ter njihova dostopnost.



Smernice za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi

3. Minimalna priporočila

- sodelovanje javnosti pri pripravi predpisov naj traja praviloma **od 30 do 60 dni**;
- pripravi naj se ustrezno gradivo, ki vsebuje **povzetek vsebine s strokovnimi podlagami, ključna vprašanja in cilje**;
- po končanem postopku sodelovanja naj se pripravi **poročilo o sodelovanju s predstavitvijo vpliva na rešitve v predlogu** predpisa;
- oblikujejo naj se **liste subjektov**, katerih sodelovanje pri pripravi predpisov določa zakon in subjektov, ki se ukvarjajo s področjem, zaradi kontinuiranega sodelovanja in obveščanja.
- **poziv k sodelovanju naj se izvede na način, ki bo zagotovil odziv** ciljnih skupin in strokovnih javnosti ter obveščenost najširše javnosti.



Dodatni protokol k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti

Dodatni protokol je bil sprejet ob upoštevanju, da:

- je pravica do sodelovanja pri upravljanju javnih zadev **eno od demokratičnih načel**, ki so skupna vsem državam članicam Sveta Evrope,
- je razvoj v državah članicah pokazal, da je to **izjemno pomembno načelo lokalne samouprave** in
- bi bilo primerno dopolniti listino z določbami, ki bi jamčile pravico do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti.

Pravica do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti pomeni pravico poskušati določiti ali vplivati na izvajanje pristojnosti in odgovornosti lokalne oblasti.



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

OBČINSKI SVET V RAZMERJU DO DRUGIH ORGANOV OBČINE

(naloge in pristojnosti občinskega sveta, občinski svet in župan, občinski svet in nadzorni odbor, kadrovska funkcija občinskega sveta, razmerje do državnih organov, pravice in dolžnosti člana občinskega sveta)



OBČINSKI ORGANI

- Občinski svet
- Župan
- Nadzorni odbor
- Organi po posebnih zakonih (občinska volilna komisija, svet za preventivo v cestnem prometu)



TEMELJNI OBČINSKI PREDPISI

- Temeljni predpisi, s katerimi občinski svet uredi organizacijo in delovanje občinskih organov:
 - STATUT OBČINE
 - POSLOVNIK OBČINSKEGA SVETA
- Samostojnost nadzornega odbora se izkazuje tudi v tem, da sprejema:
 - POSLOVNIK NADZORNEGA ODBORA OBČINE



PRISTOJNOST IN VLOGA OBČINSKEGA SVETA

- Občinski svet je **najvišji organ** odločanja o vseh zadevah iz pristojnosti občine,
- Občinski svet je nosilec:
 - regulatorne,
 - upravljaljske,
 - volilne in
 - nadzorne funkcije lokalne oblasti.



PRISTOJNOSTI IN VLOGA ŽUPANA

- župan je nosilec izvršilne funkcije lokalne oblasti, v katero spadajo:
 - zastopanje in predstavljanje občine, izvrševanje odločitev občinskega sveta,
 - usmerjanje in nadziranje dela občinske uprave,
 - predlaganje proračuna in organizacije občinske uprave.
- župan ima tudi usklajevalno funkcijo:
 - sklicevanje sej OS – strokovnost in pravilnost gradiv,
 - vodenje sej OS,
 - skrb za zakonitost odločitev občinskega sveta,
 - predstavljanje občinskega sveta.



PRISTOJNOSTI IN VLOGA NADZORNEGA ODBORA OBČINE

- nadzorni odbor občine je najvišji organ nadzora javne porabe v občini in:
 - opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
 - nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna,
 - nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.



MEDSEBOJNI NADZOR OBČINSKIH ORGANOV

- Občinski svet: nadzoruje župana, podžupana in občinsko upravo **glede izvrševanja odločitev občinskega sveta**;
- Župan: nadzoruje občinsko upravo pri **opravljanju upravnih nalog** za občino in jo usmerja, posredno nadzoruje izvajalce javnih služb;
- Nadzorni odbor:
 - ugotavlja zakonitost in pravilnost **poslovanja z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem** ter
 - ocenjuje **učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev**.



UREDITEV SODELOVANJA OBČINSKIH ORGANOV V STATUTU OBČINE

- status občine (ime, območje, sedež),
- členjenost območja občine na ožje lokalne skupnosti in njihov pravni status,
- naloge občine,
- sestava, organizacija in pristojnost občinskih organov (občinski svet, župan, nadzorni odbor),
- občinska uprava in oblike izvajanja občinskih javnih služb,
- naloge ožjih skupnosti in njihovih organov (svet, odbor),
- oblike neposredne lokalne demokracije (zbor občanov, referendum o občinskem predpisu, svetovalni referendum, ljudsko iniciativo),
- premoženje in financiranje občine in njenih ožjih skupnosti,
- vrste in vsebina pravnih aktov občine in pristojnosti za njihovo sprejemanje oziroma izdajo ter varstvo občinskih interesov v razmerju do državnih organov,
- postopek za sprejem statuta občine in njegovih sprememb in dopolnitev.



POSLOVNIK OBČINSKEGA SVETA

- javnost dela občinskega sveta,
- konstituiranje novoizvoljenega občinskega sveta,
- pravice in dolžnosti članov občinskega sveta,
- sklicevanje sej občinskega sveta, **predsedovanje in udeležba na sejah**,
- potek seje občinskega sveta in odločanje ter dokumentiranje seje,
- sestava, naloge in **organizacija dela stalnih delovnih teles občinskega sveta**,
- **oblikovanje predlogov in postopek za sprejem odlokov, proračuna in prostorskih aktov občine**,
- volitve in imenovanja, razrešitve.



STATUT OBČINE IN POSLOVNIK NADZORNEGA ODBORA

- Statut občine vsebuje:
 - naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora,
 - oblikovanje nadzornega odbora,
 - načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora,
 - obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter
 - javnost dela nadzornega odbora.
- Poslovnik nadzornega odbora vsebuje:
 - Podrobnejšo ureditev delovanja nadzornega odbora (priprava **letnega programa**, usklajevanje programa med občinskimi organi, sprejem programa, obveščanje o programu, **priprava in izvedba nadzora pri nadzorovani osebi**, sprejemanje odločitev na sejah itd...);
 - **hujše kršitve predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine**, o katerih v skladu z zakonom NO obvešča pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije
 - Izločitev člana zaradi konflikta interesov.



OBČINSKA UPRAVA

- Upravne, strokovne in administrativne naloge za VSE občinske organe opravlja občinska uprava.
 - Župan je predstojnik občinske uprave in je dolžan vsem občinskim organom zagotoviti naloge OU.
 - Občinski svet nadzoruje delo župana in občinske uprave glede izvrševanja svojih odločitev in ima pravico do strokovne in administrativne pomoči (tudi posamezni član OS).
 - Nadzornemu odboru je občinska uprava dolžna zagotavljati strokovno in administrativno podporo.

PRAVICE IN DOLŽNOSTI OBČINSKEGA SVETNIKA

- Dolžnost udeleževati se sej sveta in njegovih delovnih teles
- Pravica predlaganja predpisov
- Pravica predlagati svetu obravnavo drugih vprašanj iz njegove pristojnosti;
- glasovati o predlogih splošnih aktov občine, drugih aktov in odločitev sveta ter predlagati dopolnila (amandmaje) teh predlogov;
- sodelovati pri oblikovanju programa dela sveta in dnevnih redov njegovih sej;
- predlagati kandidate za člane občinskih organov, delovnih teles sveta in organov javnih zavodov, javnih podjetij in skladov, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina oziroma, v katerih ima občina v skladu z zakonom svoje predstavnike.



PRAVICA PREDLAGANJA PREDPISA

- Med najbolj pomembnimi pravicami
- Pravica predlaganja vsakega predpisa iz pristojnosti OS, razen tistega, kjer zakon določa, da ga predlaga župan (proračun, organizacija občinske uprave, ...)
- Pri sestavinah predpisa in načinu predlaganja obvezno upoštevati vse določbe poslovnika, ki veljajo za vsakega predlagatelja



USTANOVITEV SVETNIŠKIH SKUPIN

- Določa poslovnik
- Je oblika organiziranja dela skupine svetnikov v OS
- Skupino ustanovijo tako člani sveta, izvoljeni z list političnih strank, kot z list volivcev,
- Nimajo nobenih pravic, kot jih imajo posamezni člani sveta na podlagi zakona
- Člani OS z istoimenskih list imajo pravico ustanoviti eno svetniško skupino, enako samostojni svetniki

ORGANIZIRANJE IN FINANCIRANJE SVETNIŠKIH SKUPIN

- Člani sveta, izvoljeni z istoimenske liste, ustanovijo eno svetniško skupino
- “Samostojni” člani sveta ustanovijo eno istoimensko svetniško skupino
- Član sveta je lahko član le ene svetniške skupine
- V poslovniku urediti “prehod” iz ene skupine v drugo,
- zagotavljanje sredstev za delo in financiranje svetniških skupin se uredi s posebnim aktom OS

DELOVNA TELESA

- Stalna delovna telesa, določena v statutu, poslovniku ali drugem aktu, in začasna, ki jih ustanovi OS s sklepom
- Obravnavajo zadeve iz svojega delovnega področja, spremljajo stanje na tem področju in dajejo predloge za razvoj področja.
- So v pomoč OS, njihove naloge so vezane izključno na delovanje OS
- Svojih nalog ne morejo širiti na področje nalog občinske uprave, niti ne morejo dajati zadolžitev občinski upravi
- Imajo predlagateljsko iniciativo za predpise, kar se premalo izkorišča; vlagajo amandmaje in predloge sklepov

SEJE OBČINSKEGA SVETA

- Pravica in dolžnost udeleževati se sej sveta in na njih razpravljati
- Pravica vlaganja amandmajev in predlogov sklepov
- Pravica odločanja

VPRAŠANJA IN POBUDE

- Sodi med demokratične vzvode nadzora delovanja župana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev OS
- Je obvezna točka dnevnega reda vsake redne seje OS
- Podrobnejša ureditev v poslovniku: ustna ali pisna, rok za odgovor...

OPRAVLJANJE FUNKCIJE

- Član OS je funkcionar in opravlja svojo funkcijo nepoklicno.
- Pravica do plačila, kar podrobno ureja akt OS: pravilnik o višini in načinu določanja plač...ter o drugih nadomestilih in povračilih
- Pristojni organ je KMVVI, vse evidence pa vodi občinska uprava



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO



dr. Roman Lavtar
vodja službe

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Služba za lokalno samoupravo

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana, Slovenija

T: +386 1 4788 569, F: +386 1 4788 757

E: roman.lavtar@gov.si

♻️ Se niste preklopili na zeleno?

Razmislite, preden natisnete.

Think green before you print!



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Nadzor državnih organov nad zakonitostjo dela občinskih organov

Januar in februar 2015



Ministrstvo za javno upravo opravlja **nadzor nad zakonitostjo** splošnih in posamičnih aktov občin na svojem delovnem področju na podlagi **88. a člena ZLS**.

Služba za lokalno samoupravo je v letih 2013 in 2014 opravila sistematični pregled zakonitosti statutov, poslovnikov občinskega sveta in poslovnikov nadzornih odborov ter izvedla delovne svetovalne razgovore **v 48 občinah**.

Po opravljenih svetovalnih razgovorih na občinah je ministrstvo občinam poslalo **opozorila** s predlogom, da občinski organi čim prej uskladijo pregledane splošne akte.



NAJPOGOSTEJŠA NESKLADJA STATUTOV OBČIN Z USTAVO RS

- ne določajo uradnega glasila, v katerem občina objavlja svoje predpise (154. člen Ustave RS);
- določajo odločanje občinskih organov o ustanovitvi širše samoupravne lokalne skupnosti ([pokrajina se](#) na podlagi 143. člena Ustave RS [ustanovi z zakonom](#), ki ga sprejme državni zbor z 2/3 večino glasov navzočih poslancev);
- določajo predhodno soglasje občine ob prenosu državnih nalog na občine (140. člen Ustave RS).



NAJPOGOSTEJŠA NESKLADJA STATUTOV Z ZLS

- prepisovanje določb iz ZLS, ki ostanejo neusklajene po spremembi tega zakona;
- predčasno prenehanje mandata občinskega funkcionarja je urejeno v nasprotju s 37. a členom ZLS - drugačna ureditev je v primeru [odstopa \(občinski svet ne sprejme ugotovitvenega sklepa!\)](#);
- v nasprotju s 37. b členom ZLS je določena nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta in vodje NOE v upravni enoti ([Uradni list RS, št. 60/07, novela ZLS-N](#)) in [odločba Ustavnega sodišča RS, U-I-21/07-18](#);
- neodvisnost in samostojnost nadzornega odbora ni upoštevana, prav tako so določene pristojnosti, ki jih nadzorni odbor nima;
- imenovanje podžupana (33.a člen ZLS) in odločanje o poklicnem opravljanju funkcije župana in podžupana (34.a člen ZLS).



NESKLADJA STATUTOV OBČIN Z DRUGIMI ZAKONI

- postopek sprejema načrta ravnanja s stvarnim premoženjem občine je v nasprotju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSL);
- sestava in vsebina proračuna občine sta v nasprotju z 10. členom ZJF;
- v nasprotju z 49. členom ZJF je ureditev uporabe proračunske rezerve;
- v nasprotju z Zakonom o splošnem upravnem postopku statuti urejajo izpolnjevanje pogojev za vodenje upravnih postopkov;
- v nasprotju z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ) ni urejena in izvedena objava predpisov in programov na spletni strani občine ter dokončnih poročil o nadzoru nadzornega odbora;
- v nasprotju z Zakonom o državni upravi je določeno dajanje soglasja k imenovanju načelnika UE.



NAJPOGOSTEJŠA NESKLADJA POSLOVNIKOV OBČINSKIH SVETOV Z ZAKONOM IN PRAVNE PRAZNINE

- ureditev 1. konstitutivne seje novoizvoljenega občinskega sveta (15.b člen ZLS);
- za sprejem statuta in poslovnika občinskega sveta je v nasprotju s 35. členom ZLS predpisano, da mora biti na seji navzočih $\frac{2}{3}$ vseh občinskih svetnikov;
- imenovanje podžupana (33. a člen ZLS);
- prenehanje mandata občinskega funkcionarja zaradi odstopa (37.a člen ZLS);
- v nasprotju z ZSPDSLS so urejeni: sprejem načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem, odločanje o sklenitvi pravnega posla, brezplačna odsvojitve premoženja občine in brezplačna pridobitev premoženja;
- v nasprotju z ZJF sta urejena: sestava občinskega proračuna in začasno financiranje.



NESKLADJA POSLOVNIKOV NADZORNIH ODBOROV Z USTAVO RS IN ZAKONI

- poslovniki NO praviloma **niso objavljeni** v uradnem glasilu občine (154. člen Ustave RS), kar pomeni, da **ne veljajo**;
- poslovnik dopušča poseg nadzornega odbora v pristojnost župana in občinskega sveta (npr. daje mnenje k predlogu odloka o proračunu);
- postopek nadzora ni usklajen s Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine;
- v poslovniku ni določeno, da je dokončno poročilo nadzornega odbora **informacija javnega značaja, ki se objavi na spletni strani občine** (10. člen ZDIJZ);
- poslovniki ne urejajo **dolžnosti izogibanja nasprotju interesov** za člane nadzornih odborov (37. člen ZIntPK).



PRAVILNIKI O PLAČAH OBČINSKIH FUNKCIONARJEV - nekateri niso usklajeni s spremembo šestega odstavka 34. a člena ZLS glede [letnega zneska sejin za člana občinskega sveta](#) – ta ne sme presegati 7,5 % plače župana;

PRAVILA ZA IZVOLITEV PREDSTAVNIKOV OBČINE V VOLILNO TELO ZA VOLITVE ČLANA DRŽAVNEGA SETA TER ZA DOLOČITEV KANDIDATA ZA ČLANA DRŽAVNEGA SVETA ([14. in 15. člen Zakona o državnem svetu](#)) – sprejeta niso bila pri dveh nadzorovanih občinah, od tega je ena občina obveznost izpolnila.



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

HVALA ZA POZORNOST!